
Onderwerp	Actualisatie financiële- en controleverordening gemeente Heusden 2025
Portefeuillehouder	De heer M.B. van Esch
Datum raadsvergadering	16 december 2025
Aantal bijlagen	4

Samenvatting

Met de actualisatie van de financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet) en de controleverordening (artikel 213 Gemeentewet) worden een aantal wijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen komen voort uit wijzigingen in relevante wetgeving. Dit betreft onder andere aangepaste wetgeving in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording, maar ook nieuwe notities van de commissie BBV. Daarnaast zijn enkele artikelen aangepast ter verduidelijking, in het kader van de ombuigingen en vanuit praktisch perspectief.

De verordeningen zijn aangepast aan de huidige regelgeving en financiële ontwikkelingen. Het voorstel is de financiële verordening vast te stellen en per 1 januari 2026 in werking te laten treden en de controleverordening met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025 in werking te laten treden. Voor het rechtmatigheidsonderdeel van de financiële verordening is het voorstel de artikelen 9 tot en met 12 met terugwerkende kracht in werking te laten treden vanaf 1 januari 2025. De daarmee corresponderende artikelen in de financiële verordening gemeente Heusden 2023 komen daardoor te vervallen.

Aanleiding

De financiële verordening gemeente Heusden 2023 en de controleverordening gemeente Heusden 2023 dienen geactualiseerd te worden om te voldoen aan wijzigingen in de wetgeving. Directe aanleiding betreffen de wijzigingen in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording (wet Besluit accountantscontrole Decentrale Overheden), de nieuwe notitie Overhead en de ombuigingsmaatregelen. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele andere artikelen te actualiseren.

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

De vorige financiële verordening is in 2023 gewijzigd. Dit was noodzakelijk vanwege de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording. De aanpassing van de wetgeving rondom de rechtmatigheidsverantwoording was op dat moment echter niet voltooid. Dat is nu wel het geval en ook is er duidelijkheid gekomen over hoe om te gaan met afwijkingen op de lasten en op de baten.

Kaders (beleid en wettelijk)

De Gemeentewet legt gemeenten in artikel 212 de verplichting op om bij verordening de uitgangspunten van het financieel beleid, het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast te stellen. In artikel 213 legt de gemeenten de verplichting op om bij verordening de controle op het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie vast te stellen. In artikel 213a staat de verplichting om in een verordening de regels vast te leggen voor periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid door het college van het door hem gevoerde bestuur. De financiële verordening en de controle verordening worden nu geactualiseerd. De verordening 'Onderzoeken doeltreffendheid en doelmatigheid gemeente Heusden 2023' is nog actueel.

Overige informatie

De belangrijkste wijzigingen in de verordeningen worden besproken met de auditcommissie op 3 november 2025. Hierna worden de belangrijkste veranderingen ten opzichte van de bestaande verordeningen benoemd.

Financiële verordening

- De hoogte van de post Onvoorzien is aangepast van € 100.000 naar € 50.000 (artikel 4);
- De grens voor toelichten voor afwijkingen bij de bestuursrapportages is verhoogd van € 25.000 naar € 50.000 (artikel 6). Daarbij is ook de grens van overhevelingen aangepast van € 25.000 naar € 50.000 (artikel 20) en de minimumgrens voor incidentele lasten en baten van € 25.000 naar € 50.000 (artikel 3). Dit is gedaan omdat de omvang van de begroting over de jaren heen is toegenomen, terwijl het grensbedrag sinds 2016 hetzelfde is. Met het omhoog brengen van de grens wordt beoogd om afwijkingen in de bestuursrapportage op de hoofdlijn te houden;
- Er is een (absolute en relatieve) grens opgenomen om aan te geven wanneer het college de raad informeert over een verwachte overschrijding van investeringskredieten (artikel 5);
- De artikelen over de rechtmatigheidsverantwoording zijn gewijzigd naar de recente wet- en regelgeving conform de Bado en BBV. De aanpassingen zien voornamelijk toe op de verhoging van de verantwoordingsgrens van 1% voor fouten en onduidelijkheden individueel naar 2% voor fouten en onduidelijkheden gezamenlijk. De grondslag is nu de totale lasten exclusief dotatie reserves. Daarnaast is de tijdigheid voor het melden van begrotingsonrechtmatigheden vastgelegd op het moment van vaststellen van de jaarrekening (artikel 9 t/m 12);
- Er is nog slechts sprake van één methodiek van toerekening overhead naar tarieven voor rechten, leges en heffingen (artikel 16);
- De afschrijvingstermijn voor gebouwen is verlengd naar 15-50 jaar.

