

Onderwerp	Preventie- en handhavingsplan alcohol gemeente Heusden 2016-2019
Portefeuillehouder	De heer drs. J. Hamming
Datum raadsvergadering	16 februari 2016

Samenvatting

U bent als gemeenteraad op grond van de Drank- en Horecawet verplicht periodiek een preventie- en handhavingsplan alcohol vast te stellen om volksgezondheid (preventie) en openbare orde en veiligheid (handhaving) met elkaar te verbinden voor een effectieve aanpak van alcoholgebruik door jongeren en/of de overlast als gevolg van alcoholgebruik. Dit voorstel gaat over het nieuwe plan 'Preventie- en handhavingsplan alcohol gemeente Heusden 2016-2019'.

Net zoals in het huidige plan zet het nieuwe plan in op maatregelen vanuit 4 pijlers, te weten: beleid en regelgeving (1), educatie en draagvlak (2), toezicht en handhaving (3) en vroegsignalering (4).

Wat betreft preventie staan er in dit nieuwe plan verwijzingen naar de nota 'Publieke Gezondheid Midden-Brabant 2016-2019', die gelijktijdig aan u ter vaststelling wordt voorgelegd. De nadruk daarin ligt op voorlichting aan ouders en de omgeving van minderjarigen, zoals de school, ter vergroting van de bewustwording van het schadelijk effect van alcohol op de gezondheid van jongeren.

De gemeente blijft zich wat betreft handhaving de komende periode inzetten om met meer alcoholverstrekkers afspraken te maken door het opnemen van maatwerkvoorschriften in een convenant. Daarnaast richt de gemeente zich op het doen van controles om te bereiken dat er geen alcohol wordt verkocht aan minderjarigen. De prioriteiten voor de inzet van toezicht wordt daar gelegd waar de kans op slechte naleving groot is en de consequenties van slechte naleving het meest negatief zijn.

Aanleiding

In artikel 43a van de Drank- en Horecawet (DHW) staat de verplichting om periodiek een preventie- en handhavingsplan alcohol vast te stellen. Dit plan moet gelijktijdig met het gemeentelijk gezondheidsbeleid worden vastgesteld. Hiermee stimuleert het Rijk dat gemeenten de beleidsterreinen Volksgezondheid (voorlichting en bewustwording) en Openbare Orde en Veiligheid (beleid en handhaving) verbinden als het gaat om alcoholpreventie. Met dit voorstel bieden we u het nieuwe plan 'Preventie- en handhavingsplan alcohol gemeente Heusden 2016-2019' ter vaststelling aan.

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

De verplichting om een preventie- en handhavingsplan alcohol vast te stellen, staat sinds 1 januari 2014 in de DHW. De eerste keer moest het plan zijn vastgesteld vóór 1 juli 2014 en vervolgens moet het iedere 4 jaar gelijktijdig worden vastgesteld met het gemeentelijk gezondheidsbeleid. Het huidige plan dateert van 3 juni 2014 en heeft een beperkte looptijd, omdat het al eerder vastgestelde gezondheidsbeleid nog slechts een looptijd tot 1 januari 2016 heeft.

Kaders (beleid en wettelijk)

Artikel 43a DHW geeft aan dat het preventie- en handhavingsplan alcohol in ieder geval moet bevatten:

- de doelstellingen;
- welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, vooral onder jongeren, te voorkomen. Het gaan dan om acties zowel vanuit preventie als vanuit toezicht en handhaving;
- de wijze van uitvoering van het handhavingsbeleid;
- welke resultaten in de planperiode minimaal moeten worden behaald.

Overige informatie

Dit preventie- en handhavingsplan alcohol moet worden gelezen in samenhang met het gezondheidsbeleid. Dat beleid is regionaal tot stand gekomen via de 'Nota Publieke Gezondheid Midden-Brabant 2016-2019' met daaraan gekoppeld een lokale paragraaf. In dit plan verwijzen wij naar het gezondheidsbeleid voor zover cijfers en ambities over alcoholpreventie en de doelstellingen op dit gebied zijn geformuleerd. In het gezondheidsbeleid wordt anderzijds de verbinding gelegd met dit preventie- en handhavingsplan alcohol. Het gezondheidsbeleid wordt u gelijktijdig met dit voorstel ter vaststelling aangeboden.

In de 'Nota Publieke Gezondheid Midden-Brabant 2016-2019' beschrijven de 9 gemeenten in Midden-Brabant¹ samen het beleid, de ambities en de activiteiten voor de periode 2016-2019 om zo meer gezondheidswinst te behalen, hun slagkracht te vergroten en een sterkere verbinding te leggen met hun andere beleid. De lokale invulling van de preventie-activiteiten vult iedere gemeente op eigen wijze in, omdat zo maatwerk mogelijk is. In onze gemeente gebeurt dat via de lokale werkgroep alcohol.

Wij zijn verder aangesloten bij de BOA-pool van de Meierijgemeenten². Hierdoor beschikt de gemeente over meer capaciteit voor het toezicht op de DHW. Bovendien is deze capaciteit flexibeler in te zetten en gaat het ook om jonge toezichthouders, die niet bekend zijn in onze gemeente. Deze inzet is geschikt voor het controleren op alcoholgebruik door jongeren onder de 18 jaar. Er zijn afspraken gemaakt met de pool over het aantal inzeturen. Ook hier leveren we maatwerk, doordat we als gemeente zelf kunnen bepalen waar de prioriteiten liggen en dus waar de BOA's worden ingezet.

