
Onderwerp	Preventie- en handhavingsplan alcohol 2020-2023
Portefeuillehouder	Mevrouw drs. W. van Hees
Datum raadsvergadering	17 december 2019

Samenvatting

U bent op grond van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW) verplicht periodiek een preventie- en handhavingsplan alcohol vast te stellen om volksgezondheid (preventie) en openbare orde en veiligheid (handhaving) met elkaar te verbinden wat betreft alcoholpreventie. Het doel is te komen tot het verminderen van alcoholgebruik door jongeren en van de overlast die het gevolg is van dit gebruik.

Net zoals in het vorige plan zet de gemeente maatregelen in vanuit vier pijlers, te weten: beleid en regelgeving (1), educatie en draagvlak (2), toezicht en handhaving (3) en vroegsignalering (4).

Wat betreft preventie staan er in dit plan verwijzingen naar de 'Regionale nota publieke gezondheid Midden-Brabant 2020-2023', die gelijktijdig aan u ter vaststelling wordt voorgelegd. De nadruk daarin ligt op voorlichting aan ouders en omgeving van minderjarigen zoals de school en sportvereniging. Niet drinken van alcohol onder de achttien jaar moet de norm worden.

Wat betreft handhaving blijft de gemeente zich de komende periode inzetten om het naleefgedrag zowel bij de alcoholverstrekkers als bij de jongeren zelf te verhogen. Daarnaast richt de gemeente zich op het uitvoeren van controles om te bereiken dat geen alcohol wordt verkocht aan minderjarigen. De prioriteiten voor de inzet van toezicht worden daar gelegd waar de kans op slechte naleving groot is en de gevolgen van slechte naleving het meest negatief.

Hoewel naast alcohol ook het gebruik van drugs een onderwerp is, waar we als gemeente onze aandacht op richten, maakt drugs geen onderdeel uit van dit plan. Dit plan richt zich specifiek op alcohol. In de regionale gezondheidsnota wordt wel de verbreding richting drugs onder de aandacht gebracht.

Aanleiding

Op basis van artikel 43a van de Drank- en Horecawet (DHW) moet de gemeente iedere vier jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol opstellen. Dit plan moet gelijktijdig met het gemeentelijk gezondheidsbeleid worden vastgesteld. Beide beleidsdocumenten lopen aan het einde van dit jaar af. Met dit voorstel voldoen we aan de verplichting tot het actualiseren van het Preventie- en Handhavingsplan alcohol (hierna: het plan).

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

Het huidige Preventie- en Handhavingsplan alcohol loopt aan het einde van dit jaar af. Het nieuwe plan moet worden gelezen in samenhang met het gezondheidsbeleid. Dat beleid is regionaal tot stand gekomen via de 'Regionale nota publieke gezondheid Midden-Brabant' met daaraan gekoppeld een lokale paragraaf. Dit plan sluit aan bij de ambities, keuzes en prioriteiten van wat in regionaal verband in de gezondheidsnota is vastgelegd.

Kaders (beleid en wettelijk)

Artikel 43a DHW verplicht gemeenten om iedere vier jaar, gelijktijdig met een nota gezondheidsbeleid, een preventie- en handhavingsplan alcohol vast te stellen.

Het plan moet in ieder geval bevatten:

- de doelstellingen;
- welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, vooral onder jongeren, te voorkomen. Het gaat dan om acties zowel vanuit preventie als vanuit toezicht en handhaving;
- de wijze van uitvoering van het handhavingsbeleid;
- welke resultaten in de planperiode minimaal behaald moeten worden.

Hiermee stimuleert het Rijk dat gemeenten de beleidsterreinen volksgezondheid (voorlichting en bewustwording) en openbare orde en veiligheid (beleid en handhaving) verbinden als het gaat om alcoholpreventie.

Overige informatie

In de regionale gezondheidsnota beschrijven de negen gemeenten in Midden-Brabant¹ het beleid, de ambities en de activiteiten voor de periode 2020-2023 om zo samen meer gezondheidswinst te behalen, hun slagkracht te vergroten en een sterkere verbinding te leggen met hun andere beleid. De lokale invulling van de preventie-activiteiten vult iedere gemeente op eigen wijze in, omdat zo maatwerk mogelijk is. Er is op het gebied van preventie een lokale werkgroep actief in onze gemeente, die lokale preventie-activiteiten organiseert op het gebied van alcohol en drugs.

Wij zijn aangesloten bij de BOA-pool van de Meierijgemeenten². Hierdoor beschikken we als gemeente over meer capaciteit voor het toezicht op naleving van de DHW. De BOA-pool beschikt ook over jonge toezichthouders, die niet bekend zijn in onze gemeente en dus niet opvallen tussen het uitgaanspubliek. Deze toezichthouders zijn bij uitstek geschikt om te controleren op alcoholgebruik door jongeren onder de achttien jaar in horeca-inrichtingen.

