
Ah Onderwerp	GGD Hart voor Brabant Begroting 2027 en jaarrekening 2025
Portefeuillehouder	De heer P.L.S. van Steen
Datum raadsvergadering	30 juni 2026
Aantal bijlagen	4

Samenvatting

Vanuit de Wet publieke gezondheidszorg (Wpg) neemt onze gemeente deel aan de gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant (hierna: GGD). De GGD voert in opdracht van de deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van gezondheid. Ieder jaar maakt de GGD zijn begroting en jaarstukken op. Deze worden voorafgaand aan de behandeling in het algemeen bestuur toegestuurd aan de gemeenteraden. De jaarstukken worden ter kennisname toegestuurd. Over het ontwerp van de begroting kan een zienswijze worden ingediend.

De jaarrekening 2025 van de GGD geeft een positief resultaat van € 2,4 miljoen. De gemeentelijke bijdrage stijgt in 2027 met € 106.776 ten opzichte van de bijdrage in 2026. Deze stijging wordt verwerkt in onze gemeentelijke begroting voor 2027.

Het voorstel is om kennis te nemen van de jaarstukken 2025. Ook is het voorstel om in te stemmen met de concept beleidsbegroting, maar daarbij de GGD op te roepen voor de inzet in het AZWA¹ af te wijken van de standaardtarieven en de verhoging van de inwonerbijdrage door verschuiving van SPUK² regelingen maximaal de hoogte van de rijksbijdrage te laten zijn.

Aanleiding

In april van dit jaar ontvingen we de concept beleidsbegroting 2027 en de jaarstukken 2025 van de GGD Hart voor Brabant (hierna: GGD). Conform artikel 35, lid 3, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, kunt u uw zienswijze over de begroting geven voordat het algemeen bestuur van de GGD hierover op 8 juli aanstaande een besluit neemt. Verder kunt u kennismaken van de jaarstukken 2025.

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

De GGD is een gemeenschappelijke regeling van de colleges van de negentien gemeenten in de regio's Midden-Brabant, De Meierij en Noordoost-Brabant. De begroting 2027 past inhoudelijk binnen de kaderbrief 2027. U diende in februari jl. bij de kaderbrief 2027 een zienswijze in waarin u de GGD verzocht om:

- in het beleidsplan 2027-2030 naast de drie centrale thema's aandacht te blijven besteden aan de doelgroep ouderen;
- in de begroting de gevolgen van de reiskostenvergoeding door de aanpassing van de collectieve arbeidsovereenkomst en de reguliere indexering, en bij de kostenverhoging door de reiskostenvergoeding een plan voor kostenbeheersing presenteren;
- het project Samen Sterker en daarbij transparant de financiële en inhoudelijke gevolgen te expliciteren;
- de verhoging van de inwonerbijdrage door verschuiving van de brede Specifieke Uitkering-regeling maximaal te beperken tot de hoogte van de door de gemeente ontvangen rijksbijdrage en hierbij rekening te houden met de budgetkorting van tien procent.

¹ Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord

² SPUK staat voor Specifieke uitkering en is een financiële regeling van de Rijksoverheid, waarbij geld wordt overgemaakt om specifieke beleidsdoelen te bereiken

Kaders (beleid en wettelijk)

In de Wet publieke gezondheid (Wpg) is vastgelegd dat gemeenten voor de uitvoering van de taken uit deze wet zorg moeten dragen voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst. Daarvoor is de 'Gemeenschappelijke Regeling GGD Hart voor Brabant' vastgesteld. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van al onze inwoners, waarbij er speciale aandacht is voor risicogroepen. In het kader van de Wpg geeft de GGD, in opdracht van de gemeente, onder andere uitvoering aan de jeugdgezondheidszorg en preventieprogramma's. De GGD voert zijn taken in opdracht van de gemeenten uit met het basispakket. Dit basispakket geldt voor alle gemeenten en wordt betaald uit de gemeentelijke bijdrage per inwoner (de inwonerbijdrage). In het basispakket is keuzeruimte op de thema's kansrijke start, jeugdgezondheidszorg in het netwerk en preventieprogramma's. Daarnaast kunnen extra taken worden ingekocht met zogenaamde plustaken. De lokale afspraken over de plustaken worden jaarlijks door ons vastgesteld.

