Beantwoording technische vragen voor de IV Bestuur 13-10-2026

Agendapunt 6: Zienswijze deelname Veiligheidsregio Brabant-Noord aan stichting KCR2 i.o.

Technische vragen Heusden Een

1. Welke bevoegdheden krijgt KCR2 exact wel en niet?

Antwoord:
KCR2 is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur. KCR2 is wel verantwoordelijk voor de uitvoering van de eigen taken en voor de eigen bedrijfsvoering.

De volgende bevoegdheden krijgt KCR2 expliciet niet:

- KCR2 treedt niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's;
- KCR2 is géén bevoegd gezag bij incidenten, rampen of crises;
- KCR2 kan géén besluiten nemen die normaal bij burgemeesters, voorzitters van veiligheidsregio's, veiligheidsregio's of ministers liggen;
- KCR2 kan géén operationele commandovoering over hulpdiensten overnemen;
- KCR2 heeft géén zelfstandige beleids- of handhavingsbevoegdheden.

2. Wat houdt "operationele coördinatie" juridisch en praktisch in?

Antwoord:
In praktische zin betekent dit voor gemeenten en veiligheidsregio's vooral een verschuiving van informatie-, netwerk- en capaciteitscoördinatie naar landelijk niveau. KCR2 verzamelt en combineert informatie van veiligheidsregio's, departementen en crisispartners, zodat alle betrokken partijen tijdens een crisis met hetzelfde actuele beeld kunnen werken.

In juridische zin betekent dit dat KCR2 helpt bij het organiseren, verbinden, informeren, prioriteren en coördineren, maar niet mag beslissen over de inzet van het gezag, noodbevoegdheden of operationele commandovoering. Die verantwoordelijkheid blijft bij het bevoegd gezag.

3. Wie is verantwoordelijk of aansprakelijk bij fouten in informatievoorziening of coördinatie?

Antwoord:
Het bevoegd gezag is verantwoordelijk en aansprakelijk. Hieronder vindt u op hoofdlijnen een overzicht van de verdeling van verantwoordelijkheden per opschalingsniveau.

Niveau	Situatie	Verantwoordelijk bestuur
Reguliere inzet (GRIP 0)	Incident binnen normale hulpverleningsprocessen	Burgemeester verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid binnen de gemeente
GRIP 1	Multidisciplinaire afstemming nodig op incidentlocatie	Burgemeester blijft bevoegd gezag; CoPI (Commando Plaats Incident) coördineert operationeel
GRIP 2	Effecten reiken verder dan de incidentlocatie	Burgemeester blijft bevoegd gezag; ROT (Regionaal Operationeel Team) ondersteunt en coördineert regionaal
GRIP 3	Bestuurlijke besluitvorming nodig binnen één gemeente	Burgemeester wordt actief ondersteund door een Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)
GRIP 4	Crisis raakt meerdere gemeenten binnen één veiligheidsregio	Voorzitter Veiligheidsregio neemt bestuurlijke leiding over van betrokken burgemeesters; Regionaal Beleidsteam (RBT) actief
Bovenregionale / nationale crisis	Meerdere veiligheidsregio's of nationale impact	Veiligheidsregio's blijven verantwoordelijk voor uitvoering; Rijk coördineert nationaal indien nodig via landelijke crisisstructuren

Verdeling van verantwoordelijkheden, op hoofdlijnen

Gemeente

- Verantwoordelijk voor de openbare orde, veiligheid en crisisbeheersing binnen de gemeente.
- De burgemeester is bevoegd gezag bij GRIP 0 tot en met 3.
- De gemeente verzorgt onder meer crisiscommunicatie, opvang, bevolkingszorg en bestuurlijke besluiten.

Veiligheidsregio

- Organiseert de multidisciplinaire samenwerking tussen brandweer, GHOR, gemeenten, politie en andere partners.
- Schaalt afhankelijk van de situatie op naar CoPI, ROT en RBT.
- De voorzitter van de veiligheidsregio wordt bevoegd gezag bij GRIP 4.

Rijk

- Treedt vooral op bij bovenregionale, nationale of internationale crises.
- Verzorgt de landelijke coördinatie en de beleidsafstemming tussen ministeries, en kan landelijke maatregelen nemen.
- Ministeries blijven verantwoordelijk voor crises binnen hun eigen beleidsdomein, bijvoorbeeld volksgezondheid, waterveiligheid of justitie.

4. Hoe ziet de formele governance eruit: bestuurssamenstelling, benoeming, ontslag, stemverhoudingen en besluitvorming?

Antwoord:
Stichting KCR2 krijgt een directeur-bestuurder en een Raad van Toezicht. De directeur-bestuurder wordt benoemd bij de formele oprichting. De Raad van Toezicht is een orgaan van de stichting en houdt vanuit die rol toezicht op het functioneren van de directeur-bestuurder en van de stichting. De wijze waarop de leden van de Raad van Toezicht worden benoemd, wordt vastgelegd in de statuten. Over de samenstelling zijn het ministerie van JenV en bestuurlijk portefeuillehouder Gerhard van den Top momenteel in gesprek.

Daarnaast wordt een gezamenlijke opdrachtgevende governance ingericht, in de vorm van een bestuurlijk opdrachtgeversoverleg waarin de veiligheidsregio's en het ministerie vertegenwoordigd zijn. Dit is geen afzonderlijk orgaan van de stichting, maar een opdrachtgeversrelatie tot de stichting die in de statuten wordt geregeld. De veiligheidsregio's en de minister van JenV leggen deze governance nader vast in een instellingsbesluit.

Het uitgangspunt is dat de opdrachtgevers richting geven aan wat zij van KCR2 vragen, terwijl de directeur-bestuurder verantwoordelijk is voor de uitvoering daarvan binnen de kaders van de stichting. Waar de Raad van Toezicht klassiek toezicht houdt, onder meer op de bedrijfsvoering en een gezonde financiële huishouding, gaat het bestuurlijk opdrachtgeversoverleg over de strategische keuzes van KCR2. Zo blijft KCR2 werkzaamheden uitvoeren die voor de veiligheidsregio's en het ministerie logisch zijn. De Raad van Toezicht neemt de rol van de opdrachtgevers dus niet over.

Hoe in de toekomst besluiten over KCR2 worden genomen, hangt af van de aard van het besluit. Sommige zaken kan de directeur-bestuurder zelf afhandelen. Grote thema's worden voorgelegd aan en vastgesteld in het bestuurlijk opdrachtgeversoverleg.

5. Om hoeveel FTE gaat het, en waar komen deze medewerkers vandaan?

Antwoord:
Er wordt uitgegaan van een organisatieomvang van circa 38 tot 43 medewerkers. Het merendeel is gedetacheerd vanuit de veiligheidsregio's, de GHOR, de politie, Defensie of het ministerie (NCC).