

Onderwerp	Mandaat coalitie Wmo begeleiding Hart van Brabant
Portefeuillehouder	De heer P.L.S. van Steen

Aanleiding / voorgeschiedenis

Bij de nieuwe inkoop van Wmo begeleiding is een samenwerkingsverband van Wmo aanbieders gecontracteerd, te weten de "coalitie Wmo-begeleiding Hart van Brabant" (coalitie). Om de taakgerichte uitvoering van de Wmo begeleiding door de coalitie mogelijk te maken, is het nodig mandaat te verlenen voor het indiceren van de benodigde hulp.

Feitelijke informatie

De gemeente Heusden heeft onlangs, samen met acht andere gemeenten uit de regio Hart van Brabant, een nieuw inkoopproces doorlopen over maatwerkvoorzieningen Wmo begeleiding. De gemeente heeft de diensten taakgericht ingekocht. Dat houdt in dat de coalitie verantwoordelijk is voor de volledige uitvoering van Wmo begeleiding en hiervoor één taakgericht budget ontvangt (lumpsum financiering). Het bepalen van welke vorm van Wmo begeleiding nodig is en in welke omvang is daarmee ook een verantwoordelijkheid van de coalitie. Gezien deze taakopdracht, is het indiceren welke Wmo begeleiding noodzakelijk is, onderdeel van de overeenkomst. Daarvoor is het nodig mandaat te verlenen aan de coalitie tot de bevoegdheid om namens het college van burgemeester en wethouders maatwerkvoorzieningen te kunnen toekennen, wijzigen en beëindigen.

Per 1 januari 2023 wordt de uitvoering van Wmo begeleiding uitgevoerd door de coalitie van elf samenwerkende zorgaanbieders, te weten: RIBW-Brabant, SMO-Traverse, Amarant, Prisma, Impegno, Thebe, GGZ-Breburg, Sterk Huis, Het Werkt, ASVZ en Buro Maks. De coalitie van elf aanbieders heeft geen eigen entiteit. Door de coalitie is RIBW Brabant aangewezen als penvoerder. In dat kader wordt het mandaat formeel aan het RIBW Brabant gegeven, waarbij het RIBW bevoegd is tot het verlenen van ondermandaat.

Het gaat dan om de volgende mandaten:

Onderwerp	Het nemen van beslissingen tot toekenning, wijziging (beslissingen tot op- en afschalen van begeleiding), en beëindiging van de maatwerkvoorziening begeleiding zoals bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning
Bevoegdheid	Toekennen, wijzigen (beslissen tot op- en afschalen van begeleiding) en beëindigen van de maatwerkvoorziening begeleiding zoals bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning, voor zover de coalitie Wmo begeleiding Hart van Brabant hiervoor opdracht heeft gekregen op basis van de gesloten overeenkomst
Betrokken orgaan	College
Afdoeningsmandaat	De bestuurder van Stichting RIBW Brabant
Ondermandaat	Toegestaan, voor zover ondermandaat wordt verleend aan functionarissen die als bestuurder / directie werkzaam zijn bij een aanbieder die onderdeel uitmaakt van de coalitie Wmo begeleiding Hart van Brabant, te weten: RIBW-Brabant, SMO-Traverse, Amarant, Prisma, Impegno, Thebe, GGZ-Breburg, Sterk Huis, Het Werkt, ASVZ en Buro Maks.

Ingangsdatum	1 januari 2023
Duur mandaat	Het mandaat geldt voor de duur van de looptijd van de gesloten overeenkomst tot uitvoering van Wmo-begeleiding.

De werkzaamheden van de Wmo- en zorgconsulenten veranderen door de nieuwe inkoop en dit mandaat. De volledige impact hiervan zal in de komende tijd moeten blijken. Het mandaat aan de coalitie laat het bestaande (interne) mandaat tot het nemen van besluiten ingevolge de Wmo 2015 onverlet. De bevoegdheid van dit mandaat aan de coalitie omvat enerzijds Wmo-begeleiding (exclusief Wmo-OAD¹) en anderzijds gaat het om het nemen van toekennings-, wijzigings- en beëindigingsbesluiten. Het afhandelen van bezwaar en beroep wordt niet gemandateerd. Dit maakt dat er een noodzaak blijft tot handhaven van het interne mandaat.

Indien de inwoner een hulpvraag heeft op het terrein van de Wmo blijft Bijeen het toegangskanaal. Bijeen onderzoekt de situatie van de inwoner en bepaalt vervolgens conform het stramien van de Wmo of de inwoner in staat is om het probleem zelf op te lossen, eventueel met behulp van zijn netwerk, een basisvoorziening kan worden ingezet dan wel een voorziening in gevolge een andere wet nodig is. Als een maatwerkvoorziening Wmo begeleiding nodig is, wordt de inwoner doorgeleid naar de coalitie. De coalitie neemt vervolgens een besluit tot toekenning ingevolge Wmo 2015. Een besluit tot het wijzigen van de gestelde ondersteuningsomvang (uren en/of dagdelen begeleiding) of het beëindigen van het recht valt ook onder het mandaat.

