
Onderwerp	Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2027 Veiligheidsregio Brabant-Noord
Portefeuillehouder	drs. W. van Hees
Datum raadsvergadering	10 februari 2026
Aantal bijlagen	1

Samenvatting

Het bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) verzoekt de deelnemende gemeenten om vóór 19 februari 2026 een zienswijze te geven op de [Kaderbrief 2027](#). De kaderbrief bevat de beleidsmatige en financiële kaders die richting geven aan de Programmabegroting 2027. De Kaderbrief 2027 sluit aan op het Beleidsplan 2024–2027 en bevat geen voorstellen die leiden tot nieuwe beleidsopgaven. De financiële gevolgen voor 2027 zijn beperkt tot de al eerder vastgestelde investeringen en de reguliere indexatie. Voor Heusden bedraagt de gemeentelijke bijdrage in 2027 in totaal € 3.735.075. Het college stelt de raad voor om de zienswijze vast te stellen die de beleidslijn van de VRBN ondersteunt.

Aanleiding

De VRBN vraagt alle deelnemende gemeenteraden op basis van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen om een zienswijze te geven op de Kaderbrief 2027. Het algemeen bestuur (AB) van de VRBN bespreekt de kaderbrief op 5 maart 2026. Gemeenten kunnen via hun zienswijze richting geven aan het beleid en de financiële bijdragen binnen de Veiligheidsregio.

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

De VRBN is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in onze regio. De VRBN werkt aan het succesvol voorkomen, voorbereiden en bestrijden van branden, crisis en incidenten. De basis voor de beleidsuitvoering is het [Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid'](#) van de VRBN.

Kaders (beleid en wettelijk)

- [Wet gemeenschappelijke regelingen](#), artikel 34b (zienswijzenprocedure);
- Beleidsplan VRBN 2024–2027;
- [Regionaal risicoprofiel 2024–2027](#), crisisplannen en oefenbeleidsplannen.
- [Beleidsplan 2024–2027 "Samenwerken aan veerkracht en veiligheid"](#), vastgesteld op 30 november 2023;
- [Programmabegroting 2026](#), vastgesteld op 3 juli 2025.

Beide documenten vormen het beleidskader waarbinnen de VRBN werkt en waaruit de Kaderbrief 2027 is afgeleid.

Overige informatie

De kaderbrief geeft voor 2027 richting binnen vier hoofdthema's:

1. Voorbereiden op het onbekende
2. Klimaat en natuur
3. Ongevallen en branden
4. Bedreiging vitale en digitale infrastructuur

Deze thema's vertalen zich in inspanningen zoals versterking risicobewustzijn, verdere professionalisering van brandweezorg, voorbereidingen op natuurbranden en digitale weerbaarheid.

Afweging

De Kaderbrief 2027 vormt een logische en inhoudelijke voortzetting van het Beleidsplan 2024–2027 en beschrijft hoe de veiligheidsregio in 2027 verder invulling geeft aan de vier hoofdthema's. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan het versterken van risicobewustzijn en het vergroten van handelingsperspectief voor inwoners via vormen van belevingsleren. Het college onderschrijft het belang van deze beweging, zeker in het licht van de toenemende risico's op het gebied van digitale verstoringen, klimaatverandering en vitale infrastructuur.

Er is één thema uit de kaderbrief voor Heusden wat bijzondere aandacht verdient: het traject rondom de Risk Factory. Tijdens de vergadering van het AB op 27 november 2025 kreeg het AB de gelegenheid om invloed uit te oefenen op het vervolgtraject van de Risk Factory, waarbij onze gemeente als enige tegen stemde. Deze keuze was noodzakelijk omdat er op het moment van stemming nog te veel bestuurlijke, juridische en financiële onduidelijkheden bestonden. Deze hadden betrekking op de formele besluitvormingslijn waarop het haalbaarheidsonderzoek is gebaseerd, de rol van het AB en de gemeenteraden in het vervolgproces en de vraag in hoeverre het initiatief binnen of buiten de gemeenschappelijke regeling valt. Daarnaast was nog niet duidelijk hoe de structurele financiële bijdrage van €210.000 door de VRBN wordt gedekt, welke bestaande taken hierdoor mogelijk worden geraakt en hoe wordt voorkomen dat financiële risico's uiteindelijk eenzijdig bij de gemeenten terechtkomen. Deze punten moeten eerst worden opgehelderd voordat verdere besluitvorming kan plaatsvinden en Heusden in de toekomst een weloverwogen positief standpunt kan innemen. Ook op het vlak van regionale samenwerking en risicobeheersing bleven vragen bestaan. De financiële onderbouwing bevatte onzekerheden, zoals de afhankelijkheid van partners die wel baten maar geen financiële risico's dragen, de mogelijkheid van indirecte dubbele financiering en de realistische haalbaarheid van een uitstapoptie na vijf jaar. Verder was nog niet helder hoe de bestuurlijke positionering wordt vormgegeven, bijvoorbeeld in een stichtingsvorm, wat gevolgen kan hebben voor sturing en legitimiteit. Tot slot waren er inhoudelijke vragen over de cijfers, waaronder de toelichting op baten, opstartkosten en de herkomst van percentages in de exploitatieopzet.

