



Bestemmingsplan 'Hoofdstraat (ong.) Herpt'

NL.IMRO.0797.BPhoofdstraatong-ON01

Gemeente Heusden



Colofon

Toelichting: Hoofdstraat (ong.) Herpt

Rapportnummer: 2022.2133

Status: Concept

Datum: 22 mei 2023

Projectlocatie

Hoofdstraat ong. (nabij 4)

5256 NH Herpt

Opdrachtnemer

Reland

Bezoekadres:

Burg. Verdijkplein 1

5835 AR Beugen

Correspondentieadres:

Postbus 186

5830 AD Boxmeer

www.reland.nl

© mei 2023 Reland

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden veelevoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Reland. Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend. Reland verwierpt elke aansprakelijkheid voor een ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor deze wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan worden veranderd zonder voorafgaande kennisgeving

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1 Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doel	5
1.3 Plangebied.....	5
1.4 Leeswijzer.....	6
HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel.....	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Gebiedsprofiel.....	7
2.3 Huidige situatie plangebied	7
2.4 Bestemmingsplan	7
HOOFDSTUK 3 Planbeschrijving.....	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Ontwikkeling	9
3.3 Toekomstige situatie plangebied.....	9
HOOFDSTUK 4 Beleidskader	10
4.1 Inleiding	10
4.2 Rijksbeleid	10
4.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI).....	10
4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	10
4.2.3 Ladder voor duurzame ontwikkeling.....	11
4.3 Provinciaal beleid.....	11
4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	11
4.3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	12
4.4 Gemeentelijk beleid	13
4.4.1 Omgevingsvisie Heusden.....	13
4.4.2 Inbreidingsvisie Herpt	14
HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten	16
5.1 Milieu	16
5.1.1 M.e.r. plicht	16
5.1.2 Bodem	17
5.1.3 Lucht	17
5.1.4 Geluid	19
5.1.5 Externe veiligheid	20
5.1.6 Bedrijven en milieuzonering	22

5.1.7	Kabels, leidingen en hoogspanningslijnen	23
5.2	Water	23
5.2.1	Beleid	23
5.2.2	Toekomstige waterhuishoudkundige situatie	25
5.3	Natuur	25
5.3.1	Gebiedsbescherming.....	25
5.3.2	Soortenbescherming.....	26
5.4	Archeologie.....	26
5.5	Landschap en cultuurhistorie.....	27
5.6	Verkeer en parkeren	27
5.6.1	Mobiliteit.....	27
5.6.2	Parkeren	28
HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid.....		29
6.1	Economische uitvoerbaarheid	29
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29

BIJLAGEN

- Bijlage I: Bodemonderzoek
- Bijlage II: Akoestisch onderzoek
- Bijlage III: Omgevingsdialog



HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer is voornemens om op het onbebouwde perceel tussen de bestaande woningen aan de Hoofdstraat 2 en 4 te Herpt een nieuwe, woonkavel op te richten. Conform het geldende bestemmingsplan 'bestemmingsplan Herpt' heeft de locatie voor de beoogde woonkavel de enkelbestemming 'Tuin', waardoor de realisatie van een nieuwe woonkavel niet rechtstreeks is toegestaan. Het vigerende bestemmingsplan bevat geen wijzigings- of afwijkingsbevoegdheden die in het planvoornemen kunnen voorzien. Om de beoogde woonkavel te kunnen realiseren dient derhalve een bestemmingsplanprocedure doorlopen te worden om de bestemming van het plangebied gedeeltelijk te wijzigen van 'Tuin' naar 'Wonen'. Binnen deze woonbestemming zal een bouwvlak ingetekend worden.

Om de plannen kenbaar te maken heeft de initiatiefnemer op 13 december 2021 een principeverzoek ingediend bij de gemeente Heusden. Op 5 juli 2022 heeft het College van Burgemeester en Wethouders besloten om onder voorwaarden medewerking te verlenen aan de realisatie van één woning op het perceel.

1.2 Doel

Het doel van dit bestemmingsplan is om de bestemmingswijziging ter plaatse van de Hoofdstraat ongenummerd (tussen 2 en 4) te Herpt juridisch te borgen. Hierbij wordt de bestaande bestemming op de gronden van het plangebied gewijzigd, zodat onderhavig planvoornemen planologisch-juridisch geborgd is in een compleet nieuw bestemmingsplan.

1.3 Plangebied

Het plangebied betreft het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Heusden, sectie G, nummer 1748 (figuur 1). Dit perceel heeft een oppervlakte van circa 560 m².



Figuur 1. Kadastrale situatie. Plangebied blauw omkaderd.

1.4

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit zeven hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 het projectprofiel waarin de huidige situatie van het plangebied wordt beschreven. Hoofdstuk 3 betreft de planbeschrijving.. Hierdoor wordt een goed beeld verkregen met betrekking tot de beoogde wijziging. Hoofdstuk 4 bevat een analyse van het beleidskader op Rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 5 wordt getoetst of de ontwikkeling al dan niet effect heeft op de omgevingsaspecten. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan getoetst, vindt in hoofdstuk 7 de belangenafweging plaats en geeft hoofdstuk 8 een beschrijving van de procedure.

HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het plangebied en de omgeving waarin het zich bevindt.

2.2 Gebiedsprofiel

Het plangebied ligt aan de Hoofdstraat in de bebouwde kom van Herpt. De Hoofdstraat is een weg die voornamelijk door bestemmingsverkeer wordt gebruikt en waar een maximumsnelheidsregime van 30 km/uur geldt. De Hoofdstraat sluit in noordelijke richting aan op de Burgemeester Buijsstraat en gaat richting het zuiden over in de weg De Oosters. Doordat het plangebied in een woonwijk in de kern van Herpt is gelegen, zijn er in de directe omgeving van het plangebied voornamelijk burgerwoningen aanwezig. Het plangebied wordt aan alle zijden ingesloten door burgerwoningen. De woningen in de directe omgeving zijn veelal direct naast elkaar gerealiseerd, waardoor sprake is van een dichtbebouwd gebied. Hierdoor zijn er in en nabij de kern weinig kavels zonder bebouwing te vinden. Daarnaast bevinden zich aan de rand en buiten de bebouwde kom van Herpt enkele (agrarische) bedrijven.