Afweging

Het besluit om mandaat te verlenen aan de coalitie draagt bij aan het nemen van besluiten op het niveau waar dat doelmatig is. Het bevordert een adequate beslistermijn in verhouding tot de complexiteit van het onderwerp. Het past bij een taakgerichte inkoop om deze verantwoordelijkheid bij de coalitie te leggen. Zij zijn verantwoordelijk om de Wmo begeleiding in te vullen voor het lumpsum budget dat zij hiervoor ontvangen. Het is dan ook te verantwoorden dat zij per aanvraag bepalen welke hulp in welke omvang nodig is. Hoewel de coalitie hiermee veel verantwoordelijkheid krijgt, zijn voldoende maatregelen getroffen om zicht te houden op de uitvoering. Daarnaast kan het college het mandaat op ieder moment weer intrekken.

Voorgesteld wordt daarom het mandaat voor het toekennen, wijzigen en beëindigen van de maatwerk voorziening Wmo begeleiding te verlenen aan RIBW Brabant als penvoerder van de coalitie Wmo Begeleiding Hart van Brabant.

Inzet van middelen

Alle kosten die gepaard gaan met dit mandaat, zijn onderdeel van de gesloten overeenkomst met coalitie voor Wmo begeleiding. In de overeenkomst is vastgelegd hoe wordt omgegaan met afwijkingen ten opzichte van het lumpsumbudget.

Risico's

Met het besluit mandaat te verlenen aan de coalitie geeft u de verantwoordelijkheid voor de indicering uit handen. Daarnaast is de coalitie al verantwoordelijk voor de uitvoering. Dit brengt het risico met zich mee dat de coalitie, om bedrijfseconomische redenen, lager indiceert dan een inwoner nodig heeft. Dit risico verkleinen we, doordat u verantwoordelijk blijft voor de afhandeling van bezwaar en beroep. Ook wordt de uitvoering van de overeenkomst continu gemonitord.

Daarnaast kan er verschil van inzicht ontstaan over de inzet van een maatwerkvoorziening, tussen de Coalitie Wmo Begeleiding en Bijeen. Het mandaat ziet niet toe op afwijzing van een aanvraag Wmo. Bijeen bepaalt dát een maatwerkvoorziening ingezet moet worden. Bij verschil van inzicht treden

¹ Ontwikkelingsgerichte Arbeidsmatige Dagbesteding

partijen met elkaar in overleg en hanteren hierbij het escalatiemodel zoals opgenomen in de overeenkomst. Mogelijk leidt dit in enkele gevallen tot vertraging in de besluitvorming en het hulptraject.

Ook een aantal andere zaken rondom de taakgerichte inkoop van Wmo begeleiding moeten nog worden uitgewerkt en/of vastgelegd. Het gaat daarbij om de financiële rechtmatigheid (hoe tonen we aan dat de gelden besteed zijn aan het juiste doel) en over afspraken met betrekking tot de gegevensverwerking tussen partijen (privacy). Het is van belang deze zaken op korte termijn uit te werken en vast te leggen om te kunnen voldoen aan wettelijke vereisten.

Procedure / vervolgstappen

Het is van belang om overzicht te houden van de ondermandaten die de bestuurder van RIBW Brabant verleent aan andere functionarissen binnen het samenwerkingsverband (inclusief de expliciete acceptatie van het gegeven ondermandaat). Daarvoor zal de gemeente Tilburg een registratie bijhouden.

Omdat het een mandaat aan een externe partij betreft, moet deze partij dit mandaat expliciet accepteren. Hiertoe wordt door contractmanagement (in de regio Hart van Brabant) een brief aan RIBW gestuurd, als penvoerder van de coalitie. In deze brief wordt het mandaatbesluit per gemeente gedeeld en gevraagd om te verklaren dit mandaat te accepteren.

Het besluit treedt met terugwerkende kracht in werking nadat het is bekendgemaakt in het elektronisch Gemeenteblad, te vinden op www.overheid.nl. Het besluit wordt ook bekendgemaakt op de gemeentelijke informatiepagina in het Weekblad Heusden en op onze gemeentelijke website.

Voorgenomen besluit

Het voorstel is om bijgaand besluit vast te stellen.

BESLUIT

Het college van Heusden heeft in de vergadering van 24 januari 2023

besloten:

- voor de duur van de looptijd van de overeenkomst tot uitvoering van Wmo Begeleiding, een mandaat verlenen aan de bestuurder van Stichting RIBW Brabant voor de bevoegdheid om vanaf 1 januari 2023 besluiten te nemen tot toekennen, wijzigen (op- en afschalen van begeleiding) en beëindigen van de maatwerkvoorziening begeleiding zoals bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning, voor zover de coalitie Wmo Begeleiding Hart van Brabant hiervoor opdracht heeft gekregen op basis van de gesloten overeenkomst;
- ondermandaat toe te staan aan functionarissen, die als bestuurder / directie, werkzaam zijn bij een aanbieder die onderdeel uitmaakt van de coalitie, te weten: RIBW-Brabant, SMO-Traversal, Amaran, Prisma, Impegno, Thebe, GGZ-Breburg, Sterk Huis, Het Werkt, ASVZ en Buro Maks.

namens het college van Heusden,
de secretaris,

mr. H.J.M. Timmermans