

Afdeling Heusden

Heusden 25 februari 2026

Onderwerp: Convenant KHN afd. Heusden en Voorste Venne

Geachte College van Burgemeester en wethouders van Gemeente Heusden,

Op 1 september 2025 heeft Koninklijke Horeca Nederland (KHN), afdeling Heusden, u een aangepast concept-convenant toegezonden inzake de horeca-activiteiten in cultureel centrum De Voorste Venne. Dit concept was bedoeld als inhoudelijke reactie - waar u ook uitdrukkelijk om had gevraagd - op het door u eerder toegezonden convenant van 8 juli 2025 en, wat ons betreft, basis voor verder overleg.

Naar aanleiding van uw bericht van 18 december 2025, waarin u ons informeerde over het collegebesluit van 16 december 2025 om het concept-convenant van 8 juli 2025 ongewijzigd ter ondertekening voor te leggen en parallel daaraan een ruimtelijke procedure voor te bereiden, achten wij het noodzakelijk onze positie te actualiseren en te verduidelijken.

Hoewel wij in onze brief van 1 september 2025 expliciet hebben aangegeven beschikbaar te zijn voor nader overleg, heeft dergelijk overleg na die datum niet meer plaatsgevonden, heeft u ons daarvoor niet meer benaderd. Tegen die achtergrond heeft het collegebesluit bij onze achterban vragen opgeroepen over de wijze waarop de inhoudelijke inbreng van KHN is meegewogen.

Bespreking in ALV en raadpleging achterban

Uw concept-convenant en het collegebesluit zijn inmiddels uitvoerig besproken tijdens de Algemene Ledenvergadering van KHN Heusden. Daarnaast heeft KHN Heusden een enquête uitgezet onder zowel aangesloten leden als niet-aangesloten horecaondernemers in de gemeente Heusden, om een zo breed mogelijk beeld te krijgen van de opvattingen binnen de lokale horecasector.

De uitkomst hiervan is eenduidig: zowel leden als niet-leden van KHN kunnen zich niet verenigen met het voorliggende concept-convenant. De ALV heeft daarom unaniem besloten dat het bestuur van KHN Heusden **geen mandaat** heeft om het convenant in de huidige vorm te ondertekenen.

Kern van de bezwaren

De belangrijkste zorg die door de horecaondernemers wordt gedeeld, is dat het convenant in de huidige vorm niet uitsluitend vastlegt wat op basis van bestaande regelgeving is toegestaan, maar tevens fungeert als een formele bevestiging van bestaande - van de huidige regelgeving afwijkende - praktijk én als basis voor verdere verruiming en juridische borging van activiteiten in de toekomst.

Het convenant wordt door de achterban dan ook niet ervaren als een voldoende begrenzend en beschermend instrument, maar als een document dat te veel ruimte laat voor interpretatie / discussie en uitbreiding van commerciële activiteiten in De Voorste Venne. Daarbij wordt het onderscheid tussen ondersteunende en concurrerende horeca-activiteiten, als onvoldoende scherp en onvoldoende handhaafbaar beschouwd.

Afdeling Heusden

In dit kader merken wij tevens op dat, wanneer horeca-opbrengsten een substantieel onderdeel vormen van de exploitatie, dit bij ons uiteraard de vraag oproep hoe het uitgangspunt dat horeca in De Voorste Venne uitsluitend ondersteunend is aan te organiseren culturele activiteiten, in de praktijk wordt ingevuld. Dit onderstreept het belang van duidelijke objectieve en toetsbare kaders. Deze ontbreken in uw convenant.

Besluitvorming uit 2019 en gewijzigde omstandigheden

Het College verwijst in dit dossier naar een besluit uit 2019 waarin medewerking werd toegezegd aan commerciële horeca-activiteiten voor de zakelijke markt. Wij constateren dat dit besluit destijds niet tot uitvoering is gebracht en niet heeft geleid tot vergunningverlening of planologische borging.

Daarbij komt dat sinds 2019 de juridische, maatschappelijke en economische omstandigheden wezenlijk zijn gewijzigd. Zo is de Omgevingswet in werking getreden, is het omgevingsplan leidend geworden en is de context waarin horecaondernemers opereren ingrijpend veranderd. Tegen deze achtergrond rijst bij onze achterban nadrukkelijk de vraag in hoeverre een niet-uitgevoerd besluit uit 2019 na meer dan zeven jaar nog zonder hernieuwde en actuele belangenafweging richtinggevend kan/mag zijn voor besluitvorming in 2025 en de komende jaren.

KHN Heusden is van mening dat deze gewijzigde omstandigheden vragen om een zorgvuldige, actuele heroverweging, waarin de belangen van alle betrokken partijen opnieuw, zorgvuldig en transparant worden gewogen.

Relatie met subsidie en publieke middelen

Nu het convenant door het College mede wordt gepositioneerd als richtinggevend document voor verdere besluitvorming, achten wij het logisch en wenselijk dat de daarin opgenomen kaders ook expliciet en transparant worden betrokken bij de subsidie-verantwoording. Dit is van belang om voor alle betrokkenen inzichtelijk te houden hoe publieke middelen zich verhouden tot de aard en omvang van horeca-activiteiten binnen een gemeentelijk gesubsidieerde voorziening.

Positie van KHN Heusden

Het bestuur van KHN Heusden is gehouden uitvoering te geven aan de besluiten van haar leden. Gelet op de unanieme uitkomst van zowel de ALV als de enquête, kan en zal KHN Heusden het concept-convenant van 8 juli 2025 in de huidige vorm niet ondertekenen.

Dit standpunt laat onverlet dat KHN Heusden bereid blijft om in overleg te treden over te maken afspraken. Afspraken die daadwerkelijk begrenzend, juridisch houdbaar en handhaafbaar zijn; die daarbij recht doen aan, zowel het culturele belang waar De Voorste Venne voor staat als ook de (commerciële) belangen van de horecaondernemers van de gemeente Heusden.

Met deze brief beogen wij onze positie helder en transparant kenbaar te maken en bij te dragen aan een zorgvuldig vervolg van dit traject.

Afdeling Heusden

De Gemeenteraad sturen wij een kopie van deze brief, als ook van ons eerder door ons opgesteld conceptconvenant van 1 september 2025, zodat de raadsleden ook kennis hebben van onze bezwaren tegen uw convenant en besluit van 16 december 2025.

Graag zien wij uw reactie op deze brief tegemoet en als hiervoor al opgemerkt, tot nader overleg zijn wij bereid.

Met vriendelijke groet,

[Redacted signature]

Afdeling Heusden