Collegevoorstel

Zaak : 2238935

Onderwerp	Aanwijzingsbesluit toezichthouders cluster Veiligheid en Handhaving
Portefeuillehouder	drs. W. van Hees

Aanleiding / voorgeschiedenis
Op 27 februari 2024 heeft u de medewerkers van het cluster Veiligheid en Handhaving op functieniveau aangewezen als toezichthouder. Hiermee is geregeld dat medewerkers toezicht kunnen houden op de naleving van verschillende wetten en gemeentelijke verordeningen.
Sindsdien hebben zich wijzigingen voorgedaan in de functies binnen het cluster en in de toepasselijke wet- en regelgeving. Daarnaast is gebleken dat enkele bestaande aanwijzingsbesluiten, waaronder besluiten voor het toezicht op de Alcoholwet, nog afzonderlijk van kracht zijn.
Om de aanwijzing van toezichthouders actueel en overzichtelijk te houden, wordt voorgesteld het bestaande aanwijzingsbesluit te vervangen door een nieuw besluit. Hiermee worden de aanwijzingen zoveel mogelijk samengebracht zodat andere besluiten ingetrokken kunnen worden en dit besluit compleet is.

Feitelijke informatie
Op grond van artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht is een toezichthouder een persoon die bij of krachtens een wettelijk voorschrift is belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift.
Voor dit voorstel zijn afzonderlijke besluiten van het college en de burgemeester nodig. Beide bestuursorganen stellen het bijgevoegde aanwijzingsbesluit vast, ieder uitsluitend voor zover het de eigen bevoegdheden betreft. Hieronder is per bestuursorgaan toegelicht welke aanwijzingen en intrekkingen daaronder vallen.

De burgemeester is bevoegd toezichthouders aan te wijzen op grond van de Algemene plaatselijke verordening (APV), de Alcoholwet, de Duinverordening, de Wet op de kansspelen en overige gemeentelijke verordeningen die hem deze bevoegdheid toekennen. Daarnaast is de burgemeester bevoegd de eerdere aanwijzingsbesluiten op grond van de Alcoholwet en de Drank- en Horecawet in te trekken.

Het college is bevoegd toezichthouders aan te wijzen op grond van de APV, de Afvalstoffenverordening, de Omgevingswet en bijbehorende besluiten, de Duinverordening, de Huisvestingswet, de Leegstandwet, de Verordening fysieke leefomgeving, de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, de Wet basisregistratie personen, de Wet goed verhuurderschap, de Winkeltijdenverordening gemeente Heusden 2018 en overige gemeentelijke verordeningen die het college deze bevoegdheid toekennen. Ook is het college bevoegd om op grond van de Omgevingswet aan de aangewezen toezichthouders de bevoegdheid toe te kennen om woningen zonder toestemming van de bewoner te betreden. Het aanwijzingsbesluit van 27 februari 2024 wordt door zowel de burgemeester als het college ingetrokken, ieder voor zover het de eigen bevoegdheid betreft.

Het nieuwe aanwijzingsbesluit bevat de volgende wijzigingen ten opzichte van het besluit uit 2024:

- De functiebenamingen zijn geactualiseerd en afgestemd op de huidige functies binnen het cluster Veiligheid en Handhaving.
- De lijst met wet- en regelgeving waarop toezicht wordt gehouden is geactualiseerd en uitgebreid, onder andere met de Alcoholwet en verschillende besluiten op grond van de Omgevingswet.
- De aanwijzing voor het toezicht op de Alcoholwet wordt in het besluit opgenomen.

- Er is verduidelijkt dat de aanwijzing uitsluitend geldt voor zover het toezicht behoort tot de werkzaamheden van de betreffende functionaris en de wettelijke regeling de aanwijzing toestaat.
- De voorwaarden voor het aanwijzen van ingehuurde en gedetacheerde medewerkers zijn nader vastgelegd.
- De bevoegdheid om op grond van de Omgevingswet woningen zonder toestemming van de bewoner te betreden is gekoppeld aan specifieke functies en nader afgebakend.
- Er zijn bepalingen opgenomen over de legitimatie van toezichthouders, de duur van de aanwijzing en het vervallen daarvan.

