Raadsvoorstel

Zaak : 2232854

Onderwerp	Zienswijzeverzoek deelname Veiligheidsregio Brabant-Noord aan stichting KCR2 i.o.
Portefeuillehouder	drs. W. van Hees
Datum raadsvergadering	10 november 2026
Aantal bijlagen	2

Samenvatting
Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) is voornemens deel te nemen aan de op te richten stichting Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2). KCR2 ondersteunt veiligheidsregio's en het Rijk bij bovenregionale en landelijke crisisbeheersing door informatievoorziening, coördinatie en operationele samenwerking te versterken. De stichting krijgt geen beleidsvormende of bestuurlijke bevoegdheden.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Brabant Noord verzoekt de deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 31a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om hun zienswijze (wensen en bedenkingen) te geven op de deelname van de Veiligheidsregio aan de stichting KCR2. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio besluit op 3 december 2026 over deze deelname en betrekt daarbij alle ingediende zienswijzen. In hun zienswijze kunnen de gemeenteraden hun wensen en bedenkingen kenbaar maken over de deelname van de Veiligheidsregio aan de stichting KCR2. Op deze manier kunnen de deelnemende gemeenten invloed uitoefenen op het beleid van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraden worden verzocht hun zienswijzen uiterlijk 13 november 2026 in te dienen.

Aanleiding
De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises hebben laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, operationele afstemming en capaciteitsinzet zich vaak uitstrekken over meerdere veiligheidsregio's.

Om deze samenwerking duurzaam te organiseren hebben de 25 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid het initiatief genomen tot de oprichting van de stichting KCR2. KCR2 bestaat feitelijk al als samenwerkingsverband, maar beschikt nog niet over een eigen rechtspersoon. De oprichting van een stichting maakt het mogelijk de organisatie structureel in te richten, personeel onder te brengen en gezamenlijk toezicht te organiseren.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord verzoekt de deelnemende gemeenteraden eventuele zienswijzen kenbaar te maken over het voornemen om deel te nemen aan de stichting Knooppunt Coördinatie Regio’s-Rijk (KCR2). Het college stelt de raad voor geen zienswijzen kenbaar te maken. Deelname aan KCR2 draagt bij aan de doelstellingen uit het Beleidsplan 2024-2027 ‘Samenwerken aan veerkracht en veiligheid’ van de Veiligheidsregio Brabant-Noord.

KCR2 functioneert al als samenwerkingsverband tussen de veiligheidsregio’s en het Rijk, maar heeft nog geen eigen rechtspersoon. Een eigen rechtspersoon is nodig om personeel onder te brengen, de continuïteit en professionaliteit van de organisatie te borgen en gezamenlijk toezicht door het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio’s mogelijk te maken.

Deelname aan KCR2 versterkt het bovenregionale informatiemanagement binnen de crisisbeheersing. De stichting biedt een duurzame juridische basis voor de organisatie, het onderbrengen van personeel en het gezamenlijke toezicht door het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's.

KCR2 krijgt geen zelfstandige beleidsvormende of bestuurlijke bevoegdheden en blijft een ondersteunende uitvoeringsorganisatie binnen het bestaande stelsel van crisisbeheersing. Daarnaast wordt aangesloten bij bestaande voorzieningen voor informatievoorziening en crisiscoördinatie, waardoor samenhang wordt bevorderd en synergievoordelen worden gerealiseerd.

De deelname aan KCR2 geeft uitvoering aan de ambitie uit het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid' van de Veiligheidsregio Brabant-Noord om het bovenregionale informatiemanagement te versterken.

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

Beleidsplan 2024–2027

De Veiligheidsregio Brabant-Noord is verantwoordelijk voor crisisbeheersing en brandweerzorg in onze regio. De organisatie zet zich in voor het voorkomen, voorbereiden en bestrijden van branden, crises en incidenten, met als doel een veilige leefomgeving in Brabant. De basis voor de uitvoering van het beleid is het Beleidsplan 2024–2027 *'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid'.*

Historie Knooppunt Coördinatie regio's-Rijk (KCR2)

Onderzoeken van onder andere de Inspectie Justitie en Veiligheid en het rapport van de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's (2019) hebben aangetoond dat het ontbrak aan effectieve regie tussen crisispartners, professioneel informatiemanagement, een 24/7 opschaalbare landelijke ondersteuningsfaciliteit en structurele borging van kennis en kunde. Om deze lacunes te adresseren is het Knooppunt Coördinatie regio's-Rijk (KCR2) opgericht.

