

Ontwerpbeschikking hogere waarde

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Heusden,

is voornemens om bij de aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), de realisatie van 2 nieuwe woningen mogelijk te maken ter plaatse van de Hogeweg ongenummerd in Drunen (tegenover Kantelen met huisnummer 28, 30 en 32).

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is een rapportage van een akoestisch onderzoek opgesteld. De rapportage, opgesteld door Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing op 19 maart 2025 versienummer 2, is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

De ontwikkeling van twee vrijstaande woningen is gelegen binnen het geluidaandachtsgebied van de Lipsstraat en binnen de wettelijke zones (Wgh) van het gezoneerde industrieterrein Groenewoud binnen de bebouwde kom van Drunen. Voor dit industrieterrein zijn nog geen geluidproductieplafonds vastgesteld door de gemeente Heusden. Hierdoor is hier het overgangsrecht conform artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid van toepassing. Dit betekent dat voor het geluid afkomstig het industrieterrein de systematiek van de Wet geluidhinder moet worden gevolgd.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het ontwerpbesluit voor de BOPA ter inzage gelegd.

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het ontwerpbesluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder en het Beleid hogere grenswaarden Wet geluidhinder gemeente Heusden 2012, de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- Ruimtelijke motivering BOPA Hogeweg ong. Drunen revisie van 9 mei 2025;
- rapportage "Akoestisch onderzoek van Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing met kenmerk 2024059 met versienummer 2.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege industrielawaai. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting als gevolg van een industrieterrein ter plaatse van woningen bedraagt 50 dB(A) (artikel 44 Wgh). De maximaal toelaatbare grenswaarde bedraagt voor nieuw te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen bedraagt 55 dB(A) (artikel 59 Wgh).

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse van de twee nieuw te ontwikkelen woningen de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van industrielawaai vanwege het gezoneerde industrieterrein Groenewoud wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van industrieterrein Groenewoud overschrijdt ter plaatse van de woningen de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder tot ten hoogste 55 dB.

Als gevolg van het verkeerslawaaï afkomstig van de Lipsstraat wordt de standaardwaarde van 50 dB niet overschreden. Derhalve voldoet de geluidsbelasting van de Lipsstraat aan de ondergrens van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Aanvullende maatwerkvoorschriften als gevolg van wegverkeerslawaaï zijn derhalve niet noodzakelijk.

Een geluidbelasting hoger dan de ten maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat Heusden in de Adviesnota Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Heusden, 2012, is vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Wij zijn voornemens om voor twee woningen hogere waarden vast te stellen.

Overwegingen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. Het is gebruikelijk dat hierbij de volgende voorkeursvolgorde wordt gehanteerd:

1. maatregelen aan de bron;
2. overdrachtsmaatregelen;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Industrielawaai

Maatregelen aan de bron

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting van industrielawaai de voorkeursgrenswaarde van 50 dB overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 55 dB, en blijft daarmee wel onder de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A). Om de geluidbelasting te verlagen zijn maatregelen nodig. Maatregelen aan de bronnen, zijn echter erg kostbaar en behoren niet tot de mogelijkheden van de ontwikkelaar.

Maatregelen in de overdracht

In principe is het mogelijk om de geprojecteerde nieuwbouw af te schermen van het industrieterrein door het plaatsen van geluidschermen. Deze zullen echter zeer hoog moeten worden en zijn daarom stedenbouwkundig en financieel niet haalbaar of doelmatig.

Maatregelen bij de ontvanger

Maatregelen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, kunnen ertoe bijdragen aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Een dove gevel zou de gevels uitsluiten van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Geluidschermen aan de gevels of dove gevels hebben echter consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities die de ontwerp vrijheden van de woningen sterk inperken. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding met een goede gevelwering op te lossen. Met een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingmethoden in het Besluit bouwwerken leefomgeving een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Toetsing beleid hogere waarden

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Het college van burgemeester en wethouders van Heusden verleend in beginsel altijd hogere grenswaarden, mits dit onderbouwd is met een deugdelijke motivering. Naast deze motivering moet het geluidgevoelige object altijd voorzien zijn van een geluidluwe gevel. Een geluidluwe gevel heeft een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde. Er wordt daarnaast zoveel mogelijk gestreefd naar minimaal één geluidluwe buitenruimte, zoals een tuin, terras of balkon, die logischerwijze aan deze geluidluwe gevel wordt gesitueerd.

Geluidluwe gevel

Daar ontheffing wordt gevraagd voor industrielawaai tot een waarde van maximaal 55 dB is het streven voor de woningen een geluidluwe gevel veilig te stellen en ten minste één verblijfsruimte aan deze gevel te situeren. Uit de akoestische rapportage blijkt dat ter plaatse van de niet-geluidbelaste achtergevel van de woningen wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB (A) en als zodanig sprake is van een geluidluwe gevel.

Geluidluwe buitenruimte

Daar ontheffing wordt gevraagd voor industrielawaai tot een waarde van maximaal 55 dB, dient voor de woningen bij voorkeur een geluidluwe buitenruimte veiliggesteld te worden. Evenals een geluidluwe gevel bezitten de woningen aan de achterzijde tevens een geluidluwe buitenruimte.

In deze situatie kunnen er voor de nieuw te realiseren woningen, vanwege de geluidbelasting van het industrielawaai, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen worden vastgesteld.

Cumulatie

Op grond van artikel 110f Wgh is in het akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidbelasting bepaald en beoordeeld. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat waar sprake is van cumulatie de gecumuleerde geluidbelasting niet leiden tot buitenproportionele geluidbelastingen ten opzichte van de afzonderlijke vast te stellen hogere waarden. De gecumuleerde geluidbelastingen bedragen niet meer dan de ten hoogste bepaalde geluidbelastingen ten gevolge van het wegverkeer.

Gegeven de ligging van het plan in Drunen wordt de thans berekende gecumuleerde geluidbelasting in de onderhavige situatie toelaatbaar geacht.

Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de het overgangsrecht uit de Aanvullingswet geluid, de Algemene wet bestuursrecht en het Beleid hogere waarden Wetgeluidhinder gemeente Heusden, besluiten wij hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten behoeve van de realisering van twee vrijstaande woningen aan Hogeweg ong. in Drunen, als volgt vast te stellen:

- 55 dB voor de woning die in de akoestische rapportage is aangeduid als woning 1;
- 53 dB voor de woning die in de akoestische rapportage is aangeduid als woning 2.

Namens het college van Heusden / de burgemeester van Heusden,



Bart Kocx
Beleidsadviseur milieu

Heusden, 21 mei 2025