2.3 Huidige situatie plangebied

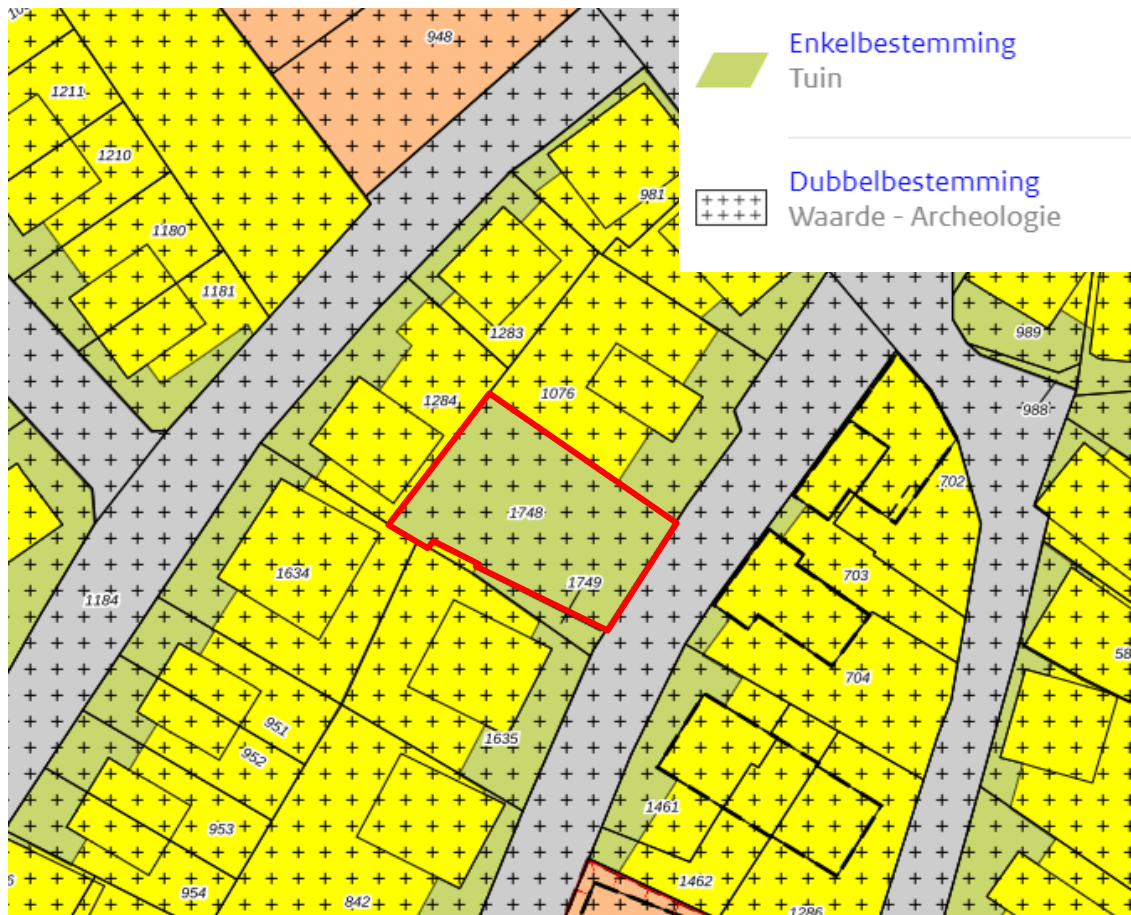
Het plangebied bestaat uit een braakliggend en onbebouwd perceel. Het perceel is in de huidige situatie bestemd als 'Tuin' en is ook als zodanig in gebruik. Binnen het perceel zijn geen groenelementen en/of verharding aanwezig, maar was in het verleden in gebruik als moestuin.

2.4 Bestemmingsplan

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'bestemmingsplan Herpt' (vastgesteld 14-11-2012) vigerend. Conform dit bestemmingsplan heeft het plangebied de enkelbestemming 'Tuin', een klein deel de enkelbestemming 'Wonen' en is op het gehele perceel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' van toepassing (figuur 2).

Conform het geldende bestemmingsplan heeft de locatie van de beoogde woonkavel de bestemming 'Tuin' waardoor de realisatie van een nieuwe woonkavel niet rechtstreeks is toegestaan. Om de ontwikkeling juridisch planologisch te borgen dient daarom een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen, waarbij de bestemming die op de locatie rust wordt gewijzigd ten behoeve van het realiseren van de gewenste ontwikkeling. In de toekomst zal dus een nieuw bestemmingsplan rusten op het plangebied.





Figuur 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Herpt'. Plangebied rood omkaderd.

HOOFDSTUK 3 Planbeschrijving

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het onderhavig plan toegelicht. In zowel functionele als ruimtelijke zin wordt beschreven wat de ontwikkeling inhoudt, hoe deze gevormd is en zich verhoudt tot de omgeving.

3.2 Ontwikkeling

De initiatiefnemer heeft de wens om binnen het plangebied een nieuwe woonkavel te realiseren. Conform het geldende bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Tuin' waardoor de realisatie van een nieuwe woonkavel in strijd met de regels van het geldende bestemmingsplan. Om de realisatie van de woonkavel mogelijk te maken zal middels een bestemmingsplanprocedure een postzegelbestemmingsplan voor de locatie worden opgesteld.

3.3 Toekomstige situatie plangebied

In figuur 3 is de gewenste situering van de woonkavel op het perceel weergegeven om een goed beeld te geven van het plan.

In de beoogde gewijzigde bestemming zal het aan de Hoofdstraat gelegen gedeelte van de kavel de bestemming 'Tuin' behouden. Het gedeelte daarachter zal in de beoogde situatie de bestemming 'Wonen' krijgen met daarin een bouwvlak getekend. Dit komt overeen met de andere percelen in de woonwijk. Tevens blijft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' behouden.

