
Onderwerp	Mandaat samenwerkingsverband hoog-specialistische jeugdhulp
Portefeuillehouder	De heer P.L.S. van Steen

Aanleiding / voorgeschiedenis

In de nieuwe inkoop van jeugdhulp is besloten om een samenwerkingsverband van jeugdhulpaanbieders verantwoordelijk te maken voor de uitvoering van een onderdeel van de jeugdhulp. Dit betreft het onderdeel hoog-specialistische jeugdhulp (segment 1). Om de taakgerichte uitvoering van deze vorm van hulp door het samenwerkingsverband Crossroads Hart van Brabant mogelijk te maken, is het nodig mandaat te verlenen voor het indiceren van de benodigde hulp.

Feitelijke informatie

De gemeente Heusden heeft onlangs, samen met 10 andere gemeenten uit de regio Hart van Brabant, een nieuw inkoopproces doorlopen over individuele voorzieningen Jeugdhulp. Hierbij is ingekocht in vijf verschillende segmenten. In segment 1 gaat het om residentiële behandelingen en ambulante jeugdhulp voor jeugdigen en gezinnen met meervoudige, complexe tot zeer complexe problematiek mét ontwikkelperspectief. Voor de doelgroep geldt dat er sprake is van:

- ernstige complexe problematiek;
- behoefte aan intensieve hulp;
- noodzaak tot coördinatie over verschillende leefdomeinen.

Deze hulp wordt per 1 januari 2023 georganiseerd en geboden door een samenwerkingsverband dat bestaat uit Sterk Huis, GGZ Breburg, Amarant en de Viersprong. Zij werken samen onder de naam Crossroads Hart van Brabant.

De uitvoering van deze hulp gebeurt taakgericht. Dat houdt in dat Crossroads verantwoordelijk wordt voor de volledige uitvoering van segment 1 en hiervoor lumpsum financiering ontvangt. Het bepalen van welke vorm van hoog-specialistische jeugdhulp nodig is en in welke omvang is daarmee ook een verantwoordelijkheid van Crossroads Hart van Brabant. Daartoe is het nodig dat mandaat wordt verleend aan de penvoerder van het samenwerkingsverband Crossroads Hart van Brabant. Het gaat hier om de bevoegdheid om namens het college de individuele voorziening hoog-specialistische jeugdhulp, zoals bedoeld in de Jeugdwet, toe te kennen, te wijzigen en te beëindigen. Een en ander voor zover Crossroads Hart van Brabant hiervoor opdracht heeft gekregen op basis van de overeenkomst.

Het samenwerkingsverband van vier aanbieders heeft nog geen eigen entiteit. Stichting Sterk Huis is aangewezen als penvoerder. In dit kader wordt voorgesteld het mandaat formeel te verlenen aan Stichting Sterk Huis en hen de bevoegdheid te geven tot het verlenen van ondermandaat. Het gaat dan om de volgende mandaten:

Onderwerp	Het nemen van beslissingen tot toekenning, wijziging (beslissingen tot op- en afschalen van begeleiding en/of behandeling) en beëindiging van de individuele voorziening hoog-specialistische jeugdhulp (segment 1) zoals bedoeld in de Jeugdwet.
Bevoegdheid	Toekennen, wijzigen en beëindigen van de individuele voorziening hoog-specialistische jeugdhulp zoals bedoeld in de Jeugdwet, voor zover Crossroads Hart van Brabant hiervoor opdracht heeft gekregen op basis van de gesloten overeenkomst.

Betrokken orgaan	College
Afdoeningsmandaat	De bestuurder van Stichting Sterk Huis, KvK 17239482
Ondermandaat	Toegestaan voor zover ondermandaat wordt verleend aan functionarissen die werkzaam zijn als bestuurder/directie bij een aanbieder die onderdeel uitmaakt van Crossroads Hart van Brabant, te weten: Sterk Huis, Amarant, GGZ Breburg en De Viersprong.
Ingangsdatum	1 januari 2023
Duur mandaat	Het mandaat geldt voor de duur van de gesloten overeenkomst tot uitvoering van hoog specialistische jeugdhulp (segment 1). De overeenkomst is aangegaan voor de duur van 4 jaar met de mogelijkheid om twee keer met twee jaar te verlengen.

Het mandaat aan Sterk Huis laat het bestaande (interne) mandaat tot het nemen van besluiten ingevolge van de Jeugdwet onverlet. De overige segmenten van jeugdhulp worden inspanningsgericht (PxQ) gefinancierd en blijven een verantwoordelijkheid van de gemeentelijke toegangen. Daarnaast blijft het afhandelen van bezwaar en beroep op indicaties de bevoegdheid van de gemeente, ook in segment 1.

Indien een inwoner een hulpvraag heeft die valt onder de Jeugdwet blijft Bijeen het aanspreekpunt. Het Jeugd- en Gezinsteam onderzoekt de situatie van de inwoner en bepaalt vervolgens conform de Jeugdwet of de inwoner in staat is om het probleem zelf op te lossen, eventueel met behulp van zijn netwerk, of dat een basisvoorziening kan worden ingezet dan wel een voorziening in gevolge een andere wet nodig is. Indien een individuele voorziening hoog specialistische jeugdhulp nodig is, wordt de inwoner door middel van een brief doorgeleid naar het samenwerkingsverband. Crossroads Hart van Brabant neemt vervolgens een besluit tot toekenning ingevolge de Jeugdwet.