Controleverordening

- De verordening is volledig geactualiseerd op basis van de gewijzigde wet- en regelgeving;
- Er zijn meerdere nieuwe begrippen opgenomen in artikel 1;
- In artikel 2 is nu verplicht vastgelegd dat de goedkeuringstoleranties en rapporteringstolerantie conform het Bado 2025 worden toegepast;
- Een verduidelijking in de procedure opdrachtverlening. De aanwijzing van de accountant gebeurt nu voor minimaal 4 en maximaal 7 jaar.

De verordeningen treden in werking vanaf 1 januari 2026. Een deel van de financiële verordening en de gehele controleverordening treedt met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2025. Dit is gedaan om de artikelen in de financiële verordening met betrekking tot de rechtmatigheidsverantwoording en de controleverordening op het controlejaar 2025 van toepassing te laten zijn. Voor de financiële verordening geldt dat met het met terugwerkende kracht in werking stellen van de rechtmatigheidsartikelen de corresponderende artikelen in de nu geldende financiële verordening 2023 komen te vervallen vanaf 1 januari 2025.

Afweging

Met de financiële verordening en de controleverordening geeft u invulling aan uw kaderstellende en controlerende rol voor de financiële functie van de gemeente. Wij stellen u daarom voor:

- de 'Financiële Verordening gemeente Heusden 2025' vast te stellen;
- de 'Controleverordening gemeente Heusden gemeente 2025' vast te stellen;

Inzet van middelen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor 2025. In de begroting 2026 is de post Onvoorzien al verlaagd naar € 50.000.

Risico's

Er zijn geen risico's bekend.

Procedure / vervolgstappen

Op grond van de verordening 'Auditcommissie gemeente Heusden' adviseert de auditcommissie over aanpassingen van de verordeningen gebaseerd op artikel 212 en 213 van de Gemeentewet. De verordeningen treden deels met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2025. De gemeente moet de algemeen verbindende voorschriften (zoals verordeningen) bekendmaken door publicatie in een elektronisch gemeenteblad. De gemeente doet dit via een gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties op de website www.overheid.nl. Uw besluit wordt verder ook nog bekend gemaakt op de gemeentelijke website en op de gemeentelijke informatiepagina Nu & Morgen in het weekblad Heusden. Door vaststelling van de verordeningen worden tegelijkertijd de huidige verordeningen ingetrokken. Binnen twee weken na vaststelling worden de nieuwe verordeningen toegestuurd aan gedeputeerde staten van Noord-Brabant.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

Bijlagen:

- Financiële verordening gemeente Heusden 2025 wijzigingen gemarkeerd
- Financiële verordening gemeente Heusden 2025 wijzigingen niet gemarkeerd
- Controleverordening gemeente Heusden 2025 wijzigingen gemarkeerd
- Controleverordening gemeente Heusden 2025 wijzigingen niet gemarkeerd

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 16 december 2025;
gezien het voorstel van het college van 28 oktober 2025;
gelet op artikel 212 en 213 gemeentewet;
gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

- de 'Financiële Verordening gemeente Heusden 2025' vast te stellen;
- de 'Controleverordening gemeente Heusden 2025' vast te stellen;

de griffier,

de voorzitter,

mr. N.M.H.C. Pot-Broos

drs. W. van Hees