Om de ruimtelijke kwaliteit te kunnen waarborgen zal de woning in de omgeving moeten worden ingepast. Allereerst is rekening gehouden met de grootte van de bouwvlakken van omliggende percelen. Hierop is het bouwvlak van de woonkavel van onderhavig plan gebaseerd. Tevens kenmerken de andere woningen in de woonwijk zich door de afstand tussen de weg en voorgevelrooilijn van het hoofdgebouw. De voorgevelrooilijn van het hoofdgebouw zal in het verlengde van dit kenmerkend ritme ingepast worden. Voor wat betreft de bouwregels van de nieuwe woning wordt aangesloten op de bouwregels uit de beleidslijn wonen. Echter wordt een maximale hoogte van 10 meter en een maximale goothoogte van 4 meter aangehouden. Het betreft een bouwvlak voor een grondgebonden, vrijstaande woning, waarmee wordt aangesloten bij het woningtype in de omgeving. De buitenruimte wordt ingericht als tuin, terras en inrit.



HOOFDSTUK 4 Beleidskader

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt onderhavige ontwikkeling getoetst aan het algemene Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en de wet- en regelgeving. Aan het eind van iedere paragraaf is een conclusie dan wel doorwerking opgenomen van het specifieke beleid en wet- en regelgeving voor het plangebied. Het sectorale beleid is in hoofdstuk 5 per aspect beschreven.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) naar de Tweede Kamer gestuurd. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van aanpassen. Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de toekomstige generaties. De NOVI biedt perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

Bij kleinschalige ontwikkelingen op lokaal niveau dient rekening gehouden te worden met een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. Wanneer aan deze voorwaarden wordt voldaan is een kleinschalig initiatief passend binnen de nationale omgevingsvisie NOVI. Uit hoofdstuk 5 blijkt dat de genoemde milieuaspecten geen belemmering vormen voor het planvoornemen. Daarnaast draagt de stedenbouwkundige inpassing van de woning bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving. Er bestaan vanuit de Nationale omgevingsvisie NOVI geen belemmeringen voor het initiatief.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn



geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

In dit geval wordt geen gebruik gemaakt van kaderstellende uitspraken ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen waarbij Nationale belangen gemoeid zijn. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit initiatief.

4.2.3 Ladder voor duurzame ontwikkeling

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Deze systematiek is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro.

De Ladder voor duurzame verstedelijking is in principe een uitwerking van Nationaal belang 4, efficiënt gebruik van de ondergrond, oftewel zorgvuldig ruimtegebruik. De Ladder is er voor bedoeld dat zorgvuldig wordt nagedacht over nieuwe ontwikkelingen en de plek van de nieuwe ontwikkeling. Zo gaat bijvoorbeeld inbreiding voor uitbreiding. Voor nieuwe stedelijke functies geldt daarom dat de Ladder doorlopen dient te worden om te bepalen of sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

In eerste instantie is het van belang om te bepalen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Jurisprudentie heeft ervoor gezorgd dat dit begrip steeds verder gedefinieerd werd en in sommige gevallen zelfs kwantitatief is. Voor woningbouw geldt dat het niet nodig is om de Ladder te doorlopen, wanneer er sprake is van de ontwikkeling van 11 of minder woningen en het dus geen stedelijke ontwikkeling betreft. In onderhavige ontwikkeling wordt slechts één nieuwe woonkavel toegevoegd waardoor dit geen aanzet tot een stedelijke ontwikkeling betreft. De Ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet relevant voor dit plan.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Hierbij heeft de provincie ambities welke betrekking hebben op energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Met deze ambities werkt de gemeente aan onder andere veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Om te werken aan een slimme netwerkstad, wordt gericht op zorgvuldig ruimtegebruik.

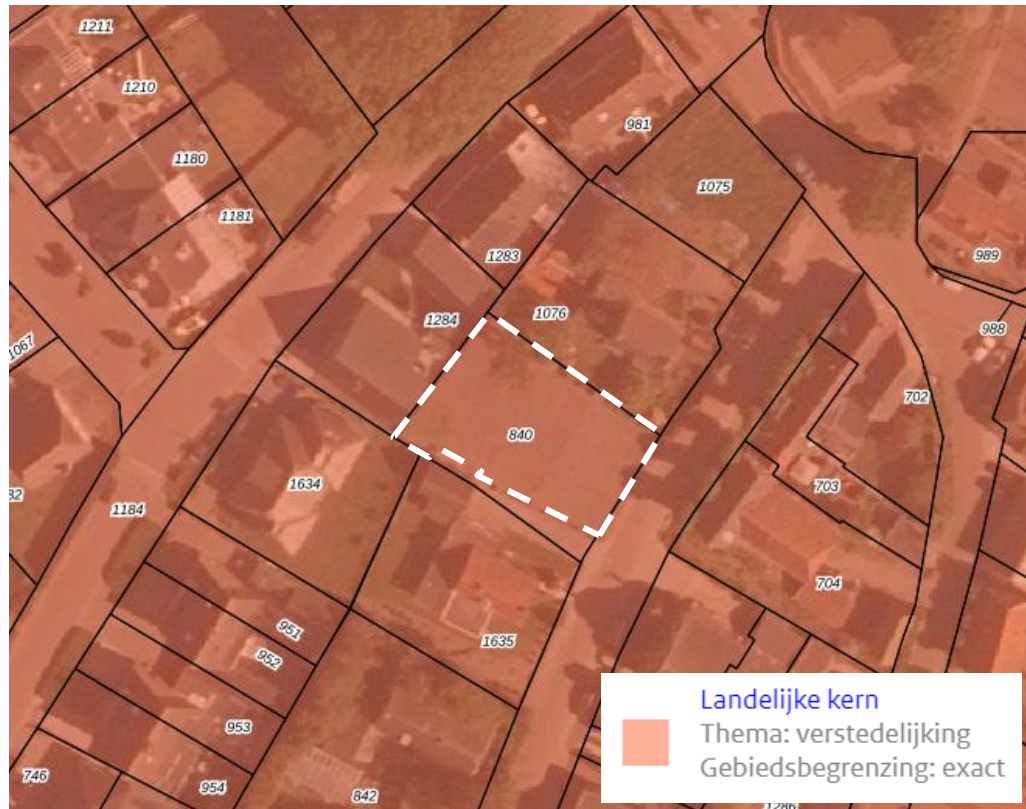
In dit geval betreft de besluitlocatie een onbebouwd perceel in de kern van Herpt. Op dit braakliggende perceel wordt één nieuwe woonkavel gerealiseerd. Door het beter benutten van een perceel in bestaand stedelijk gebied, kan er gesproken worden van zorgvuldig ruimtegebruik. Doordat de besluitlocatie tussen bebouwde percelen is gelegen, betreft het initiatief een inbreidingsontwikkeling en vindt er geen uitbreiding van de kern plaats. De ontwikkeling voldoet aan zorgvuldig ruimtegebruik.