Afweging

Het besluit om mandaat te verlenen aan Stichting Sterk Huis draagt bij aan het nemen van besluiten op het niveau waar dat doelmatig is. Het bevordert een adequate beslistermijn in verhouding tot de complexiteit van het onderwerp. Het past bij een taakgerichte inkoop om deze verantwoordelijkheid bij het samenwerkingsverband te leggen. Zij zijn verantwoordelijk om de hoog-specialistische jeugdhulp regionaal in te vullen voor het lumpsum budget dat zij hiervoor ontvangen. Het is dan ook te verantwoorden dat zij per aanvraag bepalen welke hulp in welke omvang nodig is. Hoewel het samenwerkingsverband hiermee veel verantwoordelijkheid krijgt, zijn maatregelen getroffen om zicht te houden op de uitvoering. Daarnaast kan het college het mandaat op ieder moment weer intrekken.

Voorgesteld wordt daarom het mandaat voor het toekennen, wijzigen en beëindigen van de individuele voorziening hoog-specialistische jeugdhulp (segment 1) te verlenen aan Stichting Sterk Huis als penvoerder van het samenwerkingsverband Crossroads Hart van Brabant.

Inzet van middelen

Alle kosten die gepaard gaan met dit mandaat, zijn onderdeel van de gesloten overeenkomst met Crossroads Hart van Brabant inzake segment 1. In de overeenkomst is vastgelegd hoe omgegaan wordt met afwijkingen ten opzichte van het lumpsumbudget.

Risico's

Met het besluit mandaat te verlenen aan Stichting Sterk Huis, als penvoerder van het samenwerkingsverband Crossroads Hart van Brabant, geeft u een deel van de verantwoordelijkheid voor de jeugdhulp uit handen. Crossroads Hart van Brabant krijgt hierdoor een grote verantwoordelijkheid voor de hoog-specialistische jeugdhulp.

Naast de verantwoordelijkheid voor de uitvoering met een lumpsum budget zijn zij na dit besluit ook verantwoordelijk voor de indicering. Dit brengt het risico met zich mee dat het samenwerkingsverband, om bedrijfseconomische redenen, lager indiceert dan wat een inwoner nodig heeft. Dit risico verkleinen we door u de verantwoording te laten houden voor de afhandeling van bezwaar en beroep. Daarnaast voorziet het lumpsumbudget in een beperkte stijging van het aantal individuele voorzieningen hoog-specialistische jeugdhulp. De uitvoering van de overeenkomst continu gemonitord vanuit contractmanagement.

Een risico dat hiermee samenhangt is dat verschil van inzicht kan ontstaan over de inzet van een individuele voorziening hoog-specialistische jeugdhulp tussen het samenwerkingsverband Crossroads Hart van Brabant en het Jeugd- en Gezinsteam Heusden. Het Jeugd- en Gezinsteam bepaalt of een individuele voorziening hoog-specialistische jeugdhulp nodig is. Bij verschil van inzicht treden partijen met elkaar in overleg en hanteren een escalatiemodel dat is opgenomen in de overeenkomst met het samenwerkingsverband. Hoewel dit in enkele gevallen kan leiden tot vertraging in besluitvorming, heeft het samenwerkingsverband dus niet het mandaat om een aanvraag voor de individuele voorziening hoog-specialistische jeugdhulp af te wijzen. Dit kan alleen in overleg.

Een aantal andere zaken rondom de taakgerichte inkoop van hoog-specialistische jeugdhulp (segment 1) moeten nog worden uitgewerkt en/of vastgelegd. Het gaat daarbij om de financiële rechtmatigheid (hoe tonen we aan dat de gelden besteed zijn aan het juiste doel) en mogelijk ook over afspraken met betrekking tot de gegevensverwerking tussen partijen (privacy). Het is van belang deze zaken op korte termijn uit te werken en vast te leggen om te kunnen voldoen aan wettelijke vereisten.

Procedure / vervolgstappen

Het is van belang om overzicht te houden van de ondermandaten die de bestuurder van Sterk Huis verleent aan andere functionarissen binnen het samenwerkingsverband (inclusief de expliciete acceptatie van het gegeven ondermandaat). Daartoe zal de gemeente Tilburg een registratie bijhouden.

Omdat het een mandaat aan een externe partij betreft, moet deze partij dit mandaat expliciet accepteren. Hiertoe wordt door de regio Hart van Brabant een brief aan Sterk Huis gestuurd, als penvoerder van het samenwerkingsverband Crossroads Hart van Brabant. In deze brief wordt het mandaatbesluit per gemeente gedeeld en gevraagd om te verklaren dit mandaat te accepteren.

Het besluit treedt met terugwerkende kracht in werking nadat het is bekendgemaakt in het elektronisch Gemeenteblad, te vinden op www.overheid.nl. Het besluit wordt ook bekendgemaakt op de gemeentelijke informatiepagina in het Weekblad Heusden en op onze gemeentelijke website.

Voorgenomen besluit

Het voorstel is om bijgaand besluit vast te stellen.

BESLUIT

Het college van Heusden heeft in de vergadering van 24 januari 2023

besloten:

- voor de duur van de overeenkomst tot uitvoering van hoog-specialistische jeugdhulp (segment 1) mandaat te verlenen aan de bestuurder van Stichting Sterk Huis voor de bevoegdheid om vanaf 1 januari 2023 besluiten te nemen tot toekennen, wijzigen (op- en afschalen) en beëindigen van de individuele voorziening hoog-specialistische jeugdhulp zoals bedoeld in de Jeugdwet voor zover Crossroads Hart van Brabant hiervoor opdracht heeft gekregen op basis van de gesloten overeenkomst;
- ondermandaat toe te staan aan functionarissen die als bestuurder/directie werkzaam zijn bij een aanbieder die onderdeel uitmaakt van het samenwerkingsverband Crossroads Hart van Brabant, te weten Sterk Huis, Amarant, GGZ Breburg en De Viersprong.

namens het college van Heusden,
de secretaris,

mr. H.J.M. Timmermans