KCR2 is een samenwerkingsvorm die bruggen slaat: tussen veiligheidsregio's onderling, tussen Rijk en regio's, en tussen de algemene en functionele kolom en andere crisispartners. Het huidige KCR2 is gebaseerd op bestaande structuren, capaciteit en middelen. Het fungeert als knooppunt binnen een bestaand netwerk en maakt het mogelijk om snel en multidisciplinair landelijk op te schalen op het gebied van informatiemanagement en coördinatie. De operationele verantwoordelijkheid blijft daarbij bij de veiligheidsregio's zelf.
KCR2 vormt daarmee een eerste concrete stap naar een structureel beschikbare, multidisciplinaire en naar behoefte opschaalbare landelijke voorziening die 24/7 inzetbaar is.

Toekomst KCR2

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC). KCR2 functioneert momenteel al, maar beschikt nog niet over een eigen rechtspersoon.

Het oprichten van een rechtspersoon is noodzakelijk om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te waarborgen, onder meer door personeel hierin onder te brengen en gezamenlijk toezicht door het ministerie en de veiligheidsregio's mogelijk te maken. In de statuten worden de taken en werkwijze van KCR2 vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze vorm combineert een wettelijke verankering van taken met de mogelijkheid voor alle 25 veiligheidsregio's en het ministerie om juridisch deel te nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin

veiligheidsregio's en ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

Deze ontwikkeling sluit aan bij het Beleidsplan 2024–2027 en blijft binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders.

Kaders (beleid en wettelijk)
Artikel 31a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het algemeen bestuur niet besluit tot deelname aan een stichting voordat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit hebben ontvangen en in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijzen kenbaar te maken. Artikel 4.2, zesde lid, van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2024 bevat voor deze deelname een overeenkomstige bepaling.

Afweging
Deze ontwikkeling rondom KCR2 is in lijn met het beleidsplan 2024-2027
In het beleidsplan is ervoor gekozen om het bovenregionaal informatiemanagement te versterken met KCR2. Informatiemanagement vormt een belangrijke spil in de brandweerzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing. We bouwen samen met de rijksoverheid, andere partners en veiligheidsregio's aan een gezamenlijke informatievoorziening binnen het 'Knooppunt Coördinatie Regio's Rijk' (KCR2).

Borgen continuïteit en professionaliteit van KCR2
De keuze voor een rechtspersoon is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden.

Met de vaststelling van de zienswijze ondersteunt uw raad de deelname van de Veiligheidsregio aan de stichting KCR2. Deze ontwikkeling vormt een nadere uitwerking van het Beleidsplan 2024–2027 van de Veiligheidsregio Brabant Noord en past binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders.

Inzet van middelen
De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee geen aanvullende financiële bijdragen van de veiligheidsregio's.

Risico's
Beleid en bevoegdheden
KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

Bestaande voorzieningen
KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

Procedure / vervolgstappen
Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op het (Ontwerp-)besluit oprichting stichting KCR2. Uw zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het algemeen bestuur op 3 december 2026.

Voorgenomen besluit
Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris, de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans drs. W. van Hees

Bijlagen:
- Zienswijzeverzoek deelname VRBN aan stichting KCR2 i.o.
- (Ontwerp-)besluit oprichting stichting KCR2

Raadsbesluit

Zaak : 2232854

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 10 november 2026;

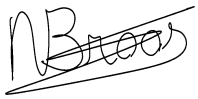
gezien het voorstel van het college van 22 september 2026;

gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de deelname van de Veiligheidsregio Brabant Noord (VRBN) aan de stichting Knooppunt Coördinatie Regio's Rijk (KCR2).

de griffier,



mr. N.M.H.C. Pot-Broos

de voorzitter,



drs. W. van Hees