4.3.2

Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld en op 15 april 2022 is deze geconsolideerd. In deze verordening zijn de regels over de fysieke leefomgeving opgenomen en zijn, net als in de structuurvisie, verschillende hoofdstructuren opgenomen. In de verordening zijn regels gekoppeld aan deze hoofdstructuren die aangeven welke ontwikkelingen op welke plekken acceptabel zijn onder bepaalde voorwaarden. Uit de structuurkaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' blijkt dat het plangebied is gelegen binnen de contour 'Stedelijk gebied' en de structuur 'Landelijke kern' (figuur 3).



Figuur 3. Uitsnede kaart 'stedelijke ontwikkeling' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant plangebied wit omkaderd.

Artikel 3.42 van de Interim Omgevingsverordening Noord Brabant stelt dat een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen en dat ligt binnen Stedelijk gebied, een onderbouwing met de volgende aspecten dient te bevatten:

- de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Er is sprake van een duurzame stedelijk ontwikkeling, wanneer een ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving bevordert;
- zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden bevordert;
- optimaal invulling geeft aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;



- rekening houdt met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
- optimaal invulling geeft aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
- bijdraagt aan een duurzame, concurrerende economie.

Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van een woonkavel op een onbebouwd perceel in de kern van Herpt. Deze ontwikkeling biedt de mogelijkheid voor het realiseren van een woning. Doordat de aanwezige ruimte binnen de kern van Herpt beter benut wordt, is er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik. Daarnaast is de ontwikkeling passend binnen het gemeentelijk beleid en de Nota volkshuisvesting (zie paragraaf 4.4). Met onderhavige ontwikkeling wordt voldaan aan het gestelde binnen artikel 3.42 waardoor de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Omgevingsvisie Heusden

Op 28 maart 2023 is de Structuurvisie Gemeente Heusden vastgesteld. Deze visie schetst waar de gemeente Heusden tot 2040 heen wil. Daarmee is het voor bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties, ontwikkelaars en andere initiatiefnemers duidelijk wat we willen bereiken. In de omgevingsvisie worden de vertrekpunten, opgaven en visie omschreven. Tevens worden de kenmerken, aandachtspunten en kansen voor de elf kernen beknopt beschreven.

Een van de opgaven voor Heusden is bevolkingsgroei. Heusden is een van de weinige gemeenten in Brabant waar tot na 2040 bevolkingsgroei wordt verwacht. Zeer vermoedelijk heeft dit te maken met de gunstige ligging ten opzichte van de strook Waalwijk, Den Bosch en Oss, die zich voorspoedig blijft ontwikkelen. Net als Tilburg en de gemeenten die grenzen aan Eindhoven en in mindere mate Breda. In de andere gemeente wordt krimp verwacht.

Deze demografische ontwikkelingen hebben gevolgen voor de woningvoorraad, de gewenste voorzieningen, de inrichting van publieke ruimte en het sociale leven in Heusden. Het bestaande aanbod in de woningvoorraad en de huidige en toekomstige vraag sluiten onvoldoende op elkaar aan. De huidige woningvoorraad in de kernen bestaat voornamelijk uit grondgebonden eengezinswoningen in de vorm van vrijstaande- of twee-onder-een-kap woningen en rijtjeswoningen. In de toekomst is er een grotere diversiteit aan woningen nodig.

In Herpt vertegenwoordigen koppels, met of zonder kinderen, de meerderheid van de huishoudens. De kern heeft een rustig en gemoedelijk karakter en er wonen relatief veel huishoudens met een hoog inkomen. Om vergrijzing tegen te gaan wordt de aanwas van jongeren toegejuicht. Voor nieuwe ontwikkelingen in Herpt is de inbreidingsvisie Herpt leidend. Deze wordt in de volgende paragraaf besproken.

De beoogde ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een woonkavel, waarop in een vervolgtraject één woning op gerealiseerd kan worden. Daarmee draagt het initiatief bij aan het verminderen van het tekort aan woningen in Heusden. De gemeente is op zoek naar ontwikkelruimte voor 1000 woningen, onderhavige ontwikkeling draagt hier op



kleine schaal aan bij. Daarnaast is het planvoornemen passend in de omgeving. Het plangebied wordt voornamelijk omringd door andere vrijstaande woningen. Het toevoegen van een extra vrijstaande woning op een leeg perceel is derhalve een passende invulling van het perceel. Onderhavig planvoornemen is passend binnen de Omgevingsvisie Heusden.

4.4.2

Inbreidingsvisie Herpt

In het 'bestemmingsplan Herpt' is de inbreidingsvisie Herpt opgenomen. De gemeente Heusden wil nieuwe woningen in haar kernen bouwen. Echter wil zij daarmee zo min mogelijk afbreuk doen aan het karakter van de kernen en het omliggende landschap behouden. In de inbreidingsvisie is onderzocht hoe dit mogelijk is.



Figuur 4: Inbreidingsvisie Herpt met plangebied rood omcirkeld.

De doelstelling van de inbreidingsvisie luidt: 'het handhaven, zonodig versterken c.q. verbeteren van de morfologische, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten'. Dit doel wordt bereikt met de volgende uitgangspunten:



- ontwikkelingsmogelijkheden voor wonen en werken moeten aansluiten bij de karakteristieke landschapsstructuren van de oeverwal en de komgronden van Herpt;
- behouden en versterken van waarden en structuren van het rivierenlandschap, waarbij rekening moet worden gehouden met de aanwezige openheid;
- behouden van zichtlijnen op de vestingstad Heusden;
- het schootsveld van vestingstad Heusden respecteren; - behoud uitzicht op landschap vanuit de kern;
- behoud centrale open ruimte / agrarische bestemming (weiland);
- behoud en nieuwe invulling van voormalige agrarische bebouwing;
- behoud van ruimere kavels (differentiatie in woningvoorraad) om een zekere openheid qua bebouwing te behouden; dus niet alle kavels splitsen;
- behouden van variërende kavelgroottes en bebouwingsdichtheid om diversiteit in Herpt te waarborgen.