Met het nieuwe besluit worden tevens de bestaande aanwijzingsbesluiten van 27 februari 2024, 10 februari 2023 en 14 april 2015 ingetrokken.

Afweging
Het cluster Veiligheid en Handhaving houdt toezicht op de naleving van verschillende wetten en gemeentelijke verordeningen. Om deze werkzaamheden goed te kunnen uitvoeren, is het noodzakelijk dat medewerkers beschikken over de daarvoor benodigde wettelijke bevoegdheden. Door toezichthouders op functieniveau aan te wijzen, hoeven bij personele wisselingen niet telkens afzonderlijke aanwijzingsbesluiten te worden genomen. Dit maakt het mogelijk de beschikbare toezichtcapaciteit flexibel en integraal in te zetten.
Het bestaande besluit uit 2024 sluit niet meer volledig aan op de huidige functies en werkzaamheden van het cluster. Bovendien zijn de aanwijzingen voor het toezicht op de Alcoholwet nog in afzonderlijke besluiten geregeld. Door deze aanwijzingen samen te brengen ontstaat een overzichtelijker geheel.
Een aanwijzing op functieniveau geldt alleen voor zover de betreffende medewerker daadwerkelijk met de toezichtstaak is belast en de wet deze aanwijzing toestaat. Het nieuwe besluit legt deze begrenzing nadrukkelijk vast. Hiermee wordt voorkomen dat aan een functienaam zonder meer verdergaande bevoegdheden worden verbonden dan noodzakelijk of wettelijk toegestaan.

Voor het toezicht op grond van de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het binnentreden van woningen zonder toestemming van de bewoner uitsluitend toegekend aan de daarvoor genoemde functies. Het gebruik van deze bevoegdheid is alleen toegestaan voor zover dit noodzakelijk is voor dat toezicht en met inachtneming van de wettelijke voorschriften. Daarmee is de bevoegdheid nader afgebakend. Het actualiseren en samenbrengen van de aanwijzingen draagt bij aan een duidelijke bevoegdheidsverdeling en een zorgvuldige uitvoering van de toezichttaken.

Daarom wordt voorgesteld het nieuwe aanwijzingsbesluit vast te stellen en de eerdere besluiten in te trekken.

Inzet van middelen
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen

Risico's
Dit voorstel heeft geen risico’s.

Procedure / vervolgstappen
Het college en de burgemeester nemen ieder een afzonderlijk besluit tot vaststelling van het bijgevoegde aanwijzingsbesluit, uitsluitend voor zover het de eigen bevoegdheden betreft. De intrekking van eerdere aanwijzingsbesluiten vindt eveneens plaats voor zover het betreffende bestuursorgaan daartoe bevoegd is. Na vaststelling wordt het aanwijzingsbesluit bekendgemaakt in het elektronisch Gemeenteblad. Het treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Met de inwerkingtreding worden de in artikel 6 genoemde eerdere aanwijzingsbesluiten ingetrokken.

De betrokken medewerkers worden geïnformeerd over het nieuwe besluit. Waar nodig worden de legitimatiebewijzen van toezichthouders geactualiseerd.

Collegevoorstel

Zaak : 2238935

BESLUIT

Het college van Heusden heeft in de vergadering van 27 oktober 2026

besloten:

- het bijgevoegde Aanwijzingsbesluit toezichthouders cluster Veiligheid en Handhaving gemeente Heusden 2026 vast te stellen, uitsluitend voor zover het de bevoegdheden van het college betreft;
- de bestaande aanwijzingsbesluiten van 27 februari 2024, 10 februari 2023 en 14 april 2025 in te trekken.

namens het college van Heusden,
de secretaris,

mr. H.J.M. Timmermans

BESLUIT

De burgemeester van Heusden heeft op 27 oktober 2026

besloten:

- het bijgevoegde Aanwijzingsbesluit toezichthouders cluster Veiligheid en Handhaving gemeente Heusden 2026 vast te stellen, voor zover het de bevoegdheid van de burgemeester betreft;
- de bestaande aanwijzingsbesluiten van 27 februari 2024, 10 februari 2023 en 14 april 2025 in te trekken.

De burgemeester,

drs. W. van Hees