

Onderwerp	Zienswijzeverzoek Programmabegroting 2027 Veiligheidsregio Brabant-Noord
Portefeuillehouder	drs. W. van Hees
Datum raadsvergadering	30 juni 2026
Aantal bijlagen	2

Samenvatting

De Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) heeft de concept Programmabegroting 2027 aangeboden aan de deelnemende gemeenten met het verzoek hierover een zienswijze in te dienen. De programmabegroting 2027 volgt de koers van het Beleidsplan 2024-2027 Samenwerken aan veerkracht en veiligheid en werkt de vastgestelde Kaderbrief 2027 verder uit.

De programmabegroting bevat geen voorstellen voor nieuw beleid en gaat uit van de bestaande taken en ambities van de veiligheidsregio. Voor de gemeente Heusden bedraagt de geraamde bijdrage voor 2027 in totaal € 3.710.024. Dit bedrag bestaat uit bijdragen voor VRBN algemeen, GHOR en Bevolkingszorg en is gebaseerd op het inwonertal per 1 januari 2025.

Het voorstel is:

- kennis te nemen van de Programmabegroting 2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord;
- in te stemmen met de Programmabegroting 2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord en dit als zienswijze kenbaar te maken.

U stelt met dit voorstel geen begroting vast, maar geeft een zienswijze af die door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord wordt meegewogen bij de definitieve besluitvorming.

Aanleiding

Het dagelijks bestuur van VRBN heeft de concept Programmabegroting 2027 opgesteld en voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord worden de gemeenten in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze in te dienen.

Het algemeen bestuur van VRBN betreft alle ingediende zienswijzen bij de definitieve besluitvorming over de programmabegroting, die plaatsvindt op 3 juli 2026 tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB).

Feitelijke informatie

Voorgeschiedenis

- Het [Beleidsplan 2024-2027 Samenwerken aan veerkracht en veiligheid](#) vormt het inhoudelijk kader voor het beleid van VRBN.
- De [Kaderbrief 2027](#) is op 5 maart 2026 door het algemeen bestuur van VRBN vastgesteld.
- De [Programmabegroting 2027](#) werkt deze kaderbrief verder uit en is op 2 april 2026 aan de deelnemende gemeenten aangeboden met het verzoek tot het indienen van een zienswijze.

De Veiligheidsregio Brabant-Noord is een samenwerkingsverband van 11 gemeenten in de regio Noordoost-Brabant, waaronder de gemeente Heusden. De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor taken op het gebied van brandweerzorg, crisisbeheersing, rampenbestrijding en risicobeheersing. Daarnaast coördineert de veiligheidsregio de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR) en ondersteunt zij gemeenten bij bevolkingszorg in crisissituaties.

De VRBN is georganiseerd als een gemeenschappelijke regeling. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten en stelt het beleid en de begroting vast. Gemeenteraden hebben op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid om via een zienswijze invloed uit te oefenen op de begroting en beleidskaders van de veiligheidsregio.

Kaders (beleid en wettelijk)

- [Wet gemeenschappelijke regelingen \(Wgr\).](#)
- [Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord.](#)
- [Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten \(BBV\).](#)
- Beleidsplan Veiligheidsregio Brabant-Noord 2024-2027.
- Vastgestelde Kaderbrief 2027.

De VRBN heeft op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de verplichting om de ontwerpbegroting voor te leggen aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten voor het uitbrengen van een zienswijze. Dit betreft de nadere concretisering van de eerder besproken beleidslijn uit de Kaderbrief 2027.

De begroting moet voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur (AB) van VRBN. Voorafgaand aan die vaststelling kunnen de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze geven. Het beleidsmatige kader wordt gevormd door het hiervoor al genoemde beleidsplan 2024-2027.

De jaarrekening wordt conform wettelijke verplichtingen en vastgestelde beleidskaders jaarlijks ter kennisname aan u aangeboden. Dit biedt u inzicht in de financiële realisatie van het voorgaande jaar ten opzichte van de vastgestelde begroting. Het betreft hier een informerende stap; inhoudelijke besluitvorming is niet aan de orde. De aanbieding is in lijn met de rol van de raad als kadersteller en controleur.

Overige informatie

- De programmabegroting 2027 gaat uit van een loon- en prijsindexatie van 2,19%.
- De totale gemeentelijke bijdrage voor alle deelnemende gemeenten bedraagt in 2027 € 54.542.011.
- Voor de gemeente Heusden bedraagt de geraamde bijdrage voor 2027 € 3.710.024.
- Deze bijdrage is gebaseerd op het CBS-inwonertal per 1 januari 2025 en wordt na vaststelling van het definitieve inwonertal per 1 januari 2026 gecorrigeerd.
- In de Programmabegroting 2027 is geen nieuw beleid opgenomen dat leidt tot een extra structurele verhoging van de gemeentelijke bijdragen.
- De begroting bevat een afzonderlijk onderdeel voor de Risk Factory, waarvoor de bijdrage van VRBN zelf binnen de begroting is verwerkt.

De inzet van de veiligheidsregio blijft in 2027 gericht op het op peil houden van de huidige brandweezorg en het verder versterken van de crisisbeheersing, zodat de veiligheid van inwoners in de regio geborgd blijft.

Afweging

De programmabegroting volgt het vastgestelde beleidsplan en de eerder vastgestelde kaderbrief en bevat geen voorstellen voor nieuw beleid. De gemeenteraad geeft met (het indienen van) een zienswijze op de Programmabegroting 2027 invulling aan haar wettelijke taak binnen de gemeenschappelijke regeling. Het Algemeen Bestuur van de VRBN betreft de ingediende zienswijzen bij de definitieve vaststelling van de begroting.