Het plangebied is in de inbreidingsvisie Herpt aangeduid als inbreidingslocatie (figuur 4). Dat wil zeggen dat het een geschikte locatie betreft voor een woningbouwontwikkeling. De bestaande waarden, structuren en zichtlijnen, zoals hierboven genoemd, worden ook niet nadelig beïnvloed door onderhavige ontwikkeling. Derhalve is onderhavige ontwikkeling passend in de inbreidingsvisie Herpt.

HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten

5.1 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

5.1.1 M.e.r. plicht

Een ruimtelijke ontwikkeling kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Om te bepalen of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn. In het plangebied wordt één woning toegevoegd. Het realiseren daarvan komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen. Op grond van categorie D11.2 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor onder andere de aanleg of wijziging van 'een stedelijk ontwikkelingsproject', in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen bevat, of;
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Volgens de nota van toelichting bij het Besluit m.e.r. kan het bij een stedelijk ontwikkelingsproject gaan om "bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan".

Gezien er sprake is van een gebied dat aanzienlijk kleiner is dan 100 ha en het plan aanzienlijk minder dan 2.000 woningen omvat, is geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Daarnaast is sprake van een stedelijke ontwikkeling wanneer er 12 of meer woningen worden gebouwd. In dit geval wordt er één woonkavel toegevoegd. Daarom betreft de ontwikkeling geen stedelijk ontwikkelingsproject en valt daardoor niet onder de in lijst C of D genoemde ontwikkelingen, waardoor geen m.e.r.-procedure hoeft te worden doorlopen.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanvullend op het voorgaande is op 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt. Woningbouw kan vallen onder onderdeel D (11.2): "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen." Het voorliggende initiatief betreft de toevoeging van één woonkavel. Een dergelijk kleinschalig initiatief betreft geen stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Als gevolg hiervan hoeft voor de ontwikkeling van de woning dan ook geen vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden doorlopen.



5.1.2

Bodem

In het kader van planologische procedures vormt de bodemkwaliteit bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Na eventuele bouw van een woning zullen ter plaatse van de beoogde woning in de toekomst structureel (minstens 2 uur per dag) mensen verblijven, waar dat nu niet het geval is. Daarom is inzicht in de bodemkwaliteit vereist en is in het kader van deze bestemmingsplanprocedure een verkennend bodemonderzoek conform de NEN5740 uitgevoerd. Onderstaand zijn de conclusies uit dit onderzoek weergegeven. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage I.

Conclusie Verkennend Bodemonderzoek

Op het maaiveld is tijdens de terreininspectie asbesthoudend plaatmateriaal aangetroffen.

In het opgeboorde bodemmateriaal zijn zintuiglijk bijmengingen met baksteen en beton aangetroffen.

Uit de analyseresultaten blijkt dat in de bovengrond tot 0,9 m-mv licht verhoogde gehalten met koper, zink, cadmium en lood zijn aangetoond. In de ondergrond (klei) zijn geen gehalten gemeten verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde. Het freatisch grondwater is licht verhoogd met molybdeen en xylenen.

De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

Conclusie Bodem

Het aspect bodem vormt op planologisch gebied geen belemmeringen voor het voornemen van het realiseren van een woonkavel. Bij de aanvraag van de bouwvergunning moet worden aangetoond dat de aanwezigheid van asbest geen belemmering vormt.

5.1.3

Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.



Ter plaatse van de te realiseren woonkavel dient sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het gebied van de luchtkwaliteit. In de Wet Milieubeheer zijn daarom grenswaarden gesteld met betrekking tot fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Voor het vaststellen van de achtergrondconcentraties fijnstof en stikstofdioxide zijn de grootschalige depositie- en concentratiekaarten van het RIVM geraadpleegd.

Fijnstof

De grens voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³ en de grens voor de daggemiddelde concentratie bedraagt 50 µg/m³. De achtergrondconcentratie voor fijnstof op de locatie bedraagt circa 16,10 µg/m³ (PM₁₀). Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de wettelijk gestelde grenswaarden.

Stikstof

Voor stikstofdioxide (NO₂) geldt een grenswaarde van 40 µg/m³ voor een jaargemiddelde concentratie en 200 µg/m³ voor een daggemiddelde concentratie. De achtergrondconcentratie voor stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied bedraagt circa 12,43 µg/m³. Dat betekent dat ook de hoeveelheid stikstofdioxide ruim beneden de gestelde grenswaarden conform de Wet milieubeheer ligt.

Initiatief

Door de toevoeging van één woning zal het aantal verkeersbewegingen in de nieuwe situatie toenemen. Daardoor zal tevens de hoeveelheid fijnstof in de lucht toenemen. Met behulp van de NIBM-tool van het RIVM is berekend of er nader onderzoek moet worden gedaan naar de invloed van het extra verkeer op de luchtkwaliteit.

Uit paragraaf 5.6.1 blijkt dat de toevoeging van een woning op de beoogde woonkavel zorgt voor een toename van maximaal 8,6 verkeersbewegingen per etmaal. Door middel van de NIBM-tool kan worden berekend of naar aanleiding van deze toename een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit noodzakelijk is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		8,6
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,00
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 5. NIBM rekentool luchtkwaliteit

Uit de NIBM-tool (figuur 5) blijkt dat de toename van het extra verkeer niet in betekenende mate is, waardoor nader onderzoek naar de luchtkwaliteit niet

noodzakelijk is. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.1.4

Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien binnen het plangebied geluidgevoelige functies zijn voorzien binnen de invloedssfeer/onderzoekszones van omliggende (spoor)wegen en/of industrieterreinen, een akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan of afwijking van het bestemmingsplan.