Het is voor ons als Heusden van belang dat dergelijke trajecten zorgvuldig worden doorlopen om te voorkomen dat gaandeweg een bestuurlijke fuik ontstaat waarin verplichtingen ontstaan zonder expliciete besluitvorming door de raden. Het uitgangspunt daarbij is steun voor het doel van het initiatief, maar pas commitment wanneer de bestuurlijke, juridische en financiële kaders volledig helder zijn en passend binnen de afspraken binnen de veiligheidsregio.

Tegen deze achtergrond constateren wij dat de Kaderbrief 2027 geen besluiten bevat die leiden tot een vervolgstap in het traject rondom de Risk Factory en geen financiële verplichtingen introduceert. De kaderbrief blijft binnen de eerder vastgestelde inhoudelijke en financiële kaders en bevat geen nieuw beleid of aanvullende opgaven. De aandachtspunten die Heusden eerder heeft ingebracht over het Risk Factory-traject zijn zowel bestuurlijk als ambtelijk overgebracht aan de VRBN. Met die context stellen wij u voor in te stemmen met de beleidslijn van de Kaderbrief 2027.

Inzet van middelen

De Kaderbrief 2027 heeft invloed op de gemeentelijke bijdragen. De toename ontstaat door een reguliere prijs- en loonstijging die gemiddeld is vastgesteld op 2,88%. De bijdrage van onze gemeente hierin is € 3.735.075. In de begroting 2026 is voor de jaarschijf 2027 een bedrag van € 3.686.599 opgenomen. De toename van de kosten bedraagt € 48.476. Deze bijstelling van de bijdrage zal worden meegenomen in het financieel meerjarenperspectief van de voorjaarsnota 2026 en worden verwerkt in de begroting 2027.

Risico's

De risico's die samenhangen met de Kaderbrief 2027 laten zich indelen in drie categorieën: financiële, bestuurlijke en operationele risico's:

Financiële risico's

De Veiligheidsregio ontvangt vanaf 2026 minder inkomsten door de landelijke korting van 10 procent op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDR). Deze korting wordt vanaf 2027 naar verwachting grotendeels gecompenseerd door nieuwe rijksmiddelen voor burgerhulpverlening, noodsteunpunten en algemene versterking, maar de exacte verdeling van deze middelen is nog niet bekend. Ook brengt de Veiligheidsregio naar voren dat prijsstijgingen voor materieel, materiaal en huisvesting hoger zijn dan de gehanteerde indexatie, wat extra druk op de begroting kan veroorzaken.

Bestuurlijke risico's

Landelijke weerbaarheidsanalyses door het Ministerie van Justitie en Veiligheid kunnen leiden tot aanvullende eisen voor vitale processen zoals crisiscoördinatie en brandweezorg. Hoewel de verwachting is dat de impact beperkt zal blijven, wordt pas na afronding van deze analyses duidelijk of aanvullende maatregelen nodig zijn en welke bestuurlijke keuzes daarbij horen. Gemeenten hebben beperkte invloed op deze landelijke ontwikkelingen.

Operationele risico's

De Veiligheidsregio werkt in een context van toenemende risico's zoals cyberaanvallen, uitval van vitale infrastructuur en extremere weersomstandigheden. Deze ontwikkelingen kunnen gevolgen hebben voor de inzetbaarheid van personeel, de paraatheid van de brandweer en de continuïteit van crisisprocessen. De Veiligheidsregio geeft aan dat aanvullende maatregelen soms nodig kunnen zijn om ook bij verstoringen de wettelijke kerntaken uit te blijven voeren.

Procedure / vervolgstappen

Aan uw raad wordt op 10 februari 2026 voorgesteld om de zienswijze vast te stellen, waarna deze vóór 19 februari 2026 aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord wordt toegezonden zodat het AB deze kan betrekken bij de besluitvorming op 5 maart 2026.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

Bijlage:

- Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 10 februari 2026;
gezien het voorstel van het college van 6 januari 2026;
gelet op Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord;
gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

in te stemmen met de Kaderbrief 2027 van Veiligheidsregio Brabant-Noord.

de griffier,

de voorzitter,

mr. N.M.H.C. Pot-Broos

drs. W. van Hees