

Onderwerp	Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Brabant-Noord
Portefeuillehouder	drs. W. van Hees
Datum raadsvergadering	18 februari 2025
Aantal bijlagen	1

Samenvatting

De Kaderbrief 2026 is de voorloper van de Programmabegroting 2026 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN). De VRBN bestaat uit de Brandweer Brabant-Noord, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) en Bevolkingszorg. De VRBN heeft het concept van de Kaderbrief 2026 toegestuurd aan de gemeenteraden van de elf deelnemende gemeenten met het verzoek hun zienswijze daarover kenbaar te maken. De deelnemende gemeenten kunnen zo invloed uitoefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage van de gemeenschappelijke regeling.

De VRBN geeft aan de kaderbrief te hebben opgesteld in lijn met het verzoek van de portefeuillehouders Financiën Regio Noordoost-Brabant om terughoudend te zijn met nieuwe beleidsvoornemens. In de kaderbrief zijn alleen 3O-ontwikkelingen (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar) opgenomen, naast de afgesproken indexeringen van lonen en prijzen. Er is daarbij sprake van een onontkoombare ontwikkeling binnen de brandweertzorg waarvoor geen dekking is gevonden binnen de huidige begroting. Tevens wordt een risico aangegeven over een eventuele korting vanuit het Rijk van 10% op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding waardoor structureel een tekort kan ontstaan.

Het voorstel is om in te stemmen met de beleidslijn uit de Kaderbrief 2026 maar een negatieve zienswijze kenbaar te maken over het gedeelte van de voorgestelde verhoging van de inwonerbijdrage voor het onderdeel brandweertzorg. Ook stellen wij voor om in een zienswijze op te nemen dat, mocht het Rijk besluiten om de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding toch met 10% te korten en het Rijk hier geen andere oplossing voor biedt, de veiligheidsregio zich in zal spannen om het structurele effect hiervan binnen de eigen begroting op te vangen.

Aanleiding

Het bestuur van de VRBN vraagt de elf deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen hun zienswijze te geven op de Kaderbrief 2026.

Het algemeen bestuur (AB) beslist op 20 maart 2025 over deze Kaderbrief. Het AB betreft alle zienswijzen in deze besluitvorming. De gemeenteraden worden verzocht om uiterlijk 6 maart 2025 hun zienswijzen te geven.

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

De VRBN is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in onze regio. De VRBN werkt aan het succesvol voorkomen, voorbereiden en bestrijden van branden, crisis en incidenten. De basis voor de beleidsuitvoering is het [Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid'](#) van de VRBN.

Kaders (beleid en wettelijk)

- [Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid'](#), vastgesteld door het AB van de VRBN op 30 november 2023 (incl. zienswijze gemeenteraden);
- [Programmabegroting 2024](#), door deze ontwikkelingen wordt de komende jaren t/m 2027 de inwonerbijdrage per gemeente elk jaar verhoogd conform vaststelling van de Programmabegroting 2024;
- [Programmabegroting 2025](#), vastgesteld door het AB van de VRBN op 20 juni 2024 (incl. zienswijze gemeenteraden).

Overige informatie

Algemeen

De Kaderbrief 2026 beschrijft de algemene beleidsmatige en financiële kaders waarbinnen het beleidsplan wordt uitgevoerd en is daarmee de voorloper van de Programmabegroting 2026. De beleidsmatige ontwikkelingen zijn een uitwerking van het genoemde beleidsplan en passen binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders.

De Kaderbrief 2026 beschrijft verder de inspanningen op de vier hoofdthema's:

- voorbereiden op het onbekende;
- klimaat en natuur;
- ongevallen en branden;
- bedreiging vitale en digitale infrastructuur.

Deze hoofdthema's sluiten aan op landelijke ontwikkelingen die op onze maatschappij afkomen, zoals de geopolitieke situatie, klimaatverandering en de bedreiging van vitale en digitale infrastructuur. Dit vraagt om maatregelen, ook van de VRBN, waaronder:

- een belangrijke bijdrage aan de versterking van de weerbaarheid en veerkracht van de samenleving;
- een heroriëntatie op het takenpakket van de brandweer;
- de waarborging van de continuïteit van infrastructuur en de hulpverlening van de VRBN.