Spoorweg- en industrielawaai

In de directe omgeving zijn geen spoorwegen of industrieterreinen gelegen. Het plangebied is dus niet binnen de invloedssfeer van spoorwegen en/of industrieterreinen gelegen, waardoor dit geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

Wegverkeerslawaai

Voor wat betreft wegverkeerslawaai geldt een onderzoeksplicht voor alle wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt

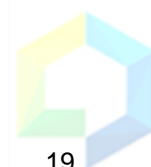
In dit geval is het plangebied gelegen aan de Hoofdstraat waar een maximumsnelheid van 30 km/h geldt. De beoogde woning wordt echter binnen de invloedssfeer van de noordelijk gelegen Heusdenseweg/Groenstraat gerealiseerd waardoor een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is uitgevoerd. Onderstaand zijn de conclusies uit dit onderzoek weergegeven. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage II. In het akoestisch onderzoek is op basis van het beoogde bouwvlak een voorbeeldwoning voorgesteld. De gevel van de voorbeeldwoning komt overeen met de rand van het bouwvlak. Op basis van dit voorbeeld is het onderzoek uitgevoerd.

Conclusie Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawaai

Ter plaatse van de gevel van de beoogde concept nieuwbouwwoning aan de Hoofdstraat 4 te Herpt bedraagt de geluidbelasting afkomstig van de zoneplichtige weg, inclusief correctie van artikel 110g, ten hoogste 31 dB. Derhalve wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

De geluidbelasting bij de beoogde nieuwbouwwoning aan Hoofdstraat 4 te Herpt exclusief aftrek van artikel 110g bedraagt ten hoogste 52 dB. Met een gevelwering welke ten minste 20 dB bedraagt op basis van het Bouwbesluit, zal het binnenniveau ten hoogste 32 dB bedragen en wordt voldaan aan de eisen van het Bouwbesluit.

Ter hoogte van de buitenruimte aan de zuidoostkant van de beoogde nieuwbouwwoning heerst een redelijk milieukwaliteit. Ter hoogte van de overige buiten ruimte heerst een redelijk tot goede milieukwaliteit. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een redelijk tot goed woon- en leefklimaat. Hierdoor kan worden verondersteld dat het aspect geluid een goede ruimtelijke ordening niet in de weg staat.



5.1.5

Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste besluiten zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
-------------	--

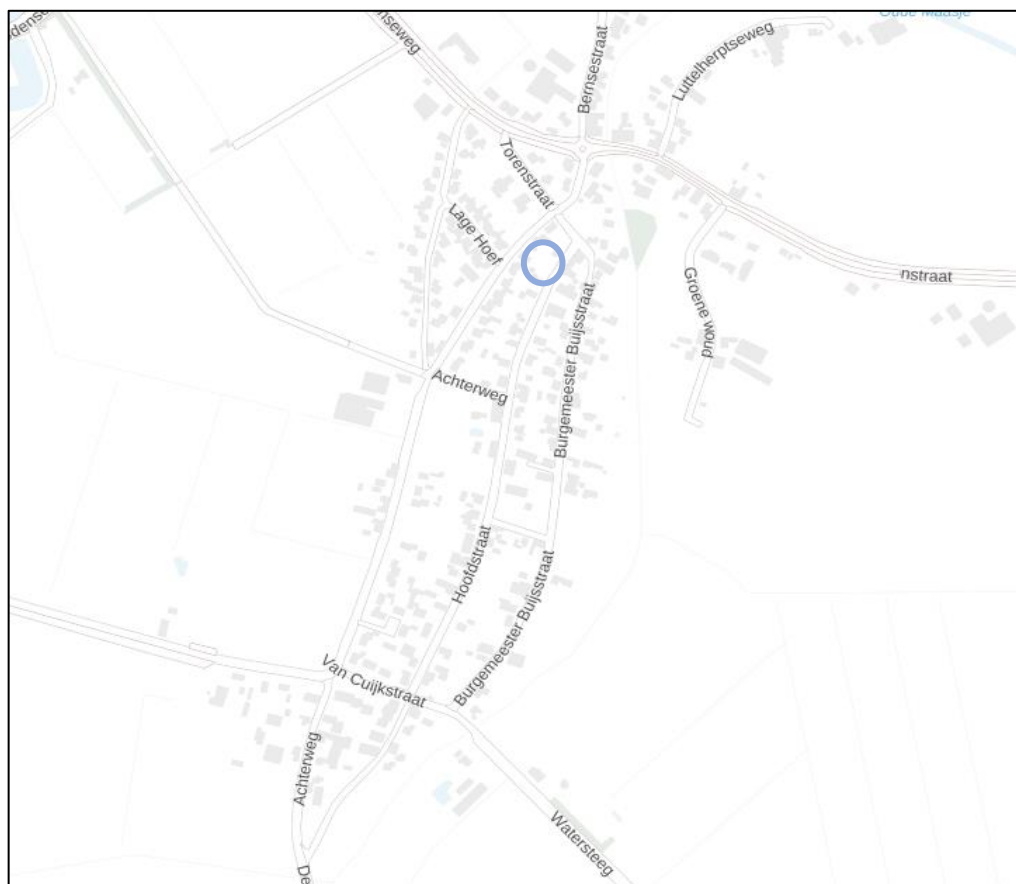


Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgedebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgedebied een ruimtelijk besluit wordt genomen ¹ .
Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

In artikel 7 van het Bevt is opgenomen dat bij het toevoegen van nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten een verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden. Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde veiligheidverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1. Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het



Figuur 6. Uitsnede risicokaart. Plangebied blauw omcirkeld.

¹ Bij buisleidingen kan volstaan worden met een beperkte verantwoording wanneer:

1. Het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of;
2. De toename minder is dan 0,1 keer oriëntatiewaarde of;
3. Personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.

Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.



Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations' enzovoort.

Toetsing

Met behulp van de risicokaart is beschouwd of risicobronnen in de omgeving van het plangebied een risico vormen voor het planvoornemen. In figuur 6 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven.

Risicovolle inrichtingen

Uit de risicokaart blijkt dat er in de directe omgeving geen risicovolle inrichtingen of transportroutes aanwezig zijn waardoor dit aspect geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

Buisleidingen

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Dit vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.1.6

Bedrijven en milieuzonering

Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. In deze publicatie zijn bedrijven ingedeeld in milieucategorieën. Per bedrijfstype is indicatief aangegeven wat de afstand tot een gevoelige functie dient te zijn (zogenaamde richtafstanden). De aan te houden afstanden hebben betrekking op stof, geluid, gevaar en geur.

