
Onderwerp	Afvalstoffenverordening gemeente Heusden 2026
Portefeuillehouder	De heer H.W.A.M. van den Bosch
Datum raadsvergadering	30 juni 2026
Aantal bijlagen	2

Samenvatting

Voor u ligt een geactualiseerde versie van de Afvalstoffenverordening. Wij stellen voor onze huidige verordening op onderdelen aan te vullen en te verduidelijken, omdat het onjuist aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen een punt van zorg blijft binnen onze gemeente. Daarbij gaat het om het verkeerd gebruiken van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen, het aanbieden van huishoudelijk afval door personen die geen gebruiker van het perceel zijn en het achterlaten van ander afval dan straatafval in openbare afvalbakken. De nieuwe verordening maakt het eenvoudiger om op te treden tegen overtreders. Het voorstel is om de voorliggende 'Afvalstoffenverordening gemeente Heusden 2026' vast te stellen.

Aanleiding

In de huidige Afvalstoffenverordening 2024 zijn bepaalde overtredingen niet of onvoldoende expliciet verboden. Hierdoor kunnen boa's deze niet in alle gevallen handhaven met een boete. Daardoor kan op dit moment niet doeltreffend worden opgetreden tegen bepaalde vormen van onjuist aanbieden of achterlaten van afval.

Dit geldt in ieder geval voor het gebruik van een inzamelmiddel of inzamelvoorziening voor een andere categorie huishoudelijke afvalstoffen dan waarvoor deze is bestemd. Ook voor het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door iemand die geen gebruiker van het perceel is en voor het achterlaten van andere afvalstoffen dan straatafval in openbare afvalbakken is een duidelijkere verbodsbepaling nodig.

Feitelijke informatie

De Afvalstoffenverordening gemeente Heusden 2026 treft u bijgaand ter vaststelling aan. Deze verordening is gebaseerd op het meest recente model (2021) dat door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) voor gemeenten is opgesteld. De modelverordening komt, behalve de toegevoegde en aangepaste verbodsbepalingen, overeen met de Afvalstoffenverordening gemeente Heusden 2024.

De huidige Afvalstoffenverordening 2024 bevat al regels over het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen, het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen en het aanbieden van afval overeenkomstig de door het college gestelde regels. In de praktijk blijkt echter dat deze regels niet in alle gevallen voldoende concreet zijn geformuleerd om op de gewenste feitcodes te kunnen handhaven. Wanneer verboden niet uitdrukkelijk uit de verordening blijken, kunnen opgelegde boetes niet worden doorgezet. Hierdoor kan op opgesomde feiten niet handhavend worden opgetreden.

In het Uitvoeringsprogramma Veiligheid hebben we kleine ergernissen geprioriteerd om daar vervolgens op te handhaven. Eén daarvan is afval, -overlast en -dumping. We handhaven hier actief op. De beschrijving in de huidige afvalstoffenverordening zorgt er echter voor dat de boa's nu niet juridisch houdbaar op de bijbehorende feitcodes kunnen schrijven. Snelle aanpassing van de verordening is noodzakelijk om effectieve handhaving mogelijk te maken.

Inhoudelijk is ten opzichte van de huidige Afvalstoffenverordening 2024 gewijzigd dat de volgende gedragingen explicieter worden verboden:

1. het gebruiken van een inzamelmiddel of inzamelvoorziening voor een andere categorie huishoudelijke afvalstoffen dan waarvoor dit middel of deze voorziening is aangewezen;
2. het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door iemand die geen gebruiker is van het perceel waarvoor het inzamelmiddel of de inzamelvoorziening is bestemd;
3. het achterlaten van andere afvalstoffen dan straatafval in daartoe van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.

Met deze wijzigingen worden de materiële verbodsnormen verduidelijkt. Daarmee wordt beter aangesloten bij de feiten waarop in de handhavingspraktijk wordt geschreven.

