

<b>Onderwerp</b>	Verordening maatschappelijke ondersteuning Heusden 2026
<b>Portefeuillehouder</b>	De heer P.L.S. van Steen
<b>Datum raadsvergadering</b>	16 december 2025
<b>Aantal bijlagen</b>	4

---

## Samenvatting

Sinds de laatste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning maakt een aantal landelijke ontwikkelingen dat aanpassing van de verordening wenselijk is. De hoogte van het persoonsgebonden budget (pgb) wordt gewijzigd vanwege de aanstaande wijziging van de Regeling dienstverlening aan huis en uitspraken van de Centrale Raad van Beroep. De wijziging van de Regeling dienstverlening aan huis betekent dat in meer gevallen werkgeverlasten betaald moeten worden door de pgb-houder. Het pgb wordt in die gevallen verhoogd. Daarnaast is de Centrale Raad van Beroep teruggekomen op eerdere uitspraken over de hoogte van het informeel pgb. Wanneer het informeel pgb ingevuld wordt door iemand uit het sociaal netwerk van de inwoner is een pgb ter hoogte van het minimumloon voldoende. Deze wijziging is verwerkt in de nieuwe verordening. Daarnaast is een expliciete verwijzing toegevoegd naar het op een goede en brandveilige manier kunnen stallen van scootmobielen.

## Aanleiding

Op [20 december 2023](#) stemde u in met de huidige versie van de Verordening maatschappelijke ondersteuning. Sindsdien maakt een aantal landelijke ontwikkelingen dat aanpassing van de verordening wenselijk is. Het gaat hierbij onder andere om: brandveiligheidseisen in gebouwen, wijziging in de Regeling dienstverlening aan huis<sup>1</sup> en uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) over de hoogte van het informeel persoonsgebonden budget (pgb).

## Feitelijke informatie

### Voorgeschiedenis

Om de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) goed uit te kunnen voeren, zijn de lokale kaders en regels door u vastgelegd in een verordening. De meest recente versie is de '[Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heusden 2024](#)'. Ten opzichte van de voorgaande versie wijzigde toen alleen de hoogte van het informeel pgb als gevolg van een eerdere uitspraak (16 augustus 2023) van de CRvB.

### Kaders (beleid en wettelijk)

Het wettelijk kader bestaat primair uit de Wmo. Daarnaast is er de hiervoor genoemde verordening.

### Overige informatie

Het aantal wijzigingen in de verordening is onder te verdelen in vier categorieën: brandveiligheid, wijziging in Regeling dienstverlening aan huis, informeel pgb door sociaal netwerk en vergroten van de leesbaarheid.

---

<sup>1</sup> Wat in de praktijk bekend staat als de 'Regeling dienstverlening aan huis' bestaat in feite uit een aantal uitzonderingen op de publiekrechtelijke en civielrechtelijke plichten die aan werkgevers worden opgelegd.

## *Brandveiligheid*

Vanaf 1 juli 2024 gelden nieuwe regels in het [Besluit bouwwerken en leefomgeving](#) (Bbl). Deze regels gaan over het vrijhouden van vluchtroutes van brandgevaarlijke spullen en vervoersmiddelen zoals elektrische fietsen en scootmobielen. Deze wijziging heeft gevolgen voor de stallingsmogelijkheden van scootmobielen, maar bijvoorbeeld ook van driewielers. Scootmobielen werden in wooncomplexen veelal op de gang gestald (en opgeladen). Na herziening van de Bbl is dit niet meer toegestaan. Deze wijziging heeft ook gevolgen voor het verstrekken van scootmobielen vanuit de Wmo. Voorwaarde voor het kunnen verstrekken van een scootmobiel is dat deze op een goede manier gestald kan worden. Met de wijziging in deze verordening wordt het brandveilig kunnen stallen van een scootmobiel expliciet genoemd. Zo verschaffen we meer duidelijkheid voor inwoners. Bij het verstrekken van een scootmobiel beoordelen we of het stallen volgens de regels mogelijk is en kan eventueel een extra voorziening afgegeven worden als dit nodig is. Samen met de inwoner onderzoeken we alle mogelijkheden. Er zijn echter gevallen waar geen alternatief gerealiseerd kan worden. In die gevallen is dat reden om geen scootmobiel af te geven op basis van de Wmo. Dit staat te lezen in artikel 16.3, lid d.