Een mogelijke woning, die op de beoogde woonkavel gerealiseerd kan worden, betreft geen bedrijf of inrichting welke moet worden getoetst aan een minimumafstand tot andere gevoelige objecten. Omdat de mogelijke woning een gevoelig objecten betreft, is gekeken naar de omliggende functies en de bijbehorende aan te houden afstanden tot gevoelige objecten.

De richtafstanden welke zijn opgenomen in de VNG-publicatie worden aangehouden om te bepalen of er genoeg ruimte zit tussen bedrijven en gevoelige objecten. Deze afstanden zijn gebaseerd op het omgevingstype 'rustige woonwijk' en kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. In het geval dat een locatie is gelegen binnen een 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden met 1 stap worden verkleind. Een gemengd gebied heeft verschillende kenmerken. Dit kan bijvoorbeeld een lint zijn waar meerdere functies naast elkaar zijn gevestigd of een gebied dat langs een drukke ontsluitingsweg is gelegen. Een gemengd gebied kent hierdoor al een hogere milieubelasting, waardoor er kleinere richtafstanden mogen worden aangehouden dan bij een rustige woonwijk.

In de omgeving van het plangebied zijn voornamelijk woonbestemmingen aanwezig waardoor gesproken kan worden van een rustige woonwijk. De aan te houden



afstanden conform de VNG-publicatie mogen daarom niet met 1 stap worden verkleind. In onderstaande tabel is getoetst of voldaan kan worden aan de VNG-afstanden.

Adres	Soort	Milieu-categorie	Richt-afstand	Werkelijke afstand	Voldaan?
Torenstraat 4b	Buurthuis	2	30 meter	84 meter	Ja
Torenstraat 2a	Kerkgebouw	2	30 meter	115 meter	Ja
Heusdenweg 2	Café	1	10 meter	183 meter	Ja
Achterweg 16	Manege	3.1	50 meter	220 meter	Ja

Tabel 1 afstanden tussen bedrijven en beoogde woning

Uit de tabel blijkt dat het plangebied op grotere afstand van de omliggende bedrijven en functies is gelegen dan de aan te houden afstand conform de VNG-publicatie. Het aspect milieu- en bedrijvonzonering zorgt niet voor een belemmering van de voorgestane ontwikkeling.

5.1.7 Kabels, leidingen en hoogspanningslijnen

Bij ontwikkelingen is het van belang om te kijken of er door of nabij het plangebied kabels, leidingen en hoogspanningslijnen zijn gelegen waar rekening mee gehouden moet worden.

Kabels en leidingen

Uit het bestemmingsplan en de risicokaart (paragraaf 5.1.5) komt naar voren dat er geen kabels binnen het plangebied aanwezig zijn die een beschermingszone hebben. Aanvragen hiervoor dienen rechtstreeks ingediend te worden bij de nutsbedrijven. Voor onderhavige ontwikkeling is verder onderzoek niet noodzakelijk.

5.2 Water

Het plangebied is gelegen binnen het beheergebied van waterschap Aa en Maas. In aansluiting op het landelijke beleid hanteert het Waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen onderzocht en aangegeven dient te worden hoe omgegaan wordt met het schone hemelwater. Het uitgangspunt is om ontwikkelingen hydrologisch neutraal uit te voeren. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Het streven is daarbij om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

5.2.1 Beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal plan van Noord-Brabant, het Waterbeheerplan 2022-2027 van waterschap Aa en Maas, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de 'Beleidsbrief regenwater en riolering' relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. Tevens zijn de Keur en de beleidsregels Keur van Waterschap Aa en Maas van belang.

Waterschap Aa en Maas

Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

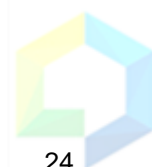
Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.



Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename van een verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Op basis van de Keur en de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 500 m². Het hemelwater afkomstig van het toegenomen verhard oppervlak zal binnen de grenzen van het plangebied worden opgevangen waardoor geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

5.2.2 Toekomstige waterhuishoudkundige situatie

In onderhavige bestemmingsplanprocedure vindt geen toename plaats van het verhard oppervlak. Op de woonkavel zal in de toekomst een woning gebouwd kunnen worden. Hiermee zal er sprake zijn van een toename van het verhard oppervlak. Bij de bouw van deze woning dient in het kader van de bouwvergunning rekening gehouden te worden dat de waterbergingsvoorziening overeenkomt met de berekeningsmodule van de Keur, dan wel het daarop afgestemde gemeentelijke beleid. De waterbergingsvoorziening moet duurzaam in stand worden gehouden. Deze bepaling is ook opgenomen in de regels bij dit bestemmingsplan.

Conclusie

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect water geen belemmeringen oplevert het onderhavige planvoornemen. Bij de bouw van een woning op de woonkavel dient in het kader van een bouwvergunning te worden aangetoond dat deze aan de eisen van het geldende beleid voldoet.

5.3 Natuur

5.3.1 Gebiedsbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming het geldend wettelijk kader wanneer het gaat om natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en



Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart te worden gebracht en te worden beoordeeld. Wanneer deze mogelijk een negatief effect hebben op beschermde natuur in een Natura 2000-gebied geldt een vergunningsplicht.

Daarnaast is de specifieke soortenbescherming geëvalueerd en gemonitord. Op basis daarvan is de soortbescherming voor sommige soorten gewijzigd. Sommige soorten worden daardoor beter beschermd, andere soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd.

De algemene zorgplicht blijft bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. (Nieuwe) ontwikkelingen kunnen namelijk negatieve gevolgen hebben voor beschermde flora- en faunasoorten. Bij negatieve effecten van ontwikkelingen kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermesting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling en dergelijke. Bij ruimtelijke planvorming is daarom een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

Natura 2000

Het plangebied is niet binnen een Natura 2000-gebied gelegen. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden betreffen 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek' en 'Loonse en Drunense Duinen & Leemskuilen' welke op een afstand van respectievelijk circa 5,2 en 6,9 kilometer van het plangebied zijn gelegen. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied en het gegeven dat de ontwikkeling dusdanig kleinschalig van aard is (toevoeging van slechts één woning), zijn negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uit te sluiten.

