

Onderwerp	Nota Parkeernormen Heusden 2016
Portefeuillehouder	De heer C.A.M van Bokhoven
Datum raadsvergadering	17 mei 2016

Samenvatting

Bij initiatieven als nieuwbouw, verbouw en functieveranderingen van gebouwen moet worden gezorgd voor een passende oplossing voor de te verwachten vraag naar parkeerruimte. Voorheen werd dit geregeld in de Woningwet. Door een wijziging van deze wet is het noodzakelijk om parkeernormen op te nemen in een aparte beleidsnota. Bij het bepalen van de parkeernorm is in de 'Nota Parkeernormen Heusden 2016' rekening gehouden met CROW¹-richtlijnen voor parkeernormen, ervaringscijfers van Venne-West III, parkeernormen die worden gehanteerd in vergelijkbare gemeenten en met de huidige economische situatie. In nieuwe bestemmingsplannen zal worden verwezen naar de nota.

De in de nota genoemde parkeernormen zijn in lijn met de huidige werkwijze bij het beoordelen van een planontwikkeling.

Aanleiding

In verband met het vervallen van de stedenbouwkundige bepalingen in de Woningwet is het noodzakelijk om parkeernormen op te nemen in een aparte beleidsnota. Door het vaststellen van de 'Nota Parkeernormen Heusden 2016' wordt gezorgd voor voldoende parkeerruimte bij nieuwbouw, verbouw en functieveranderingen van gebouwen.

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis en kaders

De Woningwet is op 29 november 2014 gewijzigd. Hierdoor komen de stedenbouwkundige bepalingen (waaronder de belangrijke 'parkeernormenbepaling') uit de bouwverordening uiterlijk 1 juli 2018 van rechtswege te vervallen. Die moeten dan zijn opgenomen in bestemmingsplannen of in een beleidsnota. Tussen 29 november 2014 en 1 juli 2018 kunnen er dus 2 toetsingskaders van toepassing zijn.

Het nieuwe recht treedt al eerder in werking wanneer voor 1 juli 2018 een (nieuw) bestemmingsplan wordt vastgesteld. Stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening zijn niet meer van toepassing wanneer ontwerpbestemmingsplannen die in procedure zijn of worden gebracht, (definitief) worden vastgesteld door de gemeenteraad. Dit houdt dan ook in dat op korte termijn in nieuw vast te stellen bestemmingsplannen regelingen moeten worden opgenomen over de onderwerpen die tot voor kort werden overgelaten aan de bouwverordening. De belangrijkste hiervan is de parkeernormenbepaling.

Overige informatie

De parkeernormen in de 'Nota Parkeernormen Heusden 2016' zijn gebaseerd op CROW-richtlijnen voor parkeernormen. Deze normen zijn vertaald naar de situatie in onze gemeente. Hierbij is rekening gehouden met ervaringscijfers van Venne-West III, parkeernormen in vergelijkbare gemeenten en met de huidige economische situatie. In nieuwe bestemmingsplannen zal worden verwezen naar de nota.

¹ CROW is een onafhankelijke kennisorganisatie op het gebied van infrastructuur, openbare ruimte en verkeer en vervoer. Bij de totstandkoming van de 'Nota Parkeernormen Heusden 2016' zijn de parkeerkencijfers uit de CROW publicatie 317, oktober 2012 gehanteerd.

Inzet van middelen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Risico's

Dit voorstel heeft geen noemenswaardige risico's.

AfwegingGebiedsprofielen

In de nota worden gebiedsprofielen gedefinieerd (zoals 'centrum', 'schil/overloopgebied', 'rest bebouwde kom' en 'buitengebied'). Vanwege de relatief beperkte omvang van de kernen, het geringe aanbod van andere vervoerswijzen zoals kwalitatief goed openbaar vervoer en het ontbreken van een regionale functie is er in onze gemeente geen sprake van een 'centrum' zoals bedoeld in de CROW-publicatie. Het voorstel is dan ook om voor de parkeernormen in het centrum van onze dorpen een hogere parkeernorm vast te stellen (vergelijkbaar met de CROW-parkeernorm voor 'schil/overloopgebied centrum').

Hoogte parkeernorm

De nota gaat niet uit van de minimum parkeerkencijfers uit het CROW omdat in onze gemeente sprake is van een relatief hoog autobezit (hoger dan het landelijk gemiddelde en dat van omringende gemeenten). Er is gekozen voor een parkeernorm die ligt tussen het minimum en het gemiddelde (van de bandbreedte van de CROW-kencijfers). Om deze parkeernorm te bepalen is daarbij ook gekeken naar de gehanteerde parkeernorm en de bezettingsgraad in Venne West III.

