
Onderwerp	Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie
Portefeuillehouder	De heer H.W.A.M. van den Bosch
Datum raadsvergadering	28 oktober 2025
Aantal bijlagen	5

Samenvatting

In 2023 is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd om te verkennen wat mogelijke locatie(s) kunnen zijn voor grootschalige opwek van duurzame energie. Op basis hiervan heeft u ons in oktober 2023 [opdracht](#) gegeven om te komen tot een of meerdere voorkeurslocaties en een toetsingskader voor een locatie voor grootschalige opwek van duurzame energie. Als eerste stap in de procedure van de plan-mer (milieueffectrapportage) is een concept van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie (NRD) opgesteld. Dit concept is ter inzage gelegd en er is advies gevraagd aan de Commissie mer. Op basis daarvan is er een definitieve NRD opgesteld. We zijn van plan om deze NRD en bijbehorende stukken vast te stellen. Ons voorstel is dat u besluit om hier geen wensen en bedenkingen bij te hebben.

Aanleiding

We willen voor onze gemeente komen tot een of meerdere voorkeurslocaties en een toetsingskader voor grootschalige opwek van duurzame energie. De eerste stap in dit proces is gezet: er is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie (NRD) en een participatieplan opgesteld. Wij zijn van plan de NRD vast te stellen.

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

U stelde op [18 mei 2021](#) het definitieve bod Regionale Energie en Klimaat Strategie (REKS) Hart van Brabant (1.0) vast. Hiermee hebben we ons gecommitteerd aan het doel om uiterlijk in 2030 een 'energiehub' te realiseren binnen onze gemeente. De term energiehub is op verschillende manieren te interpreteren. Dit zorgt voor verwarring omdat de term 'energiehub' ook wordt gebruikt voor andere ontwikkelingen, zoals energie-uitwisseling tussen bedrijven. Om meer duidelijkheid te creëren spreken we daarom voortaan van een locatie voor grootschalige opwek van duurzame energie. Een locatie waar elektriciteit met zowel wind als zon kan worden opgewekt en opgeslagen, eventueel in combinatie met warmte of overslag. In het REKS-bod 1.0 is een combinatie van wind- en zonne-energie opgenomen.

In 2023 is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd om te verkennen wat mogelijke locatie(s) kunnen zijn voor grootschalige opwek van duurzame energie. Op basis hiervan heeft u ons in oktober 2023 [opdracht](#) gegeven tot het uitvoeren van een plan-MER-beoordeling met participatietraject, om te komen tot een of meerdere voorkeurslocaties en een toetsingskader voor een locatie voor grootschalige opwek van duurzame energie. De voorliggende NRD is de eerste stap in de procedure van de plan-mer (milieueffectrapportage).

Overige informatie

Vrijwillig programma

Om uitvoering te geven aan uw opdracht, wordt toegewerkt naar een vrijwillig programma onder de Omgevingswet. Daarin worden één of meerdere voorkeurslocaties en een toetsingskader voor grootschalige opwek van duurzame energie beschreven. In uw opdracht staat dat er een 'plan-mer-

beoordeling' wordt uitgevoerd. Dat is een soort voortoets waaruit moet blijken of er aanzienlijke effecten op het milieu te verwachten zijn. Zo ja, dan geldt er een plan-mer-plicht. Gelet op de impact van windturbines zijn er op voorhand al aanzienlijke milieueffecten te verwachten. Daarom is ervoor gekozen om de plan-mer-beoordeling over te slaan en direct te beginnen met de voorbereidingen voor de plan-mer.

De NRD is de eerste stap in de procedure van de plan-mer. Hierin worden de onderzoeksmethode en de te onderzoeken gebieden beschreven. Er is eerder dit jaar een concept van de NRD opgesteld en ter inzage gelegd. Daarnaast is er een [informatieavond](#) geweest bij de start van de inzageperiode. Hier is uitleg gegeven over het proces en de inhoud van de NRD en er was gelegenheid om vragen te stellen.

Over deze eerste stappen bent u 20 mei jl. geïnformeerd met [een raadsinformatiebrief](#).

Plan-MER en participatieplan

Met het plan-MER (milieueffectrapport) worden de milieugevolgen van het opwekken van windenergie in onze gemeente onderzocht. Daarnaast wordt ook de mogelijkheid van een koppeling met zonne-energie meegenomen. Het zorgt ervoor dat milieugevolgen meegewogen kunnen worden in beleidskeuzes die beschreven worden in het programma.

Naast de opwekking van wind- en zonne-energie kunnen ook andere aspecten deel uitmaken van een locatie voor grootschalige opwek van duurzame energie. De invulling is echter sterk afhankelijk van de locatie en moet worden afgestemd op het lokale energiesysteem. Dit valt buiten het detailniveau van de plan-MER, die primair bedoeld is voor de vergelijking van zoekgebieden.

Om invulling te geven aan het tweede deel van uw opdracht (participatietraject) is een [participatieplan](#) opgesteld. Hierin staat beschreven hoe inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden worden betrokken in de verschillende fases richting het programma.

Resultaat inzage concept NRD

Het concept van de NRD lag ter inzage van 26 mei 2025 tot en met 7 juli 2025. Ook is het concept toegezonden aan de buurgemeenten, provincie en relevante organisaties.

Er zijn 98 zienswijzen ingediend over het concept. Van de 97 zienswijzen zijn er 5 zienswijzen ingediend door instanties. Enkele zienswijzen geven aanleiding om het concept aan te passen. De zienswijzen, voorgestelde reacties en wijzigingen vindt u in de Nota zienswijzen en de Nota wijzigingen. Verder is door de provincie Noord-Brabant ambtelijk gereageerd op het concept van de NRD. Dit ziet u ook terug in de Nota zienswijzen en Nota wijzigingen.