5.3.2

Soortenbescherming

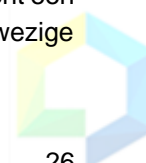
De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

In de huidige situatie is het plangebied onbebouwd en ligt het perceel braak. Er zijn geen groenelementen binnen het plangebied aanwezig. Gezien de huidige staat en het gebruik van het perceel wordt het plangebied niet geschikt geacht als vaste verblijf- of voortplantingsplaats voor dieren. Onderhavige ontwikkeling zal dan ook geen belemmeringen opleveren in het kader van de Wet natuurbescherming.

5.4

Archeologie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een bestemmingsplan of andersoortige planologische regeling dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige



cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In dit plan dient aangetoond te worden dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de archeologische en/of cultuurhistorische waarden. In deze ruimtelijke onderbouwing is een splitsing gemaakt tussen archeologie en cultuurhistorie. Archeologie is in de bodem aanwezig en is meestal niet beleefbaar, terwijl cultuurhistorie zichtbaar en beleefbaar is in de omgeving. In de volgende paragraaf wordt verder ingegaan op het aspect 'landschap en cultuurhistorie'.

Conform het bestemmingsplan heeft het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Voor deze gebieden geldt dat bij bodemingrepen met een minimale verstoringsoppervlakte van 100 m² een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Gezien er met in het bestemmingsplanproceduretraject geen directe graaf- en bouwwerkzaamheden voornemens noodzakelijk zijn, is een archeologisch onderzoek pas relevant in het kader van de bouwvergunning voor een mogelijke woning.

Voor de voorgestelde ontwikkeling vormt het aspect archeologie geen belemmering. Bij de eventuele bouw van een woning op de beoogde kavel zal er conform de regels opgenomen bij de bestemming 'Waarde – Archeologie' een onderzoek plaats moeten vinden als de oppervlakte van de bouwwerken groter is dan 100 m².

5.5 Landschap en cultuurhistorie

Met de komst van de Erfgoedwet is het verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en esembles van een grotere schaal.

Conform de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant en het bestemmingsplan zijn er geen monumenten of cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig binnen het plangebied. Wel ligt het plangebied binnen het schootsveld van de vesting Heusden. In het schootsveld mogen van oudsher geen zichtbeperkende objecten zoals woningen of beplantingen worden geplaatst. Het plangebied is echter gelegen in de kern van Herpt en wordt omringd door reeds bestaande woningen. Het planvoornemen heeft derhalve geen nadelige effecten op de openheid van het schootsveld. Met onderhavige ontwikkeling zijn de cultuurhistorische en landschappelijke kenmerken dan ook niet in het geding.

5.6 Verkeer en parkeren

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit een effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

5.6.1 Mobiliteit

Met De realisatie van de woonkavel zal planologisch-juridisch geborgd moeten worden dat na de bouw van een potentiële woning de mogelijke toename verkeersbewegingen geen belemmering zullen vormen voor de omgeving. Om te bepalen of er sprake is van

een toename en of deze toename dan een belemmering vormt voor de huidige infrastructuur is de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren. Van parkeerkcijfers naar parkeernormen (december 2018) gehanteerd.

Conform de CROW-publicatie bedraagt de verkeersgeneratie van een vrijstaande koopwoning in de bebouwde kom met een niet/weinig stedelijk karakter maximaal 8,6 verkeersbewegingen per etmaal. Indien er binnen het plangebied één vrijstaande koopwoning wordt toegevoegd, bedraagt de toename van de verkeersgeneratie 8,6 verkeersbewegingen per etmaal. Deze toename is slechts zeer beperkt waardoor de huidige infrastructuur voldoende capaciteit heeft om deze verkeerstoename te verwerken. Hierdoor is aanpassing van de Hoofdstraat en de wegen die hiermee in verbinding staan niet aan de orde.

5.6.2 Parkeren

Bij het bouwen, uitbreiden of wijzigen van gebruiksfuncties dient altijd voldoende parkeergelegenheid gegarandeerd te zijn. Het beleid van de gemeente Heusden luidt dat parkeren dient te geschieden op eigen terrein. Conform de 'Parkeernota Heusden 2016' geldt voor een vrijstaande woning in de rest van de bebouwde kom een parkeernorm van 2,3 parkeerplaatsen per woning. Dit betekent dat er afgerond 2 parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd dienen te worden die onafhankelijk van elkaar te bereiken zijn. De kavel behorende bij de ontwikkeling is voldoende groot om op eigen terrein te voorzien in deze parkeerbehoefte.

HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig bestemmingsplan maakt een bouwplan mogelijk dat is bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro. Op grond daarvan is de gemeenteraad verplicht om voor het wettelijk kostenverhaal een exploitatieplan vast te stellen in de zin van artikel 6.12, eerste lid, Wro. De raad kan besluiten daarvan af te zien wanneer het wettelijk kostenverhaal wordt verzekerd met een anterieure overeenkomst zoals bedoeld in artikel 6.12, tweede lid, Wro juncto artikel 6.24 Wro.

De uitvoering van de ontwikkeling is volledig voor rekening en risico van initiatiefnemer. Met de initiatiefnemer heeft de gemeente een anterieure overeenkomst gesloten zoals bedoeld in artikel 6.12, tweede lid, Wro juncto artikel 6.24 Wro. Met die overeenkomst is verzekerd dat alle wettelijk te verhalen kosten die de gemeente maakt, worden verhaald op de initiatiefnemer. Eventuele kosten voor de inrichting en overige voorzieningen zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Op grond daarvan kan de gemeenteraad afzien van het vaststellen van een exploitatieplan, omdat het verhaal van de kosten anderszins is verzekerd.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer heeft in het kader van de omgevingsdialoog de plannen met de direct omwonenden gedeeld tijdens twee informatiebijeenkomsten. Voor de volledige verslaggeving van de omgevingsdialoog wordt verwezen naar Bijlage III.