Overige informatie

Jaarstukken 2025

Met het jaarverslag 2025 verantwoordt de GGD de uitvoering van haar taken op Publieke gezondheid: de realisatie van beleid, prestaties, financiën en bedrijfsvoering. De jaarrekening 2025 laat zien dat het jaar in belangrijke mate in het teken stond van het vervolg van het transitieprogramma '[Toekomstbestendige GGD: financieel fit en gezond](#)'. Dit programma gaat onder andere over het reduceren van overhead en functiedifferentiatie binnen de jeugdgezondheidszorg. De GGD werkt met deze transitie naar een totale structurele besparing van 3% op de begroting (5% op personele lasten). De GGD ligt op koers om de benodigde ombuiging te realiseren. De GGD heeft in 2025 verdere stappen gezet richting een structureel gezonde financiële basis. De algemene reserve bedraagt eind 2025 € 1,7 miljoen en ligt daarmee binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde bandbreedte.

De GGD heeft verdere investeringen in het dienstverleningsconcept van de GGD gedaan, dat op 2 juli 2025 door het algemeen bestuur is vastgesteld. Dit concept vormt de basis voor toekomstbestendige en hybride dienstverlening, gericht op toegankelijkheid, duidelijkheid en lokale nabijheid.

De accountant heeft over 2025 een goedkeurende verklaring op getrouwheid verstrekt, onder de voorwaarde dat het algemeen bestuur de jaarrekening vaststelt. Rechtmatigheid maakt sinds 2024 onderdeel uit van de jaarstukken en wordt niet meer als afzonderlijk oordeel door de accountant afgegeven. Uit de rechtmatigheidsverantwoording blijkt dat geconstateerde afwijkingen ruim onder de verantwoordingsgrens blijven, zodat geen beperkingen aan het oordeel zijn verbonden.

Beleidsbegroting 2027

In de vastgestelde kaderbrief 2027 werd uitgegaan van de start van het nieuwe beleidsplan van de GGD in 2027. Het beleidsplan wordt nu nog niet aan u voorgelegd, omdat de GGD de tijd wil nemen om het beleidsplan met de achterban door te nemen. Het is nu de bedoeling dat het algemeen bestuur tijdens haar vergadering in juli besluit over het, voor zienswijze, aan u voorleggen van het beleidsplan. De ontwikkelthema's blijven wel behouden, omdat deze als onderdeel van de vastgestelde kaderbrief 2027 zijn vastgesteld. Deze thema's (Kansrijk opgroeien, Gezonde leefomgeving en Mentale veerkracht) worden in het nog vast te stellen beleidsplan verder uitgewerkt.

De gemeentelijke bijdrage per inwoner wordt in 2027 verhoogd op basis van de gebruikelijke indexering. Voor het bepalen van de nominale ontwikkeling wordt het systeem van de gemeente Tilburg gehanteerd. De hoogte van de indexering wijkt af van de kaderbrief. In plaats van 2,99% is de indexering in de begroting 2,68% door aangepaste loon- en prijsontwikkelingen.

In de begroting zijn dezelfde PM-posten opgenomen als in de kaderbrief 2027, waarbij de eerste PM-post ook hier is gesplitst in twee afzonderlijke regels. Deze eerste twee PM-posten hebben betrekking op mogelijke aanpassingen van het rijksvaccinatieprogramma. Voor wijzigingen in het rijksvaccinatieprogramma ontvangt de gemeente compensatie via het gemeentefonds. Eventuele

budgettaire effecten van deze aanpassingen zijn daarmee naar verwachting neutraal voor de gemeentelijke begroting. De overige PM-post heeft betrekking op de mogelijke overheveling van de SPUK-regeling naar gemeenten. In het hoofdlijnenakkoord van 2025 werd uitgegaan van overheveling van SPUK-regelingen naar het gemeentefonds, gepaard gaande met een korting van 10%. Het huidige regeerakkoord is hierover minder expliciet en geeft nog onvoldoende duidelijkheid over de daadwerkelijke financiële impact. Omdat de consequenties op dit moment nog niet volledig zijn te overzien, is deze post eveneens als PM opgenomen. Er wordt in de begroting niet gesproken over het maximaliseren van de kosten tot de door de gemeente ontvangen rijksbijdrage.