## *Informeel pgb door sociaal netwerk*

Op 16 augustus 2023 deed de CRvB uitspraak dat minimumloon onvoldoende is voor het informeel pgb. Het informeel pgb zou gelijkgesteld moeten worden aan CAO lonen. Deze uitspraak is verwerkt in de huidige verordening. In reactie op de uitspraak van de CRvB heeft de staatsecretaris op 20 december 2024 een kamerbrief gestuurd, waarin hij aangeeft dat het gelijkstellen van het informeel pgb aan CAO lonen onwenselijk is. Daarvoor zijn de volgende argumenten gegeven.

- Door bij een persoon uit het sociaal netwerk minimaal uit te gaan van het uurloon van de hoogste periodiek behorende bij de vergelijkbare geldende CAO, zal voor personen uit het sociaal netwerk een hoger uurtarief kunnen gelden dan voor professionals die vergelijkbaar werk verrichten. Dit is een onwenselijk gevolg.
- De wetgever heeft het aan de gemeenteraad willen overlaten om te bepalen welk pgb-tarief in welke situatie toereikend is. De gemeente moet zelf kunnen vaststellen wat een toereikend tarief is. Daarbij moet tenminste worden aangesloten bij het minimumloon. Anders dan is vermeld in de uitspraken van 16 augustus 2023, is een bepaling in de verordening, waarin als pgb-tarief voor het sociaal netwerk het minimumloon is vermeld, niet alleen daarom onverbindend.

De CRvB is hierin meegegaan en heeft op 30 september 2025 een nieuwe uitspraak gedaan. In die uitspraak wordt duidelijk dat het pgb voor het sociaal netwerk voldoende is als deze is gebaseerd op het minimumloon. Om die reden maken we in de voorliggende verordening onderscheid tussen informeel pgb voor het sociaal netwerk en informeel pgb buiten het sociaal netwerk. De hoogte van het informeel pgb voor het sociaal netwerk wordt gelijkgesteld aan het minimumloon en de hoogte van het informeel pgb buiten het sociaal netwerk blijft gelijk aan de CAO lonen. Dit is verwerkt in artikel 11.5, lid c en d en artikel 12.

## *Regeling dienstverlening aan huis*

Op basis van het wetsvoorstel '[Wet aanpassing Regeling dienstverlening aan huis](#)' krijgen Pgb-zorgverleners met een arbeidsovereenkomst voor minder dan 4 dagen per week een wettelijk recht op WW, Ziektewet en WIA<sup>2</sup>. In de huidige Regeling dienstverlening aan huis bestaat dit recht al voor Pgb-zorgverleners met een arbeidsovereenkomst voor 4 dagen per week of meer. Die situatie kennen we in de Wmo (vrijwel) niet en is om die reden eerder niet opgenomen geweest in de verordening. In het wetsvoorstel wordt gesproken over inwerkingtreding per 1 januari 2026. Er is nog geen besluit genomen over het wetsvoorstel. Dit kan invloed hebben op de ingangsdatum.

---

<sup>2</sup> Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen

Bij een pgb kan sprake zijn van vier verschillende zorgovereenkomsten: zorgovereenkomst met een zorginstelling, zorgovereenkomst van opdracht met zelfstandige, zorgovereenkomst naast familielid<sup>3</sup> of een zorgovereenkomst arbeidsovereenkomst. De Regeling dienstverlening aan huis heeft alleen invloed op die laatste overeenkomst. Bij een zorgovereenkomst arbeidsovereenkomst is de pgb-zorgverlener verzekerd voor de WW, Ziektewet en WIA. De pgb-houder moet de werkgeverslasten hiervoor betalen. Het pgb-budget zal in die gevallen verhoogd worden met die lasten. In de verordening is in artikel 11.5, lid c en d daarom 'Indien de budgethouder werkgeverslasten moet afdragen, wordt het budget met die lasten verhoogd.' toegevoegd. In het besluit maatschappelijke ondersteuning Heusden zullen jaarlijks de door de sociale verzekeringsbank vastgestelde percentages die gelden voor de lasten vastgelegd worden.

### *Vergroten van de leesbaarheid*

Op verschillende plekken in de verordening zijn wijzigingen doorgevoerd die de leesbaarheid moet vergroten. Om die reden is in de gehele verordening 'samenwerkingsverband Wmo' vervangen door 'Siem' en wordt niet meer verwezen naar 'nadere regels', maar concreet naar de beleidsregels en besluit. Daarnaast zijn alle tarieven verwijderd uit de verordening, de wijze waarop pgb-tarieven bepaald worden, blijven wel vermeld in de verordening. Om inwoners zoveel mogelijk duidelijkheid te geven wordt jaarlijks een besluit gepubliceerd met daarin de geldende tarieven. Tot slot is op enkele plekken een lid van een artikel gewijzigd of verwijderd, omdat die niet meer van toepassing zijn.

