

|                           |                                                                       |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b>          | Beleidsregels en besluit maatschappelijke ondersteuning en jeugd 2023 |
| <b>Portefeuillehouder</b> | De heer P.L.S. van Steen                                              |

---

## Aanleiding / voorgeschiedenis

Onlangs zijn nieuwe verordeningen rondom jeugdhulp en Wmo opgesteld. Deze liggen ter vaststelling voor in de raadsvergadering van 20 december 2022. De hiermee samenhangende beleidsregels en besluit zijn vastgesteld op 28 april 2020. Aanpassing van deze beleidsregels en besluit is nodig om ze aan te laten sluiten op de nieuwe verordeningen en de nieuwe inkoop van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp die per 1 januari 2023 start.

## Feitelijke informatie

### Algemeen

De voorliggende beleidsregels zijn op verschillende onderdelen geactualiseerd. De wijzigingen zijn veelal ingegeven door de gewijzigde manier van samenwerken met zorgaanbieders en de bekostiging hiervan als gevolg van de nieuwe regionale inkoop. In lijn met de verordeningen is nu ook gekozen voor aparte beleidsregels voor jeugdhulp en Wmo. In de bijlagen zijn versies opgenomen waarin de wijzigingen ten opzichte van de huidige beleidsregels geel gearceerd zijn. Hierna worden de belangrijkste wijzigingen toegelicht.

Per 1 januari 2023 gaan de nieuwe contracten in met zorgaanbieders voor jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning in de regio Hart van Brabant (HvB). Wmo begeleiding, hoogspecialistische jeugdhulp en crisiszorg binnen de jeugdhulp worden vanaf dan taakgericht gefinancierd. Dit betekent concreet dat per vorm van hulp één samenwerkingsverband is gecontracteerd, dat verantwoordelijk is voor deze hulp in de regio binnen een vooraf vastgesteld budget. Dit vraagt om het verleggen van een deel van de verantwoordelijkheid van gemeenten naar deze samenwerkingsverbanden. Zij zijn verantwoordelijk voor de wijze waarop zij het budget besteden en verdelen. Dit maakt dat de rol van consultants voor deze vormen van hulp verandert: zij zullen bepalen of een inwoner een maatwerkvoorziening nodig heeft, maar bepalen niet meer welke voorziening dat dan is.

Na de evaluatie van de inzet van het Persoonlijk Passend Pakket (PPP) in 2021 en de gesprekken die daarop volgden, zijn de regels voor de inzet van PPP aangescherpt. We constateerden dat de vraag naar een PPP hard is gestegen en met name wordt ingezet voor niet gecontracteerde jeugdhulp of maatschappelijke ondersteuning. Om het PPP in te zetten waarvoor het echt is bedoeld (maatwerk tussen de wetten en regelgeving in), is een aantal kaders vastgelegd in de nieuwe beleidsregels.

De voorgaande verordeningen en beleidsregels gingen uit van beschikkingsvrij werken. In de praktijk bleek dat het veel tijd kostte om een handtekening van inwoners te krijgen op het integraal plan van aanpak, terwijl dit nodig was als bewijs van instemming. Daarnaast moesten inwoners actief om een beschikking vragen als zij bezwaar wilden maken. Onder andere de Adviesraad sociaal domein gaf aan het belangrijk te vinden dat inwoners altijd bezwaar kunnen maken. Hiervoor is het werken met een beschikking (besluitbrief) noodzakelijk. In de huidige beleidsregels zijn daarom kleine aanpassingen gemaakt in de beschrijving van het proces waarin het werken met een beschikking terugkomt.

Het hoofdstuk persoonsgebonden budget (pgb) is in beide beleidsregels anders opgebouwd. Inhoudelijk is ook een aantal wijzigingen doorgevoerd. Er zijn kwaliteitseisen voor aanbieders van pgb (formeel pgb) opgenomen, die zijn opgesteld in de regio Hart van Brabant. De consultants geven aan dat deze eisen hen helpen. Een aanbieder van pgb moet een verklaring tekenen waarmee hij

aangeeft aan al deze eisen te voldoen en gemeenten gaan hier op toetsen. Het biedt meer handvatten in het bepalen van de kwaliteit van een aanbieder. Verder zijn de beleidsregels in lijn gebracht met de verordeningen voor wat betreft het informeel pgb: er geldt geen vaste vergoeding meer voor informeel pgb, maar een vergoeding op basis van het minimumloon. Het werken met een vaste vergoeding was al niet meer toegestaan en al aangepast in de verordening, maar nog niet in de beleidsregels en het besluit. Verder kunnen familieleden van inwoners alleen via informeel pgb hulp verlenen. Voorheen kon dit met de juiste papieren ook via formeel pgb. In lijn met andere gemeenten in de regio hebben we dit aangepast, omdat professionele afstand gewenst is bij het leveren van zorg via formeel pgb.

## Jeugdhulp

Naast de nieuwe inkoop is ook lokaal de toegang tot jeugdhulp in ontwikkeling. De belangrijkste verandering is de komst van het jeugd- en gezinsteam waarin we gezinnen zelf kortdurend willen ondersteunen en waar mogelijk voorkomen dat een verwijzing naar een aanbieder van jeugdhulp nodig is. Om deze reden is ook in de beleidsregels vastgelegd dat ondersteuning door het jeugd- en gezinsteam een voorliggende voorziening betreft.

