Beantwoording aanvullende technische vragen CDA tav agendapunt 15: Actualisatie Beleidsnota vestigingsmogelijkheden bedrijvigheid.

Vraag 1: Definitie van nieuwvestiging

Wat wordt in het programma verstaan onder 'nieuwe bedrijfsvestigingen', zoals genoemd in de subtitel? Omvat dit ook uitbreiding, intensivering, functieverandering en toevoeging van bedrijfsactiviteiten bij bestaande bedrijven? Graag per activiteit aangeven of deze binnen de reikwijdte valt en op welke passage dat berust.

Antwoord

De scope van dit programma is uitgelegd in hoofdstuk 1, specifiek onder de kop 'Scope programma'. Dit programma geeft handvaten bij nieuwe initiatieven waarbij de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks is toegestaan. Zodra een bestaand bedrijf een nieuwe ontwikkeling aanvraagt die niet rechtstreeks is toegestaan, ontstaat een nieuw initiatief. Om de afweging te maken of het bedrijf op die locatie passend is, hanteren we de uitgangspunten in dit programma.

In de meeste gevallen gaat het hierbij om nieuwvestiging, vandaar de ondertitel van dit programma. Echter kunnen functieverandering en uitbreiding hier ook onder vallen, net als toevoeging van bedrijfsactiviteiten bij bestaande bedrijven indien deze momenteel nog niet toegestaan zijn. Intensivering en doorontwikkeling van de bestaande bedrijfsfunctie die passen in de bestaande (planologische) ruimte vallen hier niet onder.

Vraag 2: Bestaande situaties tegenover nieuwe initiatieven

Hoe wordt bij toepassing van het programma onderscheid gemaakt tussen een 'bestaande situatie', waarvoor het programma geen toetsingskader is, en een 'nieuw initiatief' van een bestaand bedrijf, waarvoor paragraaf 6.6 wel als onderbouwing kan dienen maar (naar onze mening) onvoldoende kaders biedt?

Antwoord

In hoofdstuk 1 staat dat dit programma nadrukkelijk niet bedoeld is als toetsingskader voor bestaande situaties. Daarmee wordt bedoeld dat het programma bestaande, rechtmatig aanwezige bedrijven niet opnieuw beoordeelt en geen bestaande rechten aantast. Zodra een bestaand bedrijf een nieuwe ontwikkeling aanvraagt die niet rechtstreeks is toegestaan, ontstaat een nieuw initiatief. Hiervoor wordt ook verwezen naar het antwoord op vraag 1. Om de afweging te maken of het initiatief op die locatie passend is, hanteren we de uitgangspunten van dit programma.

Vraag 3: Betekenis van 'organische uitbreiding'

In antwoord 10 spreekt het college over 'organische uitbreidingen'. Welke objectieve kenmerken onderscheiden deze van grootschalige uitbreiding of intensivering? Welke begrenzing geldt voor bebouwing, verharding, productiecapaciteit en verkeersbewegingen, en waar is deze vastgelegd?

Antwoord

Bij organische uitbreidingen of ontwikkelingen gaat het over ontwikkelingen die niet vooraf bedacht zijn vanuit een beoogd eindbeeld maar waarvoor de behoefte over de jaren heen gegroeid of ontstaan is. Deze terminologie is gebruikt om aan te geven dat het bedrijven betreft die historisch gezien geleidelijk gegroeid zijn en op een bepaald moment ruimtegebrek krijgen. Er zijn hiervoor geen harde grenzen voor bebouwing, verharding, productiecapaciteit of verkeersbewegingen.

Vraag 4: Grondslag in bestaande raadskaders

Welke concrete passages uit de Omgevingsvisie Heusden 2023 en de Economische Visie 2024 vormen de grondslag voor het uitgangspunt dat niet-agrarische bedrijven in het buitengebied kunnen uitbreiden wanneer verplaatsing niet realiseerbaar is? Graag de betreffende passages en de vertaling daarvan naar de laatste alinea van paragraaf 6.6 vermelden.

Antwoord

In de omgevingsvisie van Heusden staat onder het kopje 2.2.5 Economie: "*Voor deze omgevingsvisie is de versterking van de winkelcentra daarin nog steeds een belangrijke opgave, evenals de ruimte voor ondernemerschap en de aandacht voor verduurzaming"*. Ook wordt in deze paragraaf benoemd dat op de diverse bedrijventerreinen nog maar weinig ruimte is voor nieuwe bedrijven om zich te vestigen.

In de Economische Visie 2024 staat onder kernwaarden Heusdense Economie op pagina 15 de kernwaarde Ruimte om te ondernemen. Daar staat de passage: *"Het beleid is hierbij gericht op het creëren van een ondernemersklimaat waarin ondernemers de ruimte krijgen om te experimenteren, risico's te nemen en zich te profileren. Het verminderen van regeldruk en het vergroten van de flexibiliteit van ondernemers om te innoveren en (kwalitatief) te groeien zijn daarvoor belangrijke uitgangspunten."* Ook wordt er bij de kernwaarden (pagina 15) in de Economische Visie gesteld dat we mogelijkheden moeten bieden voor de groei van het MKB. Deze MKB'ers, veelal met een lokale binding, bieden een grote meerwaarde voor de werkgelegenheid. Ook is benoemd dat we streven naar een aantrekkelijk ondernemersklimaat in de verschillende sectoren die onze gemeente rijk is. Hiermee wordt ook aangegeven dat we niet specifiek op bepaalde typen ondernemers inzetten, we zijn een brede MKB-gemeente met een diversiteit aan ondernemers die allemaal mogelijkheden voor ontwikkelingen moeten hebben.

Bovenstaande passages bieden onderbouwing voor de passage in paragraaf 6.6. Hierbij is vooral de Economische Visie een belangrijke leidraad. De mogelijkheid voor ondernemers om te groeien is hier specifiek benoemd. Daarnaast vermeldt de omgevingsvisie dus dat er op de bedrijventerreinen weinig ruimte is. Hier komt de in de Economische Visie benoemde problematiek op het gebied van netcongestie nog bij (zie pagina 27 onder kopje toekomstgericht). Dit is onder andere de onderbouwing voor de zin over de haalbaarheid van verplaatsing. Huidige niet-agrarische bedrijven in het buitengebied zijn daarnaast bestaande MKB'ers met lokale binding die historisch gezien al langer daar zitten. Vanuit die kennis is gekozen om op te nemen dat ook deze ondernemers perspectief moeten hebben.

Vraag 5: Reikwijdte ontwikkelingsvisie buitengebied 2027

Op welk vastgesteld besluit berust de veronderstelling in paragraaf 6.6 dat bestaande niet-agrarische bedrijven niet in de nog vast te stellen actualisatie ontwikkelvisie buitengebied worden opgenomen? Welke juridische of procedurele belemmeringen bestaan om hun ontwikkelingsmogelijkheden juist integraal in die actualisatie af te wegen?

Antwoord

De huidige Ontwikkelingsvisie Buitengebied bevat geen beleid voor bestaande niet-agrarische bedrijven in het buitengebied. Bij de (voorbereiding van) de actualisatie zal dit onderwerp uitdrukkelijk geagendeerd worden en worden meegenomen. Hoewel er nog geen concepten voorliggen van de actualisatie is het wel de verwachting dat dit onderwerp hierin terugkomt, zij het niet met de concreetheid van integrale afwegingen op perceelsniveau.