### **Afweging**

Door het verwerken van de voorgestelde wijzigingen in de verordening Wmo, is de verordening weer actueel met de landelijke ontwikkelingen. De wijziging van de Regeling dienstverlening aan huis, aanscherping van het Bbl op het gebied van brandveiligheid en recente uitspraken van de CrvB zijn verwerkt in de voorgestelde versie. Het voorstel is dan ook om de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heusden 2026' vast te stellen.

### **Inzet van middelen**

De wijziging in het informeel pgb-tarief voor sociaal netwerk betekent een verlaging van de tarieven:

- voor Hulp bij het huishouden voor sociaal netwerk: van € 21,82 per uur naar € 15,89<sup>4</sup> per uur;
- voor Wmo begeleiding voor sociaal netwerk: van € 26,02 per uur naar € 15,89 per uur.

Op dit moment ontvangen 18 inwoners een informeel pgb voor Hulp bij het huishouden. Het merendeel hiervan is in 2023 (na de laatste uitspraak van de CRvB) voor vijf jaar afgegeven en loopt dus door tot 2028. Voor Wmo begeleiding ontvangen negen inwoners een informeel pgb. Voor het eind van dit jaar lopen hiervan vier af en de overige vijf lopen af gedurende 2026 en 2027.

De tarieven worden gewijzigd bij nieuwe indicaties of herindicaties. De lastenverlaging zal daarom pas op langer termijn plaatsvinden. Bij nieuwe indicaties zal direct het nieuwe tarief toegepast worden.

De wijziging van de Regeling dienstverlening aan huis betekent een potentiële lastenverhoging. In het geval dat werkgeverslasten gecompenseerd moeten worden, betekent dit een opslag van 17,71% of 22,71%<sup>5</sup>. Het aantal situaties waarop dit van toepassing is, wordt nu geschat op zes. Dit heeft naar verwachting een kostenverhoging tot gevolg van € 5.000.

Per saldo wordt het financiële effect als gering ingeschat en is er geen aanleiding voor aanpassing van het budget.

### **Risico's**

<sup>3</sup> onder een naast familielid worden partner en 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> graads familie verstaan.

<sup>4</sup> tarief per 1 januari 2026. dit is gebaseerd op het minimumuurloon van €14,71 en 8% vakantiegeld

<sup>5</sup> welk percentage gehanteerd moet worden is afhankelijk van de arbeidsovereenkomst. De criteria staan op de website van de [belastingdienst](#) beschreven.

Het wijzigen van het informeel pgb-tarief voor het sociaal netwerk betekent een verlaging van de vergoeding die een inwoner ontvangt. Dit kan door inwoners als onwenselijk worden ervaren en tot bezwaren leiden.

## **Procedure / vervolgstappen**

Uw besluit betreft een algemeen verbindend voorschrift. Het besluit treedt in werking nadat het is bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad en de regeling wordt geplaatst in Lokale wet- en regelgeving, beide te vinden op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). De verordening treedt in werking vanaf 1 januari 2026. Uw besluit wordt ook bekendgemaakt op de gemeentelijke informatiepagina in het Weekblad Heusden en op onze gemeentelijke website.

In aanvulling op de gewijzigde verordening, worden ook de beleidsregels en besluit gewijzigd. Dit is een verantwoordelijkheid van het college. De beleidsregels en besluit zullen ook per 1 januari 2026 ingaan.

## **Voorgenomen besluit**

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,  
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

## **Bijlagen:**

- Verordening maatschappelijke ondersteuning 2026, met gearceerde wijzigingen
- Toelichting verordening maatschappelijke ondersteuning 2026, met gearceerde wijzigingen
- Verordening maatschappelijke ondersteuning 2026
- Toelichting verordening maatschappelijke ondersteuning 2026

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 16 december 2025;  
gezien het voorstel van het college van 4 november 2025;  
gelet op wet maatschappelijke ondersteuning;  
gelet op de beraadslaging;

## **b e s l u i t :**

de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heusden 2026' vast te stellen.

de griffier,

de voorzitter,

mr. N.M.H.C. Pot-Broos

drs. W. van Hees