Kaders (beleid en wettelijk)

Wettelijk kader

De gemeenteraad is op grond van de Wet milieubeheer bevoegd om in de Afvalstoffenverordening regels te stellen over het inzamelen en aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen. De regels betreffen onder meer de inzameling, het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen en het voorkomen van zwerfafval.

De strafbaarstelling van overtredingen volgt uit de Afvalstoffenverordening. Om daadwerkelijk handhavend te kunnen optreden, moet voldoende duidelijk zijn welke concrete gedraging verboden is. Daarom is het van belang dat de relevante verbodsbepalingen expliciet en handhaafbaar zijn geformuleerd.

Beleidskader

Afval is in de gemeente Heusden een geprioriteerd onderwerp binnen toezicht en handhaving. Een duidelijke en handhaafbare Afvalstoffenverordening draagt bij aan een schonere openbare ruimte, een betere afvalscheiding en een eenduidige uitvoering door boa's.

Overige informatie

De voorgestelde wijzigingen zijn vooral juridisch-technisch van aard. De bestaande systematiek van de Afvalstoffenverordening blijft in stand. De wijzigingen zijn bedoeld om de handhaafbaarheid van de verordening te verbeteren en om de regels beter te laten aansluiten bij de feitelijke handhavingspraktijk.

De VNG gaat het model Afvalstoffenverordening actualiseren. Deze wordt naar verwachting in het vierde kwartaal van 2026 gepubliceerd. Op een later moment, waarschijnlijk in de eerste helft van 2027, bieden we u daarom wederom een geactualiseerde Afvalstoffenverordening aan.

Afweging

Afval en afvaloverlast hebben momenteel hoge prioriteit binnen de gemeente Heusden. In de praktijk is sprake van aanhoudende problematiek rondom onder meer bijplaatsingen, verkeerd aangeboden afval en onjuist gebruik van inzamelvoorzieningen. Om deze overlast tegen te gaan wordt actief gehandhaafd. In de huidige Afvalstoffenverordening ontbreekt op onderdelen echter een voldoende expliciete juridische grondslag, waardoor boa's momenteel niet juridisch houdbaar kunnen handhaven op de bijbehorende feitcodes. Hierdoor kunnen op deze gedragingen geen boetes worden uitgeschreven, terwijl juist op deze feiten actief handhavend wordt opgetreden.

Gelet hierop is het voorstel om, vooruitlopend op de publicatie van de geactualiseerde modelverordening van de VNG, de gemeentelijke Afvalstoffenverordening te wijzigen. Hiermee zijn de juiste verbodsbepalingen opgenomen in onze Afvalstoffenverordening waardoor de boa's boetes kunnen schrijven op deze feiten. Het voorstel is daarom om de geactualiseerde 'Afvalstoffenverordening gemeente Heusden 2026' vast te stellen.

Inzet van middelen

De voorgestelde wijziging heeft geen financiële gevolgen. Het voorstel ziet op het juridisch verduidelijken en aanvullen van bestaande verbodsbepalingen.
Voor de uitvoering wordt gebruikgemaakt van de bestaande capaciteit binnen toezicht en handhaving.

Risico's

Aan dit voorstel zijn geen risico's verbonden.

Procedure / vervolgstappen

Na besluitvorming wordt de Afvalstoffenverordening gemeente Heusden 2026 bekendgemaakt in het Gemeenteblad via overheid.nl. De verordening treedt in werking op het in de verordening genoemde moment.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

Bijlagen:

- Afvalstoffenverordening gemeente Heusden 2026
- Afvalstoffenverordening gemeente Heusden 2026 (versie met wijzigingen bijgehouden)

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 30 juni 2026;
gezien het voorstel van het college van 19 mei 2026;
gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

de geactualiseerde 'Afvalstoffenverordening gemeente Heusden 2026' vast te stellen.

de griffier,



mr. N.M.H.C. Pot-Broos

de voorzitter,



drs. W. van Hees