Inzet van middelen

In de begroting zijn structurele middelen beschikbaar voor het uitbesteden van toezicht en handhaving in de openbare ruimte. Dit toezicht wordt integraal uitgevoerd door breed opgeleide BOA's van de BOA-pool Meierij. Daarnaast heeft onze gemeente een toezichthouder Drank- en Horecawet in dienst. De uitvoering van het nieuwe 'preventie- en handhavingsplan alcohol' vindt plaats binnen de beschikbare middelen.

Voor preventieve activiteiten die voortvloeien uit de 'Regionale nota publieke gezondheid Midden-Brabant 2020-2023' zijn structurele middelen opgenomen in de begroting. Hiervoor wordt verwezen naar het raadsvoorstel over deze nieuwe nota dat gelijktijdig aan u wordt voorgelegd.

Risico's

Dit voorstel heeft geen risico's.

Afweging

Evenals in het vorige plan baseren we het alcoholbeleid ook nu weer op de pijlers:

- beleid en regelgeving;
- educatie en draagvlak;
- toezicht en handhaving;
- vroegsignalering.

¹ Gemeenten Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg en Waalwijk

² Gemeenten Boxtel, Haaren, Heusden, Sint Michielsgestel en Vught

In de regionale gezondheidsnota is een brede ambitie geformuleerd over het bereiken van een gezonde leefstijl onder al onze inwoners namelijk: "De keuze voor een gezonde leefstijl is de makkelijkste keuze: wie of waar je ook bent". Concreet voor jongeren is bij deze ambitie de volgende pijler in het gezondheidsbeleid opgenomen: "Minder jongeren onder de 18 drinken alcohol". Dit willen we bereiken door onder meer:

- het beperken van de beschikbaarheid van alcohol (voorlichting, regelgeving, handhaving);
- in te zetten op een gezonde en alcoholvrije sport- en schoolomgeving;
- de sociale norm bij ouders/verzorgers versterken dat alcoholgebruik onder de achttien jaar echt niet meer kan;
- de opvoedvaardigheden van ouders/verzorgers versterken.

Er wordt wat betreft het alcoholbeleid samengewerkt met diverse partners zoals GGD Hart voor Brabant, politie, Bijeen, Bureau Halt, Contour de Twern en de lokale werkgroep alcohol en drugs, waarin het grootste deel van deze partners is vertegenwoordigd. Voor de komende vier jaar is de ambitie opnieuw geformuleerd, waarbij wordt voortgeborduurd op ambities en doelstellingen, die in het vorige plan zijn vastgelegd.

Er lijkt, net als al in het vorige plan werd beschreven, een verschuiving te zijn van alcoholgebruik door jongeren in het uitgaansleven naar de privésfeer. Wat betreft preventie is daarom vooral de communicatie naar ouders/ opvoeders, maar ook naar andere partners in het veld zoals scholen en sportclubs, over de bewustwording van het schadelijk effect van alcohol op de gezondheid van minderjarigen van belang. Hierop worden preventie-activiteiten ingezet.

De gemeente blijft wat betreft handhaving de komende periode ook inzetten op het doen van controles om te bereiken dat geen alcohol wordt verkocht aan minderjarigen. De prioriteiten voor de inzet van toezicht worden daar gelegd waar de kans op slechte naleving groot is en de gevolgen van slechte naleving het meest negatief.

Wij stellen u voor om het voorliggende Preventie en Handhavingsplan alcohol 2020-2023 vast te stellen.

Procedure / vervolgstappen

Uw besluit betreft een beleidsnota. Het treedt pas in werking nadat het is bekendgemaakt in het elektronisch Gemeenteblad en de beleidsnota wordt geplaatst in Lokale wet- en regelgeving, beide te vinden op www.overheid.nl. Uw besluit wordt ook bekendgemaakt op de gemeentelijke informatiepagina in het Weekblad Drunen/Vlijmen en op onze gemeentelijke website.

Wat betreft het gezondheidsbeleid en de preventie-activiteiten was in 2019 een evaluatie gepland. Een terugblik op de vorige nota gezondheidsbeleid staat in de nieuwe nota. In het uitvoeringsprogramma integrale handhaving wordt jaarlijks aan de hand van de gestelde prioriteiten bijgesteld als dat in praktijk nodig is. Dat is mogelijk, omdat de capaciteit in hoofdlijnen wordt ingepland en er ruimte is om op onderdelen bij te sturen.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 17 december 2019;

gezien het voorstel van het college van 12 november 2019;

gelet op artikel 43a van de Drank- en Horecawet;

gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

het 'Preventie en Handhavingsplan alcohol 2020-2023' vast te stellen.

de griffier,

de voorzitter,

drs. F.E.H.M. Backerra

drs. W. van Hees