Vaak terugkomende thema's in de zienswijzen zijn onder andere gezondheidseffecten, afstandsnormen en ecologie. Indieners uiten zorgen over geluid, slaapverstoring, en laagfrequent geluid, evenals de nabijheid van windturbines tot woningen, natuur en specifieke locaties. Ook worden thema's als waardedaling van vastgoed, netcongestie en impact op landschap en cultuurhistorie genoemd. Verder komen alternatieven voor windenergie, participatie, juridische aspecten en waterveiligheid regelmatig terug.

Advies Commissie voor de milieueffectrapportage

Tijdens de inzageperiode is de Commissie voor de milieueffectrapportage vrijwillig om advies gevraagd. Deze onafhankelijke commissie is bij wet ingesteld en adviseert overheden over de inhoud van milieueffectrapporten. Het zorgt voor een extra kwaliteitsborging in het proces. Het advies van deze commissie treft u als bijlage bij dit voorstel aan. In de Nota wijzigingen staat hoe dit advies is verwerkt in de NRD.

Afweging

Met vaststelling van de definitieve NRD is er een solide opzet voor het plan-MER. Het is een tussenstap in de uitvoering van uw opdracht om te komen tot één of meerdere voorkeurslocatie(s) voor een locatie voor grootschalige opwek van duurzame energie.

Door het concept van de NRD ter inzage te leggen heeft iedere belanghebbende de kans gehad om te reageren op de inhoud daarvan. Daarnaast heeft de onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage haar advies gegeven. Op basis daarvan is de NRD aangevuld en aangepast, zodat er een goed 'onderzoeksvoorstel' ligt voor de plan-MER. Hiermee is een kwaliteitsimpuls gegeven aan het document.

Het vaststellen van de NRD is onze bevoegdheid. Wij vinden het echter belangrijk om u uitgebreid te betrekken bij onze besluitvorming, gezien de opdracht die u ons heeft gegeven. Daarom bieden we u met dit voorstel de mogelijkheid om uw eventuele wensen en bedenkingen te uiten.

Wij zien geen redenen voor wensen en bedenkingen en stellen u daarom voor om te besluiten geen wensen en bedenkingen te hebben bij ons voornemen om:

- in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen in de Nota zienswijzen;
- in te stemmen met de wijzigingen in de Nota wijzigingen;
- de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie vast te stellen.

Inzet van middelen

De kosten voor de opgestelde NRD Windenergie en de toetsing door de onafhankelijke commissie zijn gedekt door de van het Rijk ontvangen middelen voor klimaat- en energie (CDOKE- middelen). Ook de kosten in het vervolgtraject, zoals het opstellen van de plan-MER inclusief onderzoeken en het participatietraject worden gedekt door de CDOKE-middelen.

Risico's

Dit voorstel heeft geen risico's.

Procedure / vervolgstappen

Wanneer u het voorgestelde besluit neemt, zullen wij het definitieve besluit nemen en de uitvoering ter hand nemen. De eerste fase draait om onderzoek. In het milieueffectrapport, gebaseerd op deze NRD, worden de milieueffecten per zoekgebied in kaart gebracht en gescoord. Via het participatietraject wordt de inbreng van belanghebbende inwoners, ondernemers en (overheids-) organisaties in kaart gebracht, zowel binnen de gemeente als over de gemeentegrenzen heen.

Daarop volgt de besluitvormingsfase. De opgehaalde informatie wordt gebruikt voor de uitvoering van uw opdracht: het komen tot één of meerdere voorkeurslocaties en een toetsingskader voor een locatie voor grootschalige opwek van duurzame energie. Dit zal worden opgenomen en beschreven in een vrijwillig programma onder de Omgevingswet. We komen in ieder geval bij u terug vóórdat over de locatiekeuze en het programma wordt besloten.

Communicatie

Voor de communicatie zetten we al onze beschikbare kanalen in, zowel online als offline. Voor dit traject richten we ook een nieuwe nieuwsbrief in om geïnteresseerden actief op de hoogte te houden.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

Bijlagen:

- Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie
- Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie – wijzigingen bijhouden
- Nota Zienswijzen Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie
- Nota Wijzigingen Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie
- Advies van de Commissie mer

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 28 oktober 2025;
gezien het voorstel van het college van 16 september 2025;
gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

in het kader van de totstandkoming van Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie als wensen en bedenkingen het college mee te geven dat:

- Wij wensen dat het college een PERSEUS-onderzoek laat uitvoeren naar de invloed van windturbines op de radarpost Herwijnen en de landelijke radardekking;
- Wij wensen dat dit onderzoek gebaseerd wordt op de in de NRD genoemde tiphoogtes van 265 en 225 meter en op de in de NRD genoemde locatiealternatieven;
- Wij wensen dat dit onderzoek wordt uitgevoerd parallel aan het opstellen van het milieueffectrapport en het doorlopen van het participatietraject;
- Wij wensen dat deze informatie wordt betrokken bij het bepalen van (een) voorkeurslocatie(s) voor windenergie.

en verder geen wensen en bedenkingen te hebben bij de door het college voorgenomen:

- beantwoording van de zienswijzen in de Nota zienswijzen;
- wijzigingen in de Nota wijzigingen;
- vaststelling van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie.

de griffier,

de voorzitter,

mr. N.M.H.C. Pot-Broos

drs. W. van Hees