In tegenstelling tot de vorige keer is dit nieuwe plan niet meer samen met de gemeente Waalwijk opgesteld. De regionale samenwerkingen op het gebied van preventie en handhaving, in combinatie met de lokale invulling qua uitvoering, maakt dat we nu een eigen nota hebben geschreven.

Afweging

Evenals in het huidige plan baseren we het alcoholbeleid in het nieuwe plan ook nu weer op de pijlers:

- beleid en regelgeving;
- educatie en draagvlak;
- toezicht en handhaving;
- vroegsignalering.

In het plan staat een aantal concrete doelen en resultaten:

- het uitstellen van de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken;
- het terugdringen van de hoeveelheid alcohol die door de jongeren tot 18 jaar wordt gebruikt;
- een afname van gezondheidsklachten bij jongeren door alcoholgebruik;
- het ondersteunen van ouders, zodat zij hun kinderen beter kunnen wijzen op de negatieve effecten van alcoholgebruik op jonge leeftijd;
- voorkomen dat alcohol wordt verkocht of verstrekt aan jongeren onder de 18 jaar, onder andere door het sluiten van convenanten met horecaondernemers en sportverenigingen en het doen van controles bij de alcoholverstrekkers.

Er wordt wat betreft het alcoholbeleid samengewerkt met diverse partners zoals GGD Hart voor Brabant, politie, BOA-pool Meierij, Bijeen, Bureau Halt en de lokale werkgroep alcohol. Voor de komende 4 jaren wordt voortgeborduurd op ambities en doelstellingen uit het huidige plan. Er lijkt een verschuiving van alcoholgebruik door jongeren in het uitgaansleven naar de privésfeer. Wat betreft preventie is daarom vooral de communicatie naar ouders/opvoeders, maar ook naar andere partners in het veld, zoals scholen, over de bewustwording van het schadelijk effect van alcohol op de gezondheid van minderjarigen van belang. Hierop worden preventie-activiteiten ingezet.

De gemeente blijft zich wat betreft handhaving de komende periode inzetten om met meer alcoholverstrekkers afspraken te maken door het opnemen van maatwerkvoorschriften in een convenant.

¹ Gemeenten Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg en Waalwijk

² Gemeenten Boxtel, Haaren, 's-Hertogenbosch, Sint Michielsgestel, Sint Oedenrode, Schijndel en Vught

Daarnaast richt de gemeente zich op het doen van controles om te bereiken dat geen alcohol wordt verkocht aan minderjarigen. De prioriteiten voor de inzet van toezicht worden daar gelegd waar de kans op slechte naleving groot is en de consequenties van slechte naleving het meest negatief zijn.

Inzet van middelen

Het raadsvoorstel, waarbij de 'Nota Publieke Gezondheid Midden-Brabant 2016-2019' ter vaststelling wordt aangeboden, bevat een middelenparagraaf. Wat betreft preventie is in de begroting meerjarig budget beschikbaar voor het uitvoeren van activiteiten.

Wat betreft handhaving is in de begroting meerjarig budget beschikbaar voor het uitbesteden van toezicht en handhaving dat nodig is voor de uitvoering van het nieuwe preventie- en handhavingsplan alcohol. Dit toezicht wordt zo veel mogelijk integraal uitgevoerd door breed opgeleide BOA's van de BOA-pool Meierij.

Procedure / vervolgstappen

Bekendmaking

Het plan treedt in werking op de eerste dag, nadat uw besluit is bekendgemaakt. Vanaf 1 januari 2014 is de gemeente verplicht de algemeen verbindende voorschriften (zoals verordeningen en gebiedsaanwijzingen) bekend te maken door publicatie in een elektronisch gemeenteblad. Dit doet de gemeente ook voor beleidsnota's. De gemeente doet dit via een gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties op de website www.officielebekendmakingen.nl. Uw besluit wordt verder ook nog bekendgemaakt op de gemeentelijke website en op de gemeentelijke informatiepagina in De Scherper.

Evaluatie/bijstelling

In het plan staan diverse preventiemaatregelen en acties wat betreft toezicht en handhaving beschreven, die worden ingezet. Wat betreft het gezondheidsbeleid en de preventie-activiteiten is in 2019 een evaluatie gepland. In het uitvoeringsprogramma integrale handhaving wordt jaarlijks aan de hand van de gestelde prioriteiten bijgesteld als dat in praktijk nodig is. Dat is mogelijk, omdat de capaciteit in hoofdlijnen wordt ingepland en er ruimte is om op onderdelen bij te sturen.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. J.T.A.J. van der Ven

drs. J. Hamming

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 16 februari 2016;

gezien het voorstel van het college van 17 november 2015;

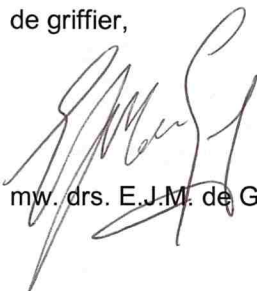
gelet op artikel 43a van de Drank- en Horecawet;

gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

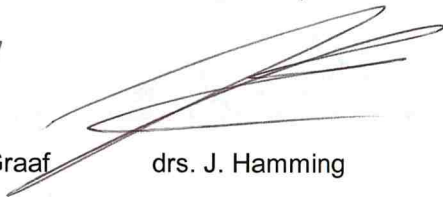
het 'Preventie- en handhavingsplan alcohol gemeente Heusden 2016-2019' vast te stellen.

de griffier,



mw. drs. E.J.M. de Graaf

de voorzitter,



drs. J. Hamming