Regionaal geldt een aantal beleidskaders rondom overige voorzieningen, vormen van jeugdhulp zoals ernstige dyslexiezorg en jeugdhulpvervoer. Zoals ook in andere regiogemeenten zijn hier nu beleidsregels in lijn met deze beleidskaders opgenomen, zodat consulenten hier op terug kunnen vallen.

## Wmo

Voor het beoordelen van een maatwerkvoorziening voor hulp bij het huishouden hanteren we het HHM-Normenkader<sup>1</sup>. De uitwerking van het normenkader is geüpdatet en is aangevuld met een omschrijving over het toekennen van minder of meer minuten ondersteuning. Dit is nu ook verwerkt in de beleidsregels.

Bij het bepalen van de hoogte van de financiële tegemoetkoming voor een woningaanpassing gaan we vanaf 2023 werken met een standaard prijslijst. Deze prijslijst (ErgoKostenwijzer) nemen we af bij CasaData en wordt door hen actueel gehouden. Een bouwkundig advies wordt alleen gevraagd wanneer de verwachte kosten het bedrag van € 7.000 overstijgen of de gewenste woningaanpassing door de consulenten als complex wordt beoordeeld. De relevante onderdelen zijn verwerkt in zowel beleidsregels als besluit.

Om lokale verplaatsingen mogelijk te maken kan een consulent aanpassingen aan een auto verstrekken. Tot nu toe waren geen richtlijnen vastgelegd over de staat van de auto waarin de aanpassingen worden gedaan. Nu is beschreven dat de auto nog ten minste zeven jaar te gebruiken moet zijn (gebaseerd op de gemiddelde levensduur van de auto).

Het besluit is op verschillende punten aangepast. De wijzigingen zijn voornamelijk een actualisering in lijn met de beleidsregels en verordening Wmo. In het besluit staan na de actualisatie alleen punten die de Wmo betreffen. Voor jeugd is daarom vanaf 2023 geen besluit in gebruik. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- de financiële tegemoetkoming voor informeel pgb is verwijderd, zoals hierboven toegelicht;
- de toelichting op gemotoriseerde accessoires van een rolstoel is genuanceerder beschreven. Nu moet de afweging gemaakt worden of de motor nodig is voor verplaatsen in huis of wordt gebruikt voor lokaal verplaatsen. Eerder stond omschreven dat een motor de rolstoel dient voor lokaal verplaatsen, terwijl dit voor bijvoorbeeld duwondersteuning niet het geval is.

---

<sup>1</sup> Bureau HHM heeft het Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning uitgewerkt. Dit normenkader helpt consulenten bij het op maat indiceren van huishoudelijke ondersteuning voor inwoners.

## **Afweging**

De nieuwe inkoop heeft zowel direct als indirect gevolgen voor de lokale werkwijze en beleid. In de samenwerking met de samenwerkingsverbanden in de taakgerichte inkoop verandert het proces van verwijzen. Bij de nieuwe inkoop werken we samen met fors minder zorgaanbieders dan voorheen. Dit kan onbedoeld leiden tot een toename van het aantal aanvragen voor een pgb of PPP door inwoners. Het is belangrijk dat deze mogelijkheden blijven bestaan, maar ook dat deze passend worden ingezet. Daarom zijn de beleidsregels op dit vlak aangescherpt.

Per 1 januari aanstaande gaat de nieuwe inkoop en daarmee deels een nieuwe werkwijze en samenwerking in. Om deze reden is het gewenst dat de nieuwe verordeningen en beleidsregels op die dag in werking treden. Er bestaat een kleine kans dat zich naar aanleiding van de komende raadsvergadering over de verordening of in de beginfase van de nieuwe inkoop ontwikkelingen voordoen, die opnieuw vragen om aanpassing van de beleidsregels. Het is echter belangrijker dat de beleidsregels op 1 januari a.s. aansluiten bij de nieuwe situatie. Daarom is ervoor gekozen om dit voorstel nu te agenderen en in het door u te nemen besluit een opschortende voorwaarde op te nemen. Dit betekent dat u uw besluit neemt onder de opschortende voorwaarde dat de raad ook de verordeningen vaststelt.

Voorgesteld wordt daarom de nieuwe beleidsregels en het besluit (met als ingangsdatum 1 januari 2023) onder de genoemde opschortende voorwaarde vast te stellen.

## **Inzet van middelen**

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

## **Risico's**

Dit voorstel heeft geen risico's.

## **Procedure / vervolgstappen**

De ingangsdatum van de nieuwe beleidsregels en het besluit is 1 januari 2023, ervan uitgaande dat de raad ook de verordeningen vaststelt.

Uw besluit treedt in werking nadat het bekend is gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad, te vinden op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). het besluit wordt ook bekendgemaakt op de gemeentelijke informatiepagina in het Weekblad Heusden en op onze gemeentelijke website.

## **Voorgenomen besluit**

Het voorstel is om bijgaand besluit vast te stellen.

## BESLUIT

Het college van Heusden heeft in de vergadering van 20 december 2022

besloten:

onder de opschortende voorwaarde dat de raad van de gemeente Heusden op 20 december 2022 de verordeningen maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2023 vaststelt:

- de beleidsregels jeugdhulp gemeente Heusden 2023 vast te stellen;
- de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning gemeente Heusden 2023 vast te stellen;
- het besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Heusden 2023 vast te stellen.

namens het college van Heusden,  
de secretaris,

mr. H.J.M. Timmermans