De ontwerpbegroting 2027 is sluitend. In de begroting is het verloop van de reserves opgenomen waaronder een raming van de algemene reserve van € 2.546.000 per 31-12-2027. De omvang van de algemene reserve valt binnen de afgesproken van minimaal €1,5 miljoen en maximaal €5,2 miljoen.

Afweging

De beleidsbegroting schetst een ambitieuze invulling van de taken die de GGD HvB in 2027 wil uitvoeren. We onderschrijven het belang van de drie centrale thema's in de begroting: Kansrijk opgroeien, Gezonde leefomgeving en Mentale veerkracht en wachten het inhoudelijke beleidsplan af tot deze, later dit jaar, voor zienswijze wordt voorgelegd.

De GGD heeft in de concept beleidsbegroting 2027 de eerder door de raad ingediende zienswijze bij de Kaderbrief 2027 ten dele verwerkt:

- het beleidsplan ligt nu niet voor zienswijze voor, waardoor nog niet bepaald kan worden of het thema ouderen voldoende aandacht krijgt;
- de financiële gevolgen van de nieuwe cao-reiskostenregeling en indexering zijn zichtbaar gemaakt. En de GGD heeft via het AB gereageerd op het plan voor kostenbeheersing;
- doordat de definitieve besluitvorming omtrent Samen Sterker gepland staat voor juli 2027 worden er in het begrotingsjaar 2027 geen financiële gevolgen verwacht;
- in de begroting wordt niet expliciet benoemd dat de omzetting van de Specifieke Uitkering-regeling niet gemaximeerd is tot de door de gemeente ontvangen rijksbijdrage. We verzoeken de GGD dit alsnog volledig en transparant te onderbouwen in de definitieve begroting 2027.

De gemeente beschouwt de GGD als een logische en inhoudelijk sterke partner voor de uitvoering van AZWA-opgaven, juist vanwege haar publieke rol, expertise en regionale positionering. Tegelijkertijd vraagt een effectieve samenwerking binnen AZWA om een doelmatige en betaalbare inzet van publieke middelen. Wanneer de gehanteerde tarieven substantieel hoger liggen dan marktconforme of alternatieve opties, ontstaat het risico dat samenwerking, ondanks inhoudelijke meerwaarde, financieel wordt belemmerd. Door voor de inzet binnen AZWA tijdelijk of situationeel af te wijken van de standaardtarieven uit de begroting, kan de GGD haar rol als publieke partner versterken, wordt samenwerking gefaciliteerd en blijven middelen maximaal beschikbaar voor de inhoudelijke doelen van AZWA. Dit sluit aan bij het gezamenlijke belang om maatschappelijke opgaven efficiënt en in partnerschap te realiseren.

De GGD heeft een sluitende begroting gepresenteerd met heldere ambities. Wel missen we de expliciete uitspraak dat de omzetting van de Specifieke uitkeringsregeling maximaal de rijksbijdrage bedraagt en zien we graag dat de GGD voor de inzet in het AZWA afwijkt van de standaardtarieven. We stellen u voor om betreffende de hiervoor genoemde onderwerpen een zienswijze in te dienen en voor het overige in te stemmen met de begroting.

Daarnaast stellen we u voor om kennis te nemen van de jaarstukken.

Inzet van middelen

In de kadernota 2027 ging de GGD uit van een gemeentelijke bijdrage van € 48,11 per inwoner inclusief een indexering van 2,99%. Door de actualisatie van de indexering naar 2,68%, komt de

gemeentelijke bijdrage voor 2027 uit op € 47,96 per inwoner. In het [eerdere raadsvoorstel](#) over de kaderbrief 2027 werd gerekend met een inwoneraantal van 46.560. Op basis van CBS-cijfers van 1 januari 2026 is in de begroting 2027 gerekend met een inwoneraantal van 46.687. De gemeentelijke bijdrage voor 2027 bedraagt zodoende € 2.239.109. De gemeentelijke bijdrage bedroeg in 2026 € 2.132.333, Dit betekent een stijging van €106.776 ten opzichte van 2026.

