

Onderwerp	Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heusden 2023
Portefeuillehouder	drs. W. van Hees
Datum raadsvergadering	14 november 2023
Aantal bijlagen	3

Samenvatting

Dit voorstel gaat over het vaststellen van een nieuwe, actuele versie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Het betreffen aanpassingen van de APV op de volgende punten:

- het doorvoeren van een aantal redactionele wijzigingen, die geen essentiële wijziging van de inhoud tot gevolg hebben;
- het doorvoeren van technische wijzigingen vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
- het laten vervallen van het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties;
- het aanpassen van de termijnen voor het opleggen van een gebiedsontzegging.

Aanleiding

Periodiek wordt de APV aangepast in verband met wijzigingen in hogere regelgeving en vanwege actuele ontwikkelingen. Ook treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. De APV moet worden voorzien van de juiste wettelijke grondslagen en formele verwijzingen. Deze juridische-technische aanpassingen moeten voor inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn doorgevoerd.

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

De voorgestelde inhoudelijke aanpassingen van de APV zijn voorbereid met vertegenwoordigers van verschillende raadsfracties. Tijdens een thema-avond op 25 mei 2023 zijn de diverse onderwerpen besproken tussen raadsleden, de burgemeester en ambtenaren. De uitkomst daarvan heeft geleid tot de in dit voorstel opgenomen afwegingen. Het onderwerp 'oplaten van onbemande ballonnen' is deze avond ook besproken maar bepalingen rondom dat onderwerp maken deel uit van de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL). Dit onderwerp komt daarom terug bij de actualisatie van de VFL en dus niet verder in dit voorstel. Tijdens de thema avond is door aanwezige raadsleden ook gesproken over het wijzigen van de regels die gaan over carbirdschietsen. Gezien de historie van dit onderwerp is het college van mening dat het aan u als gemeenteraad is om hier concrete wijzigingen in voor te stellen.

Kaders (beleid en wettelijk)

De APV is een gemeentelijke strafverordening gebaseerd op artikel 149 Gemeentewet. Hierin staan veel bepalingen over de eigen huishouding van de gemeente. Daarom bevat deze verordening regels, die bij uitstek de vertaling zijn van wat in de gemeente leeft. Daarnaast bevat de APV bepalingen, die voortvloeien uit andere wettelijke bepalingen (medebewind).

Overige informatie

Colorverbod (artikelen 2:26 en 2:50a)

Het colorverbod is het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals bijvoorbeeld het logo van een verboden motorclub. De Hoge Raad heeft het colorverbod in de APV onverbindend verklaard omdat dit in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting. Gemeenten moeten dit verbod uit de APV schrappen.

Gebiedsontzeggingen (artikel 2:78 APV)

In de huidige APV heeft de burgemeester de bevoegdheid om voor 24 uur een gebiedsontzegging aan een persoon op te leggen. Daarnaast kan er bij het opnieuw plegen van een strafbaar feit of handelingen die de openbare orde verstoren opnieuw een gebiedsontzegging worden opgelegd voor een duur van maximaal vier weken.

Afweging

Colorverbod (artikelen 2:26 en 2:50a)

Door de uitspraak van de Hoge Raad hebben gemeenten geen keuzevrijheid meer voor het opnemen van een colorverbod. Strijdigheid met hogere regelgeving is niet toegestaan. Wij stellen daarom voor om de betreffende artikelen te laten vervallen.

Gebiedsontzeggingen (artikel 2:78 APV)

De huidige termijn van 24 uur is erg kort en overbrugt een weekendperiode niet. De termijn van 24 uur is voldoende in het kader van openbare ordeverstoringen in situaties zoals een voetbalwedstrijd of een manifestatie. In bepaalde gevallen is het echter zeer wenselijk de mogelijkheid te hebben om een gebiedsontzegging voor een langere termijn op te leggen. Zo kan er in een situatie waarbij een dealer zich rondom zijn voormalig woonadres bevindt om te handelen in drugs reden zijn om een langere termijn op te nemen. Omliggende gemeenten hanteren ook langere termijnen. De gemeente Waalwijk hanteert momenteel een termijn van maximaal twaalf weken en de gemeente Altena maximaal acht weken. Wij stellen voor om de termijn in de APV voor een gebiedsontzegging te wijzigen naar maximaal twee weken en de termijn bij het opnieuw plegen van een strafbaar feit of openbare orde verstoring naar maximaal acht weken. Zo kan de duur van de maatregel proportioneel worden gekoppeld aan de situatie en het gevaar.

Vaststelling integrale versie

De hiervoor genoemde wijzigingen zijn opgenomen in de bijgevoegde 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heusden 2023'. Wij stellen u voor om deze integrale versie vast te stellen.

In de bijlage 'Concept APV Heusden 2023' staan de voorgestelde wijzigingen; in rood de artikelen die komen te vervallen, in groen de redactionele wijzigingen, in blauw de technische wijzigingen in verband met de Omgevingswet en in oranje de overige inhoudelijke wijzigingen zoals de termijn voor gebiedsontzegging.

Inzet van middelen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Risico's

Dit voorstel kent geen risico's.

Procedure / vervolgstappen

Uw besluit betreft een algemeen verbindend voorschrift. Het treedt pas in werking nadat het is bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad en de regeling wordt geplaatst in Lokale wet- en regelgeving, beide te vinden op www.overheid.nl. Uw besluit wordt ook bekendgemaakt op de gemeentelijke informatiepagina in het Weekblad Heusden en op onze gemeentelijke website.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

Bijlagen:

- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heusden 2023
- Wijzigingstabel APV Heusden 2023
- Concept APV Heusden 2023

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 14 november 2023;

gezien het voorstel van het college van 3 oktober 2023;

gelet op artikel 149 Gemeentewet;

gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

de 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heusden 2023' vast te stellen.

de griffier,

de voorzitter,

mr. A.P.M.A.F. Bergmans

drs. W. van Hees