Dit is een verdere uitwerking van de accenten die ook in de Programmabegroting 2025 zijn opgenomen, naast de uitvoering van het Huisvestingsplan 2024-2027.

De Kaderbrief 2026 bevat geen voorstellen voor nieuw beleid

Uitgangspunt is dat de ambities uit het beleidsplan en de kaderbrief worden gerealiseerd binnen de inhoudelijke kaders en de prioriteiten vanuit het [Risicoprofiel 2024-2027](#). Extra ambities en taken moeten gepaard gaan met expliciete besluitvorming en financiering. Dit komt overeen met de zienswijzen die gemeenteraden hebben uitgebracht rondom het Beleidsplan 2024-2027.

De Kaderbrief 2026 bevat een extra bijdrage voor brandweezorg

De Kaderbrief 2026 bevat een onontkoombare ontwikkeling waarvoor geen dekking is gevonden binnen de huidige begroting. Het gaat om een aanpassing van de 24-uursdienst van de beroepsbrandweer in verband met de realisatie van het tweede loopbaanbeleid conform de arbeidsvoorwaarden en andere ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de herwaardering van een aantal bestaande functies zodat deze conform de landelijke methodiek gewaardeerd worden. Op jaarbasis zijn de kosten voor deze ontwikkeling € 406.000. Binnen de huidige begroting is hiervoor geen structurele dekking gevonden, waardoor nu een verhoging van de inwonerbijdrage wordt gevraagd.

De indexeringsmethode wordt aangepast

Vorig jaar beschreef de VRBN dat de indexeringsmethodiek niet meer passend is gezien onder andere de afwijkingen in CAO-afspraken tussen gemeenten en veiligheidsregio's. Dit staat beschreven in de Programmabegroting 2024.

Het bestuur heeft dit jaar ingestemd met een gewijzigde vorm van indexeringsmethode, waarbij er o.a. geen verschil meer wordt gemaakt tussen de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en de VRBN. Ook is ingestemd met de werkwijze om jaarlijks in de voorbereiding op de kaderbrief met de gemeentelijke contactambtenaren af te stemmen hoe met exceptionele prijsstijgingen wordt omgegaan en wat dit betekent voor de gemeentelijke bijdrage. De VRBN verwacht hiermee een beter passende indexeringsmethode toe te kunnen passen.

De Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) wordt mogelijk gekort

Het Rijk legt vanaf 2026 een korting van 10% op voor specifieke uitkeringen vanuit het Rijk. Dit geldt mogelijk ook voor de landelijke doeluitkering voor veiligheidsregio's (BDUR). Voor de VRBN zou dit betekenen dat circa 1,6% van de inkomsten wegvalt. De minister heeft beloofd dit ongedaan te maken, maar dit is nog niet gebeurd. De VRBN ziet daar een financieel risico, maar vertrouwt er vooralsnog op dat dit niet tot bezuinigingen gaat leiden. De ontwikkeling wordt gemonitord en het is de verwachting dat er uiterlijk in mei 2025 een definitief besluit komt. Mocht het besluit niet worden teruggedraaid, dan wordt het begrotingstekort voor 2026 opgelost door het verwachte rekeningresultaat van 2024 en eventueel 2025 in te zetten als overbrugging.

De VRBN heeft te maken met exceptionele prijsstijgingen

In de kaderbrief wordt opgemerkt dat de VRBN nog steeds te maken heeft met exceptionele prijsstijgingen in de kosten van materiële en huisvestingsbudgetten, die de reguliere indexeringsmethode ver te boven gaan. Dit wordt vooralsnog opgevangen binnen de huidige begroting.

Afweging

De Kaderbrief 2026 is opgesteld in lijn met het verzoek (brief van 9 februari 2024 namens alle portefeuillehouders Financiën Regio Noordoost-Brabant) om met een kritische blik te kijken naar de begroting en verder terughoudend te zijn met nieuwe beleidsvoornemens. In deze kaderbrief is om die reden alleen een 3O-ontwikkeling (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar) opgenomen, naast de afgesproken indexeringsmethode van lonen en prijzen. Er is daarbij dus sprake van een onontkoombare ontwikkeling binnen de brandweezorg waarvoor geen dekking is gevonden binnen de huidige begroting.