Een keuze voor de gemiddelde parkeernorm van het CROW zou, gezien de huidige economische situatie, mogelijk nieuwe initiatieven belemmeren en dit is onwenselijk.

Parkeren eigen terrein

Hoofddoel is dat de aanvrager van een bouwvergunning er alles aan doet om te voldoen aan de gemeentelijke parkeereis. Uitgangspunt daarbij is dat de parkeereis op eigen terrein wordt gerealiseerd. Als aanpassing van een bouwplan niet mogelijk is om zo te voldoen aan de parkeereis op eigen terrein, kan de parkeerbehoefte mogelijk binnen een loopafstand van 100 of 200 meter (afhankelijk van de functie) van het bouwplan worden gecompenseerd. Een verzoek om compensatie in de openbare ruimte moet worden getoetst aan bestaand beleid. Als dit leidt tot een positief oordeel is het noodzakelijk een exploitatieovereenkomst met de gemeente te sluiten. Daarin wordt geregeld dat de parkeerplaatsen gelijktijdig met de bouw worden gerealiseerd.

Daarnaast kan compensatie van de parkeereis op eigen terrein worden gerealiseerd door gebruik te maken van openbare restcapaciteit.

Tot slot is het ook mogelijk dat in specifieke uitzonderingsgevallen een ontheffing van de parkeereis wordt verleend. Dit kan gebeuren wanneer wij vinden dat het belang van realisatie van het bouwplan zwaarder weegt dan het realiseren van de parkeereis.

Koppelen parkeervoorzieningen

Er zijn situaties waarin een rechtstreekse koppeling tussen woningen en parkeerplaatsen ontbreekt tenzij deze expliciet wordt vastgelegd. Hierbij is bijvoorbeeld te denken aan een appartementencomplex met een parkeergarage. Om te voorkomen dat dergelijke woningen worden gekocht of gehuurd zonder een bijbehorende parkeerplaats, is het wenselijk een koppeling te regelen tussen de koop- of huurovereenkomst en de voor de functie bedoelde parkeerplaatsen.

Gecombineerde functies

Het komt geregeld voor dat een pand meerdere functies heeft. Mocht in het bestemmingsplan een ruime functieomschrijving worden toegepast, dan wordt uitgegaan van de functie met de hoogste parkeernorm bij het bepalen van de benodigde parkeerruimte. Als in de praktijk blijkt dat voor het gebruik van het pand de hoogste parkeernorm vooralsnog niet noodzakelijk is, kan worden besloten om nog niet over te gaan tot het

daadwerkelijk realiseren van de parkeerplaatsen volgens die norm, maar de hiervoor benodigde ruimte wel te reserveren.

Wijziging gebruik en uitbreiding bestaande functies

Het voorstel is om in deze gevallen als volgt te salderen: aantal te realiseren parkeerplaatsen = parkeerbehoefte op basis van nieuwe functie minus parkeerbehoefte van oude functie. Een en ander op basis van geldende parkeernormen (ook voor de oude functie). Hierbij wordt altijd uitgegaan van parkeergelegenheid op eigen terrein of men moet eerder anders zijn overeengekomen.

Dubbelgebruik

Het voorstel is om waar mogelijk rekening te houden met dubbelgebruik van parkeerplaatsen. In de nota staan hiervoor tabellen (loopafstanden en aanwezigheidspercentages).

Procedure / vervolgstappen

Om te komen tot een zorgvuldig voorbereid voorstel is geïnventariseerd of er zienswijzen en mogelijke bezwaren bestaan tegen de 'Nota Parkeernormen Heusden 2016'. De nota lag daarvoor gedurende 6 weken ter inzage. Er werden geen zienswijzen of bezwaren ingediend. Ingevolge artikel 8:3 Algemene wet bestuursrecht staat verder geen beroep open tegen een beleidsregel als deze.

Uw besluit treedt in werking, nadat dit bekend is gemaakt en ter inzage gelegd.

De gemeente moet beleidsregels bekendmaken door publicatie in een elektronisch gemeenteblad. De gemeente doet dit via een gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties op de website www.officielebekendmakingen.nl. Uw besluit wordt verder ook nog bekendgemaakt op de gemeentelijke website en op de gemeentelijke informatiepagina in De Scherper.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. J.T.A.J. van der Ven

drs. J. Hamming

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 17 mei 2016;

gezien het voorstel van het college van 22 maart 2016;

gezien het memo naar aanleiding van de informatievergadering;

gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

- de 'Nota Parkeernormen Heusden 2016' vast te stellen;
- de 'Nota Parkeernormen Heusden 2016' te herzien op het moment dat het CROW de parkeerkencijfers heeft bijgesteld.

de griffier,

mw. drs. E.J.M. de Graaf