

Onderwerp	Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht Heusden
Portefeuillehouder	De heer drs. J. Hamming
Datum raadsvergadering	12 juli 2016

Samenvatting

De kwaliteitscriteria voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna VTH) omgevingsrecht worden niet bij wet verplicht gesteld door het Rijk. Wel zijn de gemeenten en provincies verplicht een verordening vast te stellen voor de borging van de kwaliteit van de VTH-taken in het omgevingsrecht waarvoor zij bevoegd gezag zijn. Hiervoor is een Brabantbrede verordening opgesteld. Door het vaststellen van deze verordening voldoet de gemeente Heusden aan de wet. De inhoudelijke invulling en borging op basis van deze verordening volgt later dit jaar.

Aanleiding

Op 14 april 2016 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) gewijzigd waardoor deze wet de basis vormt voor een nieuwe VTH-stelsel. Door de wetswijziging moeten gemeenten en provincies in een verordening algemene regels vaststellen voor de borging van de kwaliteit van de VTH-taken in het omgevingsrecht waarvoor zij bevoegd gezag zijn.

Feitelijke informatieVoorgeschiedenis

Het nieuwe VTH-stelsel is vanaf 2010 door alle provincies en gemeenten samen (verplicht) opgebouwd. Het bevat een landelijk dekkend stelsel van 29 omgevingsdiensten. Deze diensten voeren een deel van de VTH-taken in het omgevingsrecht uit. Ook bevat de wet afspraken over de kwaliteitsverbetering van de taken waar de provincies en gemeenten als bevoegd gezag verantwoordelijk voor zijn.

De provincies en gemeenten hebben afgesproken om conform deze wet een verordening vast te stellen waarin het kwaliteitsniveau van de VTH-taken wordt geborgd. Deze verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoering van de Wabo-taken door de gemeenten en in opdracht daarvan handelende omgevingsdiensten. Daarmee hebben de bevoegd gezagen zelf de regie over de feitelijke invulling en worden landelijke kwaliteitscriteria niet dwingend opgelegd.

In de provincie Noord-Brabant heeft een werkgroep samengesteld uit 18 gemeenten, de provincie en omgevingsdiensten de Brabantbrede Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht (hierna de verordening) opgesteld voor alle Wabo-taken. Deze verordening gaat over de inzet en kwaliteit van de medewerkers die de VTH-taken uitvoeren.

Kaders (beleid en wettelijk)

Het wettelijk kader voor dit voorstel vormt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.4 daarvan in het bijzonder.

Overige informatie

Om de werkervaring, kennis en kunde van de medewerkers te valideren is van de betrokken medewerkers van de gemeente Heusden inmiddels een ervaringsprofiel opgesteld (EVP-traject). De informatie van de profielen worden gebruikt om de nulsituatie vast te leggen. Dit is het vertrekpunt om verdere invulling te geven aan het te realiseren kwaliteitsniveau voor de taken die door onze eigen organisatie zelf worden uitgevoerd.

In de loop van dit jaar informeren wij u over de uitkomst van de nulsituatie. Hierbij zullen wij u een voorstel doen voor over hoe het na te streven kwaliteitsniveau binnen de gemeente kan worden bereikt.

Inzet van middelen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Afweging

De Wabo is geschreven vanuit een stelsel dat is gebaseerd op vertrouwen en decentralisatie. Dit betekent dat een belangrijk deel van de besluitvorming over de kwaliteit van de uitvoering decentraal plaatsvindt door de desbetreffende bevoegde gezagen. Leidend hierin is de afspraak met het kabinet dat er een landelijk kwaliteitsniveau moet worden gerealiseerd en behouden. Door het vaststellen van deze verordening geeft u invulling aan de gewenste kwaliteitsimpuls en is er een gelijk speelveld gecreëerd voor taken die door de gemeente en andere diensten worden uitgevoerd. U kunt met deze verordening zelf blijven sturen op het gewenste kwaliteitsniveau.

Risico's

Als achteraf blijkt dat de bevoegde gezagen het kwaliteitsniveau dat zij vastleggen in de verordening onvoldoende hebben ingevuld, kan de staatssecretaris een algemene maatregel van bestuur opleggen waarin de kwaliteitscriteria 2.1. (en haar rechtsopvolgers) alsnog in de wet worden verankerd.

Procedure / vervolgstappen

De verordening treedt in werking nadat die door u is vastgesteld. Vanaf 1 januari 2014 is de gemeente verplicht de algemene bindende voorschriften (zoals verordeningen) bekend te maken door publicatie in een elektronisch gemeenteblad. De gemeente doet dit via een gemeenschappelijke voorziening voor een officiële publicatie op de website www.officiëlebekendmakingen.nl. Uw besluit wordt verder ook bekendgemaakt op de gemeentelijke website en op de gemeentelijke informatiepagina in De Scherper.

Zoals opgemerkt, komen wij zo spoedig mogelijk met een volgend voorstel over hoe het na te streven kwaliteitsniveau binnen de gemeente kan worden bereikt.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. J.T.A.J. van der Ven

drs. J. Hamming

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 12 juli 2016;

gezien het voorstel van het college van 6 juni 2016;

gelet op Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

gelet op de beraadslaging;

besluit:

de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Heusden' vast te stellen.

de griffier,



mw. drs. E.J.M. de Graaf