In de zienswijzen bij het Beleidsplan 2024-2027 hebben de gemeenteraden in gezamenlijkheid het volgende uitgesproken:

“De raden vertrouwen erop dat de huidige financiële kaders leidend zijn en dat nieuwe taken alleen opgepakt worden wanneer hier ook financiering tegenover staat. In het kader van het toekomstbestendig op orde blijven verwachten raden dat de balans tussen ambities, externe factoren en financiering binnen de VRBN nu en in de toekomst bewaakt wordt. En dat de VRBN tijdig het bestuur betreft wanneer deze balans verstoord dreigt te raken, zodat de ambities in het beleidsplan heroverwogen kunnen worden”.

Gezien deze eerdere zienswijze ('toekomstbestendig op orde blijven') stellen we nu voor om over de voorliggende kaderbrief een zienswijze kenbaar te maken voor het onderdeel brandweezorg. Deze zienswijze houdt in dat de VRBN niet alleen zou moeten kijken naar de huidige begroting voor dekking, maar ook naar andersoortige oplossingen, nu er geen structurele dekking gevonden lijkt te kunnen worden voor de genoemde ontwikkeling in de brandweezorg.

Daarnaast is er sprake van een mogelijke korting vanuit het Rijk van 10% op de BDUR. De incidentele oplossing die wordt aangedragen is de inzet van rekeningresultaten 2024 en eventueel 2025 om dit te dekken. Wij stellen voor om als zienswijze kenbaar te maken dat, mocht het Rijk besluiten om de BDUR toch met 10% te korten en het Rijk hier geen andere oplossing voor biedt, de veiligheidsregio zich in zal spannen om het structurele effect hiervan binnen de eigen begroting op te vangen.

Inzet van middelen

De Kaderbrief 2026 heeft invloed op de gemeentelijke bijdragen. De toename daarvan ontstaat door extra personeelskosten van € 406.000 en daarnaast een reguliere prijs- en loonstijging die gemiddeld is vastgesteld op 4,47%. De totale bijdrage voor alle deelnemers groeit hierdoor naar een bedrag van € 53.651.532. De bijdrage van onze gemeente hierin is € 3.649.068.

In de begroting 2025 is voor de jaarschijf 2026 een bedrag van € 3.473.599 opgenomen. De toename van de kosten bedraagt ruim € 175.000. Hiervan wordt € 148.000 veroorzaakt door loon- en prijsstijgingen en € 27.000 door de 3O ontwikkeling. Deze bijstelling van de bijdrage zal worden verwerkt in de begroting 2026 en worden afgedekt door gebruik te maken van de in de begroting 2025 opgenomen stelpost prijsstijging die in de meerjarenbegroting is opgenomen.

Risico's

Dit voorstel bevat geen risico's.

Procedure / vervolgstappen

Uw besluit wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat de zienswijzen betrokken kunnen worden bij de besluitvorming door het AB op 20 maart 2025.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

Bijlage:

- Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2026 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 18 februari 2025;
gezien het voorstel van het college van 14 januari 2025;
gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

over de Kaderbrief 2026 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN):

- als zienswijze kenbaar te maken dat de VRBN niet alleen zou moeten kijken naar de huidige begroting voor dekking, maar ook naar andersoortige oplossingen, nu er geen structurele dekking gevonden lijkt te kunnen worden voor de in de kaderbrief opgenomen onontkoombare ontwikkeling in de brandweezorg;
- als zienswijze kenbaar te maken dat, mocht het Rijk besluiten om de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding met 10% te korten en het Rijk hier geen andere oplossing voor biedt, de veiligheidsregio zich in zal spannen om het structurele effect hiervan binnen de eigen begroting op te vangen en het niet vanzelfsprekend is dat de gemeente dit vergoedt.
- voor het overige in te stemmen met de beleidslijn uit deze kaderbrief.

de griffier,

de voorzitter,

mr. N.M.H.C. Pot-Broos

drs. W. van Hees