	Begroting 2027	Kadernota 2027
Gemeentelijke bijdrage per inwoner 2026	€ 46,01	€ 46,01
Indexering 2027	€ 1,23 2,68%	€ 1,92 2,99% + reiskosten
Reiskostenregeling medewerkers GGD	€ 0,54	
Toevoeging modernisering Wet op de lijkbezorging	€ 0,18	
Aanpassingen rijksvaccinatieprogramma	PM	PM
Overheveling SPUK-regelingen naar gemeente	PM	PM
Gemeentelijke bijdrage basispakket per inwoner 2027	€ 47,96	€ 48,11
Aantal inwoners	46.687	46.560
Gemeentelijke bijdrage basispakket 2027	€ 2.239.109	€ 2.240.002

In de gemeentelijke meerjarenbegroting is voor 2027 een budget opgenomen van € 2.240.002 voor de basistaken conform de kaderbrief 2027. De afwijking met de begroting 2027 bedraagt € 893 positief. Dit verschil wordt verwerkt in de meerjarenbegroting 2027-2030.

Risico's

De financiële positie van de GGD is in 2025 verbeterd, maar blijft aandacht vragen. Het eigen vermogen ligt boven de ondergrens van € 1,5 mln. De solvabiliteit en liquiditeit, de mate waarin de GGD op de lange en korte termijn schulden kan voldoen, is nu op orde. Indien het programma Financieel Fit en Gezond onvoldoende bijdraagt aan het verbeteren van de financiële gezondheid van de GGD lopen de kosten voor de gemeente verder op.

Procedure / vervolgstappen

Op 8 juli 2026 besluit het algemeen bestuur van de GGD over de jaarstukken 2025 en de begroting 2027. Tijdens diezelfde vergadering besluit het algemeen bestuur over het, voor zienswijze, aan u voorleggen van het nieuwe beleidsplan.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

Bijlagen:

- Brief beleidsbegroting 2027 en jaarstukken 2025 GGD Hart voor Brabant
- Jaarstukken 2025 GGD Hart voor Brabant, inclusief verklaring accountant
- Concept beleidsbegroting 2027 GGD HvB

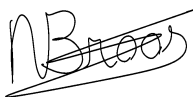
- Cijfers per gemeente GGD HvB

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 30 juni 2026;
gezien het voorstel van het college van 19 mei 2026;
gelet op Wet Publieke Gezondheid;
gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

- de volgende zienswijzen over de concept beleidsbegroting 2027 van de GGD Hart voor Brabant in te dienen:
 - Met het vaststellen van de begroting stelt het AB van de GGD jaarlijks de tarieven voor plustaken vast. Voor de inzet van het IZA rekent de GGD ook met deze tarieven. De tarieven zijn in vergelijking met andere partijen hoog. De gemeente erkent dat voor een aantal opgaven van het Integraal Zorg Akkoord (IZA) in 2026 en het Aanvullend Zorg en Welzijns Akkoord (AZWA) vanaf 2027, de GGD een logische partij is om een inhoudelijke bijdrage te leveren. Echter, omdat de tarieven regelmatig veel verschillen van andere opties belemmert dit de samenwerking. De gemeente roept de GGD daarom op om voor de inzet van het AZWA af te wijken van de tarieven uit de begroting.
 - Wij constateren dat de GGD in de conceptbegroting 2027 de eerder door de raad ingediende zienswijze uit de Kaderbrief 2027 ten dele heeft verwerkt. De financiële gevolgen van de nieuwe cao-reiskostenregeling en indexering zijn zichtbaar gemaakt. En de GGD heeft via het AB gereageerd op het plan voor kostenbeheersing. Doordat de definitieve besluitvorming omtrent Samen Sterker gepland staat voor juli 2027 worden er in het begrotingsjaar 2027 geen financiële gevolgen verwacht. In de begroting wordt niet expliciet benoemd dat de omzetting van de Specifieke Uitkering- regeling niet gemaximeerd is tot de door de gemeente ontvangen rijkbijdrage. We verzoeken de GGD dit alsnog volledig en transparant te onderbouwen in de definitieve begroting 2027.
- voor het overige in te stemmen met de concept beleidsbegroting 2027;
- kennis te nemen van de jaarrekening 2025.

de griffier,



mr. N.M.H.C. Pot-Broos

de voorzitter,



drs. W. van Hees