In de Programmabegroting 2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord is de Risk Factory Brabant-Noord opgenomen als apart programmaonderdeel. De Risk Factory is een educatief belevingscentrum dat zich richt op het vergroten van risicobewustzijn en handelingsperspectief bij met name leerlingen uit groep 8 en senioren.

De financiering bestaat uit een combinatie van bijdragen van VRBN, publieke partners en een aanvullende bijdrage van de deelnemende gemeenten. In de programmabegroting is hiervoor een structurele bijdrage van VRBN van € 210.000 per jaar opgenomen, gedekt uit Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)-middelen en herallocatie binnen bestaande budgetten. Daarnaast wordt van gemeenten gezamenlijk € 150.000 per jaar gevraagd, verdeeld naar rato van inwoneraantal. Voor de gemeente Heusden betekent dit een jaarlijkse bijdrage van € 10.200.

Het college van Heusden heeft op 6 mei 2026 besloten deel te nemen aan de Risk Factory voor ten minste de periode 2027–2031 en hiervoor een jaarlijkse gemeentelijke bijdrage van € 10.200 beschikbaar te stellen. Deze bijdrage is meegenomen in de gemeentelijke begroting en meerjarenraming. De Risk Factory wordt ondergebracht binnen de bestaande organisatie van VRBN als aparte productgroep. Er wordt geen nieuwe rechtspersoon opgericht. De uitvoering en governance verlopen via de reguliere structuur van de veiligheidsregio.

De exploitatiekosten voor de Risk Factory worden geraamd op € 491.000 in het eerste jaar, oplopend tot circa € 650.000 in het vijfde jaar. Eventuele exploitatietekorten worden volgens de huidige opzet afgedekt binnen de beschikbare bestemmingsreserve van VRBN. In de governance is voorzien in monitoring en evaluatie.

De opname van de Risk Factory in de Programmabegroting 2027 leidt tot een aanvullende structurele gemeentelijke bijdrage naast de reguliere loon- en prijsindexatie. Dit vormt een relevant aandachtspunt bij de beoordeling van de programmabegroting in het kader van de zienswijze, gezien de structurele financiële gevolgen voor deelnemende gemeenten, waaronder Heusden. De deelname aan de Risk Factory is reeds door het college besloten en financieel verwerkt in de gemeentelijke begroting. Dit onderdeel maakt daarmee geen afzonderlijk beslispunt meer in dit voorstel, maar is wel relevant als onderdeel van de totale financiële ontwikkeling.

Daarnaast laat de Programmabegroting 2027 zien dat de financiële lasten van VRBN in belangrijke mate structureel van aard zijn. De begroting wordt grotendeels bepaald door personeelslasten en kapitaallasten, onder meer voor materieel en huisvesting. Hierdoor is de financiële regelruimte binnen de begroting beperkt en zijn wijzigingen in taken of ambities veelal pas op langere termijn financieel te beïnvloeden. Deze structuur vormt een relevant kader bij de beoordeling van de programmabegroting in het kader van de zienswijze.

Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio kan de begroting naar aanleiding van ingediende zienswijzen nog aanpassen voordat deze definitief wordt vastgesteld. Omdat de programmabegroting in lijn is met het eerder vastgestelde beleidsplan en de kaderbrief en geen nieuw beleid bevat, is er geen aanleiding om niet in te stemmen.

Inzet van middelen

De bijdrage aan de VRBN van onze gemeente voor 2027 is voorzien op € 3.710.024. Dit betekent een afname van € 25.051 ten opzichte van het door de raad geaccordeerde bedrag bij de kadernota 2027 van de VRBN. De afname ontstaat doordat de definitieve indexeringen lager uitvallen. Bij de opstelling van de begroting 2027 wordt dit verwerkt. De bijdrage is grotendeels opgebouwd uit personeels- en kapitaallasten, waardoor de beïnvloedbaarheid op korte termijn beperkt is.

Risico's

Het vaststellen van een zienswijze brengt op zichzelf geen directe risico's met zich mee. De Programmabegroting 2027 van de veiligheidsregio kent echter wel algemene financiële risico's, zoals ontwikkelingen in rijksbijdragen en loon- en prijsstijgingen, die op termijn effect kunnen hebben op de gemeentelijke bijdrage.

Procedure / vervolgstappen

Na behandeling van het raadsvoorstel, wordt de zienswijze kenbaar gemaakt aan de VRBN. Hiermee wordt invulling gegeven aan de rol van de gemeenteraad als kadersteller en toezichthouder binnen de gemeenschappelijke regeling.

De vastgestelde zienswijze wordt toegezonden aan het AB van de VRBN. Het AB betreft de ontvangen zienswijzen van de deelnemende gemeenten bij de besluitvorming over de Programmabegroting 2027, die is voorzien op 3 juli 2026. Na vaststelling door het AB treedt de Programmabegroting 2027 in werking en worden de gemeentelijke bijdragen overeenkomstig de begroting in rekening gebracht.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. H.J.M. Timmermans

drs. W. van Hees

Bijlagen:

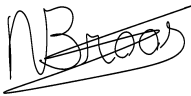
- Aanbiedingsbrief Programmabegroting 2027 VRBN
- Programmabegroting 2027 VRBN

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 30 juni 2026;
gezien het voorstel van het college van 26 mei 2026;
gelet op Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord;
gelet op de beraadslaging;

b e s l u i t :

- kennis te nemen van de Programmabegroting 2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord;
- in te stemmen met de Programmabegroting 2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord en dit als zienswijze kenbaar te maken.

de griffier,



mr. N.M.H.C. Pot-Broos

de voorzitter,



drs. W. van Hees